

青浦人大

区人大常委会举行第二十四次会议

区人大常委会启动《上海市居民委员会工作
条例》执法检查

区人大常委会启动生活垃圾全程分类管理专
项联动监督工作

青浦、吴江、嘉善三地人大常委会第一次主任例会

暨签署助推长三角一体化发展示范区建设合作框架协议仪式



双月刊
2019年第3期
总第9期

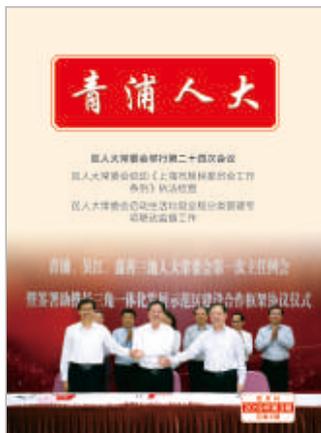
图片新闻



5月22日上午，青浦、吴江、嘉善人大常委会第一次主任例会在青浦举行。会议签署了三地人大常委会助推长三角一体化发展示范区建设合作框架协议，探索建立示范区三地人大交流协作机制。



目录



2019年 第3期

上情下达

03 ◆ 健全完善代表工作机制 不断提升代表工作水平

人大要闻

04 ◆ 区人大常委会举行第二十四次会议

05 ◆ 青吴嘉三地人大常委会签署合作框架协议 共同助推长三角一体化发展示范区建设

06 ◆ 区人大常委会召开《上海市居民委员会工作条例》执法检查启动会

07 ◆ 区人大常委会召开生活垃圾全程分类管理专项联动监督工作启动会

08 ◆ 区人大常委会组织代表听取区政府关于承接进博会溢出效应工作、家庭医生签约服务代表议案审议结果办理情况的报告

特别关注

09 ◆ 在区五届人大常委会第二十四次会议上的讲话 / 朱明福

10 ◆ 在青浦、吴江、嘉善三地人大第一次主任例会暨助推长三角一体化发展示范区建设签约仪式上的讲话 / 杨小菁

监督工作

12 ◆ 区人大常委会开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查

14 ◆ 区五届人大常委会第二十四次会议审议发言摘录

代表风采

18 ◆ 始于热爱 源于担当 归于责任
——记区人大代表、中山医院青浦分院大内科主任杜春玲

19 ◆ 为民呼，解民忧，不负重托，奋力前行
——记区人大代表、青浦电信局政企中心大客户经理吴斌

主办 / 上海市青浦区人大常委会
地址 / 上海市青浦区公园路100号
电话 / 59733196
邮编 / 201700

目录

|| 街镇人大

21 ◀ 各镇人大、街道人大工委对街镇挂图作战情况进行督查测评

23 ◀ 街镇人大工作动态

|| 学习研讨

26 ◀ 关于区人民检察院公益诉讼工作情况的调研报告

28 ◀ 关于加强我区镇人大对民生实事项目监督的研究

|| 社会热点

31 ◀ 关于优化红绿灯时长设置的建议

|| 工作回顾

32 ◀ 区人大常委会2019年4、5月重要活动回顾

|| 知识园地

39 ◀ 什么是人大代表视察，如何进行视察

40 ◀ 人大代表履职，大数据大有可为

|| 聚焦长三角

41 ◀ 上海市人大常委会对生活垃圾全程分类管理推进情况开展专项监督

42 ◀ 宁波市积极探索创新履职激发基层人大工作活力

|| 封二 ◀ 图片新闻

|| 封三 ◀ 区人大常委会机关活动掠影

栗战书委员长主持加强和改进全国人大代表工作座谈会强调 健全完善代表工作机制 不断提升代表工作水平



中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书5月13日上午在京主持召开座谈会，研究十三届全国人大二次会议期间代表提出的意见建议，讨论加强和改进全国人大代表工作的具体措施。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，健全完善代表工作机制，充分发挥代表作用，自觉接受代表监督，依靠全国人大代表做好常委会各项工作。

栗战书说，以习近平同志为核心的党中央高度重视发挥人大代表作用、做好人大代表工作，作出新的部署，提出新的要求。习近平总书记鲜明指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中，强调要更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。这些重要论述和部署要求，为做好新时代人大工作特别是代表工作提供了指引和遵循，我们要认真学习好、贯彻好、落实好，从发挥中国特色社会主义民主政治特点和优势的高度，充分认识做好代表工作的重要意义，不断提升代表工作水平。

栗战书指出，人民代表大会制度的设计和运行、人大

及其常委会依法行使职权，都是为了保证和发展人民当家作主，彰显“国家一切权力属于人民”的宪法理念。人大代表是人民代表大会的主体，代表人民的利益和意志参加行使国家权力。尊重代表主体地位，支持和保障代表依法履职，是人大工作保持生机和活力的重要基础。要遵循和把握代表工作规律，更好发挥人大代表的的作用，使人民的意志更好地通过人民代表大会得以实现。

栗战书强调，代表的意见建议是在深入调研和思考的基础上提出的，反映了人民的愿望和呼声。要认真研究、积极回应代表关切，进一步加强和改进代表工作。一要从全国人大常委会层面加强统筹和领导，常委会党组、委员长会议要专题研究代表工作，推动代表工作融入党和国家工作大局；二要深化和拓展常委会同人大代表的联系，强化常委会组成人员同人大代表的双向工作互动与交流，完善专门委员会、工作委员会对口联系代表机制；三要努力实现代表议案建议内容和办理高质量；四要全方位多角度深层次报道代表工作，展示代表履职风采；五要加强代表联络机构建设，提高服务代表的能力和水平；六要加快推进信息化建设，为加强和改进代表工作提供有力支撑。✪

区人大常委会举行第二十四次会议



5月29日，区五届人大常委会第二十四次会议在区会议中心议政厅举行。区人大常委会主任朱明福，副主任陶夏芳、胡海民、赵宏林出席会议。区人大常委会副主任何强主持会议。常委会组成人员33人出席会议，出席人数符合法定人数。

区人民政府副区长王凌宇、顾骏，区人民检察院检察长郑永生，区监察委员会、区人民法院负责人列席会议。

会议审议了《青浦区人民代表大会常务委员会关于接受陈庆江、王德强同志辞去职务请求的决定（草案）》，经表决通过，决定接受陈庆江、王德强同志辞去青浦区人民政府副区长职务的请求。

会议审议了《上海市青浦区人民政府关于提请任免姚少杰等同志职务的议案》，经表决通过，任命姚少杰为青浦区人民政府副区长、上海市公安局青浦分局局长；免去王德强上海市公安局青浦分局局长职务。会议审议并表决通过了区人民法院提请的有关人事任免事项，决定任命郑重为青浦区人民法院审判员，免去李大为青浦区人民法院审判员的职务。会议还就区人民法院胡春明、沈毅同志职务自行免除事项进行了报备。

会上，朱明福主任向新任人员颁发了任命书；新任命的区政府副区长姚少杰进行了宪法宣誓。

会议听取和审议了《青浦区人大常委会代表资格审查委员会关于提请确认张炜等青浦区第五届人民代表大会代表资格的报告》，确认依法补选产生的张炜、桂恩亮、陈瑜、刘晓丽、麦珏、顾荷英、余旭峰、张伟华、杨小菁、范国强、潘慧敏、完善、许伟明等13名区五届

人大代表的代表资格有效。

会议分别听取了区教育局局长程卫国、区住房保障房屋管理局局长朱思毅履行职务情况的报告，并开展了满意度测评。常委会组成人员和列席会议的人大代表肯定了程卫国同志和朱思毅同志依法履职的责任意识、工作能力和工作实效，并围绕进一步深化教育综合改革、促进教育优质均衡发展，进一步完善住房保障体系、推进老旧小区综合改造等方面提出了意见和建议。

会议听取和审议了区检察院关于公益诉讼工作情况的报告。常委会组成人员和列席会议的人大代表肯定了区检察院积极开展公益诉讼检察探索、认真履行公益保护使命担当的工作成效，并围绕加大宣传力度、多措并举拓展案源、打牢功底夯实基础等方面对公益诉讼工作提出建议。

会议听取了区政府关于2018年本区环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告。常委会组成人员在肯定政府推动本区生态环境质量持续改善的同时，建议区政府及相关职能部门从咬定目标久久为功、突出重点精准施策和加强区域联防联控、凝聚部门多方合力等方面入手，采取更加有力的措施，持续改善生态环境。

会议还听取和审议了区人民政府关于提请审议赵巷镇总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）的议案，依法作出了关于同意《上海市青浦区赵巷镇总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》的决议。

在完成会议各项议程后，朱明福主任作了讲话。朱明福指出，生态环境作为重大民生问题，不仅是攻坚战，更是持久战。希望区政府及相关职能部门认真贯彻落实习近平生态文明思想，全面落实中央、市委和区委关于生态文明和环境保护的决策部署，扎实推进国家生态文明建设示范区创建工作，有序实施第七轮环保三年行动计划，坚决打赢碧水、蓝天、净土保卫战。要以机构改革为契机，理顺环境监管体制机制，加强长三角一体化区域联防联控，保持污染防治攻坚力度和势头，着力解决群众反映强烈的环境问题，为生态宜居的现代化新青浦建设筑牢生态根基。

朱明福强调，区人大常委会探索开展履职评议工作，始终得到区委重视和“一府一委两院”支持，取得了积极成效。本次会议对区教育局、区房管局局长开展了履职评议，希望区房管局进一步强化责任担当、回应民生关切，在完善住房保障体系、推进城市更新、提升住宅小区综合治理水平等方面再下功夫、多出实招，着力破解瓶颈，补齐工作短板，不断提高人民群众幸福指数。区教育局要进一步深化教育综合改革，加快推进教育优质均衡发展，着力打造青浦教育品牌，更好服务青浦区域经济社会发展，更好服务长三角一体化高质量发展。

朱明福指出，检察机关提起公益诉讼，对于保护国家和社会公共利益、监督行政机关依法行政、推进国家和社会治理体系和治理能力现代化建设，具有重要意义。持续完善发展公益诉讼，要强化认识，一方面区检察院要从新时代“四大检察”高度来认识和对待公益诉讼，另一方面区政府及其部门要树立双赢多赢共赢理念，真心实意接受监督、积极主动配合工作。要坚持提升质效，以行政公益诉讼案件为抓手，做深做实做细诉前检察建议，努力把诉前实现维护公益目的作为最佳状态。要坚持服务大局，找准公益诉讼与推进青浦跨越式

高质量发展契合点，主动作为，精准发力。

朱明福强调，本次会议作出了关于同意《上海市青浦区赵巷镇总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》的决议，区、镇两级政府及其部门要加强区、镇总体规划对接，围绕总体规划的贯彻实施，加快推动产业转型升级、文化创新发展、水绿生态交融，努力打造以“生态科技之城、上海人文之源”为目标的生态科技型综合城镇。

区人大常委会各办事机构负责人、机关调研员、挂职干部，区人大常委会听取区教育局、区房管局局长履职情况报告工作小组成员，区人大内司委、常委会城建环保工委委员，区政府办负责人，各镇人大、各街道人大工委负责人，部分市、区人大代表列席会议。区发展改革委、区经委、区农业农村委、区建设管理委、区国资委、区财政局、区规划资源局、区生态环境局、区绿化市容局、区住房保障房屋管理局、区教育局、区市场监管局、赵巷镇政府负责人列席相关议题。部分区新社会阶层人士旁听会议。

当日会议结束后，区人大常委会组织部分区新社会阶层人士开展“走进人大”活动，零距离感受人民代表大会制度和人大工作。✘

青吴嘉三地人大常委会签署合作框架协议 共同助推长三角一体化发展示范区建设



5月22日上午，青浦、吴江、嘉善人大常委会第一次主任例会在青浦举行，会议签署了三地人大常委会助推长三角一体化发展示范区建设合作框架协议，探索建立人大交流协作机制，更好推动三地经济社会实现高质量一体化发展。区人大常委会主任朱明福主持签约仪式，区委副书记杨小菁致辞，吴江区人大常委会主任沈金明、嘉善县人大常委会主任郑明出席会议。

朱明福表示，青浦、吴江、嘉善三地人大常委会正式签署合作框架协议，标志着青浦、吴江、嘉善三地人大的合作交流进入新阶段。三地人大将以此次签约为新

起点，立足人大职责，认真落实合作框架协议，全力支持和保障国家战略的贯彻实施，为长三角一体化发展示范区建设作出人大应有的贡献。

杨小菁介绍了青浦的发展并表示青、嘉、吴三地地缘相近、人缘相亲、文化相通、文脉相连，建议三地人大加强感情联通、工作联动和力量联合，推动长三角一体化发展示范区建设建言献策，贡献更多的智慧和力量。

会上，朱明福、沈金明、郑明共同签署合作框架协议，并就加强交流合作、推动协同发展、共促长三角一体化建设达成广泛共识。

区人大常委会副主任胡海民、何强、赵宏林，吴江区委人大常委会副主任夏晓阳，嘉善县人大常委会副主任高嵩出席。区域办介绍长三角一体化发展相关情况。

根据合作框架协议，三地人大将对六大重点领域加强合作。

聚焦规划契合。依法督促各自政府加强规划对接，强化功能布局互动，提升三地城镇群体整体竞争力。

聚焦设施汇合。依法加大对基础设施互联互通建设情况的监督检查，将事关一体化发展的重大基础设施建设项目列入年度监督计划，实行一体化监督、一体化建议，推动一体化解决。

聚焦产业耦合。围绕产业规划和实施加大视察力度，

推动三地产业综合发展，优势互补，形成各自产业发展定位和特色，形成区域间产业合理布局和发展联动机制。

聚焦功能聚合。围绕提升城市能级、优化教育发展质量、推进医疗保障及养老保障合作机制、构建文化和旅游服务体系、联合打造体育品牌，共同推动协同发展等方面加大调研研讨力度，推动三地基本社会公共服务一体化、均等化。

聚焦治理融合。加强监督合作和联合执法检查，推动社会治理联动、处置突发事件信息共享、市场监管部门综合执法、社会保障体系专项合作等工作，打造共建共治共享的社会治理格局。

聚焦环保联合。以治理水污染、大气污染为抓手，加强在生态文明建设和区域环境保护监督工作方面的协作联动，依法监督政府及相关职能部门打好污染防治攻坚战。

同时，开展长三角区域一体化发展示范区建设的立法修法项目研究与实践协作，挖掘立法修法工作需求，及时向上级人大提出立法修法建议，并强化重点领域执法检查联动，合力构筑长三角良好的区域法治环境。

合作框架协议还提出，通过建立人大常委会主任例会、办公室主任例会制度和学习交流、信息共享、工作推进等机制，推进具体合作事项。★

区人大常委会召开《上海市居民委员会工作条例》执法检查启动会



4月26日下午，区人大常委会召开《上海市居民委员会工作条例》执法检查启动会。区人大常委会主任朱明福出席会议并作讲话，区人大常委会副主任胡海民主持会议，区人民政府副区长金俊峰出席会议。

会上，区人大常委会执法检查组通报了执法检查工作实施意见。区民政局、区房管局、区绿化市容局、区公安分局等部门就贯彻实施《条例》情况作了汇报。华新镇人大、夏阳街道人大工委交流了开展联动执法调研的设想。杜曙英、吴斌、范璆等代表围绕促进居委会减

负增能、加强工作保障、完善社工队伍招聘培养机制等提出了意见建议。

朱明福主任在讲话中指出，加强居委会工作，对提升基层社会治理水平至关重要。开展此次执法检查，是区人大及其常委会贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神、推动落实区委决策部署、回应居委会干部和社区群众意见诉求的具体举措和有力行动。要注重发挥基层党组织在社区治理中的作用，以党建引领指导协调好居委会、业委会、物业服务企业之间的关系。要广泛倾听基层、部门、代表等各方意见，坚持走群众路线，让居民群众和居委会干部说真话、道实情；总结提炼部门贯彻实施《条例》的经验

做法，同时找出差距和不足；突出代表真实参与、充分参与、有效参与，调动代表积极性、主动性，激发代表智慧力量。要注重创新执法检查方式方法，在坚持点面结合、加强上下联动、发挥代表作用、督促即知即改基础上，重点用好“解剖麻雀”和问卷调查等方法，切实提高执法检查工作实效。

区人大常委会执法检查组成员，区民政局、区房管局、区绿化市容局、区公安分局、区科委、区财政局、区人社局负责人，赵巷镇、徐泾镇、华新镇、朱家角镇人大，夏阳街道、香花桥街道人大工委负责人，重固镇、练塘镇、金泽镇人大办负责人，盈浦街道人大工委专职干部等40余人参加会议。✘

区人大常委会召开生活垃圾全程分类管理 专项联动监督工作启动会



5月22日下午，区人大常委会召开生活垃圾全程分类管理专项联动监督工作启动会。区人大常委会主任朱明福出席会议并作讲话，区人大常委会副主任赵宏林主持会议，区人民政府副区长顾骏出席会议。

会上，区绿化市容局报告了本区生活垃圾全程分类体系建设工作推进情况。区房管局、重固镇政府、盈浦街道办事处、美都公司汇报了生活垃圾全程分类体系推进情况。区人大常委会城建环保工委对专项联动监督进行了工作部署。

朱明福主任指出，区委、区政府高度重视生活垃圾全程分类管理工作，全面落实“挂图作战、年底交账”要求，将垃圾分类管理列入年度重点工作，紧锣密鼓做

好《条例》实施前的各项准备工作。要统一思想，提高站位，充分认识推进联动监督的重要意义，以此次联动监督为契机，积极作为，合力攻坚，务求实效，为《条例》的实施赢得良好开局。要突出重点，科学监督，有效推进本区生活垃圾全程分类管理工作，紧扣重点、盯住难点、创造亮点，为全市生活垃圾全程分类工作推进做出贡献。要齐抓共推，联合联动，凝聚贯彻实施《条例》的强大合力，加强各级人大之间、政府部门之间、人大和政府之间的联动，形成各方沟通顺畅、合作有力、配合紧密的工作格局。

区人大及其常委会各委室主任（主任委员），区人大常委会城建环保工委委员，各镇人大主席、街道人大工委副主任，区府办、区发改委、经委、商务委、科委、农业农村委、卫健委、建管委、绿容局、房管局、民政局、财政局、生态环境局、规划资源局、水务局、教育局、文化旅游局、市场监管局、城管执法局、机管局、公安青浦分局、区妇联、青发集团、工业园区、西虹桥公司、新城公司、美都公司负责人，各街镇负责人，部分市、区、镇人大代表、街道社区代表，各街镇生活垃圾推进部门负责人等90余人参加会议。✘

区人大常委会组织代表听取区政府关于承接进博会溢出效应工作、家庭医生签约服务代表议案审议结果办理情况的报告



5月15日下午，区人大常委会在区会议中心二楼会议厅召开区政府有关专项工作报告会，组织代表听取区政府关于承接进博会溢出效应工作、家庭医生签约服务代表议案审议结果办理情况的报告。区人大常委会主任朱明福主持会议，区人大常委会副主任胡海民、何强、赵宏林，区政府副区长倪向军出席会议。

会上，区商务委和区卫健委围绕有关工作开展背景、推进情况、存在问题和下一步计划等方面，分别报告了承接进博会溢出效应工作和家庭医生签约服务代表议案办理情况。听取报告后，华琼、李建明、尤佳秋、印国荣、胡海民、赵宏林、张瑞忠、顾凤凤、庄惠元、何强等代表从加强平台建设、推动招商引资提质增效、提升会展旅游知名度、强化产业发展和城市规划的联动对接等方面对进一步承接进博会溢出效应工作提出意见建议；就加大宣传、加快人才队伍和信息化建设、提升服务质量等方面对家庭医生签约服务工作提出意见建议。倪向军副区长代表区政府作了回应。

朱明福主任指出，进博会是推动全区全面跨越式高质

量发展的重要战略平台，要站在贯彻实施国家和上海新一轮发展战略的高度，承接好进博会的溢出效应。要细化专项政策，加强制度创新，提升交易服务平台对外贸易功能，拓展保税加工、物流、服务、展示交易等业务，推动进口贸易促进创新示范区建设。要聚焦主导产业，开展产业链招商，集聚配套资源，发展会展、物流、文旅健康等特色服务业，提升服务能级，增强区内企业竞争力，形成高端智能制造、信息技术等产业竞争优势。要深入推进供给侧结构性改革，大力实施质量标准化战略，加强信用体系建设，更好地为人民群众服务。

朱明福主任指出，家庭医生签约服务工作是广大代表和人民群众普遍关注的民生问题，要以议案办理为新起点，提高站位、多策并举，为居民提供长期签约式服务。要加强统筹协调，整合行政资源，充分发挥街镇、村居和“社区志愿者”队伍等作用，形成工作合力。要加大人才培养力度，切实落实预约优先转诊、延伸处方等配套服务，加快信息化建设，发挥信息化对签约服务的支撑作用。要研究、制订、宣传签约居民配套优惠政策，创新家庭医生激励机制，提升服务质量，将家庭医生签约服务工作落到实处。

区人大常委会委员，区人大财经委、区人大常委会教科文卫工委委员，议案领衔代表部分区人大代表，区商务委、区卫健委行政主要领导，区政府办、区经委、区科委、区人社局、西虹桥公司分管领导，各镇人大主席、各街道人大工委副主任，区人大常委会办公室、研究室、代表工作室副主任，区人大机关调研员、挂职干部等参加会议。★

在区五届人大常委会第二十四次会议上的讲话

(2019年5月29日)

区人大常委会主任 朱明福



各位副主任、各位委员、同志们：

在大家的共同努力下，本次会议顺利完成了预定的各项议程。会议听取了区政府关于2018年本区环境状况和环境保护目标完成情况的报告，听取了区教育局局长、区住房保障房屋管理局局长履职情况的报告并开展满意度测评，听取和审议了区检察院关于公益诉讼工作情况的报告，依法作出了关于同意《上海市青浦区赵巷镇总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》的决议；会议审议通过了区人大常委会关于确认张炜等同志青浦区第五届人民代表大会代表资格的决定，表决通过了有关人事任免事项。

人大代表和人民群众都十分关注本区环境状况和环境保护工作，区人大常委会每年都要听取区政府相关情况报告。2018年，区政府及相关职能部门采取有力举措，推动本区生态环境质量持续得到改善，积极回应了群众关切。生态环境是重大的民生问题，污染防治不仅是攻坚战，更是持久战。希望区政府及相关职能部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面落实中央、市委和区委关于生态文明和环境保护的决策部署，扎实推进国家生态文明建设示范区创建工作，有序实施第七轮环保三年行动计划，坚决打赢碧水、蓝天、净土保卫战；要以本次机构改革为契机，进一步理顺环境监管体制机

制，进一步加强长三角一体化区域联防联控，保持污染防治攻坚力度和推进势头，坚决治理“散乱污”企业，着力解决好群众反映强烈的突出环境问题，为生态宜居的现代化新青浦建设筑牢生态根基。

本次会议对区教育局、区住房保障房屋管理局2位局长开展了履职评议，加上3月份对区生态环境局局长和区人民法院副院长的履职评议，今年我们已经组织对4位同志开展了履职评议。区人大常委会探索开展履职评议工作，始终得到了区委的高度重视和“一府一委两院”的大力支持，也取得了积极成效。住房保障房屋管理和教育工作都与人民群众切身利益息息相关，在今天的履职评议中，常委会组成人员和部分代表在肯定两位局长履职成效的同时，分别提出了很好的意见建议。希望区住房保障房屋管理局和朱思毅同志进一步强化责任担当、回应民生关切，特别是在完善住房保障体系、推进城市更新、提升住宅小区综合治理水平、加快动迁安置房建设等方面再下功夫、多出实招，着力破解瓶颈，补齐工作短板，不断提高人民群众的幸福指数；同时积极参与社会治理，推动物业小区在垃圾分类工作中发挥主力军作用。希望区教育局和程卫国同志进一步深化教育综合改革，加快推进本区教育优质均衡发展，着力打造青浦教育品牌，更好服务青浦区域经济社会发展，更好服务长三角一体化高质量发展。

赵巷镇是青浦“一城两翼”的重要功能节点。刚才，在听取审议的基础上，区人大常委会作出了关于同意《上海市青浦区赵巷镇总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》的决议。希望区、镇两级政府及相关职能部门加强区、镇总体规划的对接，围绕总体规划的贯彻实施，加快推动产业转型升级、文化创新发展、水绿生态交融，努力打造以“生态科技之城、上海人文之源”为目标的生态科创型综合城镇。

检察机关提起公益诉讼，对于保护国家和社会公共利益、监督行政机关依法行政、推进国家和社会治理体系和治理能力现代化建设，具有重要意义。自2017年该项制度实施以来，区检察院牢牢把握公益核心理念，强化使命担当，积极探索开拓基层公益诉讼检察之路，取得了良好开局。同时，这项工作还处于探索起步阶段，需要在实践中不断完善发展。这里，我提三点建议：一要强化认识。区检察院要从新时代“四大检察”的高度来认识和对待公益诉讼工作，花大力气进行研究、部署、推动、落实；区政府及各职能部门要深刻认识公益

诉讼的本质是“助力政府依法行政、共同维护人民根本利益”，树立双赢、多赢、共赢理念，真心实意接受监督、积极主动配合工作。二要提升质效。以行政公益诉讼案件为抓手，进一步做深做实做细诉前检察建议，加强督促落实和检查评估，努力把诉前维护公益目的作为最佳状态。三要服务大局。找准公益诉讼检察工作与推进青浦跨越式高质量发展的契合点，继续在生态环境保护、基层社会治理等方面主动作为、精准发力，通过不断实践，真正成为“国有财产”的守护者、“青山绿水”的捍卫者、“舌尖安全”的保障者。

本次会议表决通过了有关人事任免事项，任命姚少杰同志为青浦区人民政府副区长、上海市公安局青浦分局局长，并进行了宪法宣誓；任命郑重同志为青浦区人民法院审判员。希望被任命的同志珍惜人民赋予的权力，不忘初心、牢记使命，不忘誓言、担当作为，积极推进平安青浦建设和当前正在持续开展的扫黑除恶专项斗争，为青浦全面跨越式高质量发展和“上海之门”建设贡献智慧和力量！★

在青浦、吴江、嘉善三地人大第一次主任例会暨助推长三角一体化发展示范区建设签约仪式上的讲话

（2019年5月22日）

青浦区委副书记 杨小菁



尊敬的朱明福主任、沈金明主任、郑明主任，吴江区、嘉善县和青浦区三地人大的各位领导，同志们：

大家上午好！首先我代表区委和赵惠琴书记，对吴江区、嘉善县人大领导来我区参加三地人大第一次主任例会暨助推长三角一体化发展示范区建设签约仪式表示热烈欢迎！

当前，长三角一体化发展已经进入全面提速的重要阶段。5月13日，中央政治局会议正式审议了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，为我们推进长三角地

区更高质量一体化发展描绘了宏伟蓝图，提供了行动指南。这样一种特殊背景下召开三地人大主任例会并进行签约，体现了三地人大高度的政治站位、开放的工作视野和极端务实的工作举措。我们相信，通过本次会议，三地人大一定能够进一步紧密合作，在共推长三角一体化发展国家战略中发挥更大的作用。

吴江、嘉善是青浦的“近邻”，对青浦情况比较了解。因此，我简要介绍一下青浦概况。青浦区辖区面积668.52平方公里，有11个街镇，常住人口121.9万人。2018年，青浦地区生产总值为1074.3亿元，区级一般公共预算收入为203.1亿元。青浦的特点比较鲜明：首先，青浦是上海的“史之源”，7000年前就已成陆，6000年前已有先民居住，是上海迄今为止发现的人类最早的聚居地，上海“第一人、第一稻、第一井”都在青浦发现，特别是老一辈无产阶级革命家陈云同志在青浦出生并从这里投身革命。同时，青浦是上海的“水之源”，全区的水域面积占总面积的18%，上海所有的21个天然湖泊都汇集在青浦。另外，青浦是上海重要的产业承载区，国家会展中心、北斗导航创新基地、市西软件信息园、华为研发总部等一批优质项目先后落户青浦，青浦目前有世界500强投资企业42家，跨国公司地区总部、贸易型总部11家，境内外上市公司25家，上市公司总数在全上海市名列前茅。

当前，青浦正处于全面高质量跨越式发展的重要机遇期。随着长三角一体化发展和进博会国家战略的推进，我们正加快建设上海对外服务的门户城市和长三角一体化发展的综合性节点城市，加快从“上海之源”走向“上海之门”，树立高能级、高品位的上海之门新形象。青浦也将联合周边地区积极承接国家战略，通过规划契合、设施汇合、产业耦合、功能聚合、治理融合、环保联合，共同打造具有一定影响力的“五个新区”，也就是长三角国际贸易龙头区和一体化的自由贸易体系；长三角协同创新核心区和一体化的创新产业体系；

长三角乡村振兴先行区和一体化的城镇布局体系；长三角江南文化示范区和一体化的文化发展体系；长三角社会治理样板区和一体化的区域治理体系。

青吴嘉三地地缘相近、人缘相亲、文化相通、文脉相连，长期以来在经贸、科技、教育、文化、旅游、医疗等多个领域有着广泛的交流和合作。去年以来，青浦区委、区政府分别与苏州、嘉兴两地签订了“区域联动发展全面战略合作框架协议”，以及11个专项合作协议；建立了领导小组、环淀山湖战略协同区联席会议制度，签署了合作备忘录，发布了《青昆吴善一体化对接事项清单（2018-2020）》，制定了三地一体化发展工作方案，都取得了积极的成效。下一步，三地合作将伴随着长三角一体化示范区建设，进一步走向深入。区县人大作为基层国家权力机关，在地区发展中具有重要地位和重要作用。借此机会，我建议：

一是加强感情联络。青浦、吴江、嘉善是一家人。在长三角一体化发展国家战略建设中，三地的联系将愈加密切。三地要进一步在互通中深化感情，加强走动和联系，为三地人大有效发挥助推作用奠定坚实基础。

二是加强工作联动。三地人大要立足监督职责，密切关注长三角一体化工作推进，通过代表视察、执法检查、专项工作通报等形式开展联动监督，为推动长三角一体化规划贯彻实施提供有力支持和保障。

三是加强力量联合。三地人大要充分发挥人民代表大会制度优势，加强信息沟通和工作协同，进一步激发人大代表履职主体作用，广泛收集反映民情民意，为推动长三角一体化发展，尤其是示范区建设建言献策、积极呼吁，贡献更多的智慧和力量。

最后，代表青浦区委，预祝三地人大合作顺利！也祝在座各位工作愉快、身体健康、万事如意！✘

区人大常委会开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查

近期，区人大常委会主任朱明福、副主任胡海民带领常委会执法检查组成员分别赴徐泾镇、华新镇、朱家角镇、夏阳街道、盈浦街道、香花桥街道开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查。就本区贯彻实施居委会工作条例情况听取街镇相关工作情况汇报，并同居委会、业委会、物业公司负责人和居民代表进行座谈交流，深入听取意见建议。



根据区人大常委会2019年度工作要点，经区人大常委会第45次主任会议研究决定，区人大常委会定于2019年4月至9月，对本区贯彻实施《上海市居民委员会工作条例》（以下简称《居委会工作条例》）情况进行执法检查。

本次执法检查的指导思想：为全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真落实五届区委七次全会有关部署要求，紧扣社会治理创新的各项任务和要求，推动政府及有关方面进一步用法治精神引领基层社会治理、用法治思维谋划基层社会治理、用法治方式破解基层社会治理难题，理顺体制机制，加强居委会建设，保障居委会“减负增能”，提高居委会服务居民的能力和水平，增强基层人民群众的获得感、满意度，为实现更高水平的基层治理、打造长三角社会治理样板区提供有力支撑。

检查的重点内容：

《居委会工作条例》作为全国首部有关居委会工作

的创制性地方性法规，于2017年7月1日起正式施行。这次检查要坚持问题导向，全面了解条例实施的基本情况、特点、经验和存在问题，着力在发现问题上下功夫，同时督促和支持相关部门及时研究解决条例实施中存在的问题，为推进基层治理提供更有力的支撑。

（一）居委会各项主要任务的落实情况（条例第十二条）

（二）居民区听证会、协调会、评议会、社区民主协商等制度落实情况（条例第十六条、第二十三条）

（三）居委会参与小区物业管理、养老等公共服务、公共管理、公共安全工作情况（条例第二十条、第二十一条、第二十四条、第二十五条、第二十六条）

（四）居委会协助行政事项、出具证明事项的准入管理机制落实情况（条例第二十七条、第二十八条）

（五）居委会履职保障情况（经费、设施、人员、信息共享等）（条例第三十二条、第三十三条、第三十四条、第三十五条、第三十六条）

检查的方式方法:

坚持正确监督、有效监督，充分发挥代表主体作用，通过实地检查、听取汇报、座谈交流、查阅资料等多种形式深入开展调研，切实增强监督实效。

(一) 坚持点面结合。既通过听取汇报等形式，调研条例在全区面上的实施状况，又通过走访座谈、实地考察、问卷调查、查阅资料等形式，深入了解条例在基层的落实落地情况，着力从点上个别情况总结提炼面上共性问题，认真分析梳理，研究提出针对性和可操作性较强的意见建议。

(二) 加强上下联动。根据市人大常委会统一部署，联动开展执法检查，及时提交联动执法检查报告，及时向市人大反映执法检查发现的突出问题和基层修法诉求建议。注重发挥街镇人大作用，委托徐泾、华新、朱家角、夏阳、香花桥等街镇人大同步开展执法调研，及时向常委会执法检查组提交执法调研报告，全面反映条例实施情况以及需要区级层面协调解决的问题。同时充分听取其他镇的意见建议，拓展执法检查的广度和深度。

(三) 发挥代表作用。邀请本届以来提出涉居委会情况有关建议的代表和其他关心居委会建设、基层社会治理的代表全程参加，结合代表建议督办，提升执法检查效果；通过“青浦人大”APP及时收集代表意见建议，充分用好代表的智慧和力量。

(四) 督促即知即改。对执法检查中发现的问题，以及各街镇人大、代表、群众反映的问题，及时梳理汇总、沟通反馈，督促相关政府部门提出整改措施。

执法检查的工作步骤和时间安排:

(一) 准备阶段

4月上旬，收集相关材料，与区民政局等部门进行充分沟通，形成执法检查实施意见及具体工作计划。通过区新闻媒体和青浦人大网站发布执法检查公告。

4月中下旬，组织开展《居委会工作条例》培训讲座；召开执法检查启动会，听取区政府相关部门贯彻实施《居委会工作条例》情况的汇报，对执法检查工作进行动员部署。

(二) 集中检查阶段

5月上旬—6月中旬，根据五个方面的执法检查重点

内容，结合各方意见和发现的问题，集中组织开展检查、调研、视察等执法检查活动，分别赴区相关部门、部分街镇进行调研，召开居委会干部、社区组织、社区工作者、基层群众等座谈会，对居委会参与物业管理、垃圾分类以及居委会履职保障等情况开展明察暗访。在此基础上，组织部分常委会组成人员、执法检查组成员进行集中视察，听取相关部门专题汇报，全面了解《居委会工作条例》实施情况，为常委会审议打好基础。

(三) 形成报告阶段

6月下旬—7月，起草形成执法检查报告初稿。

8月—9月上旬，召开内司委全体会议进行审议，对报告进行修改完善，提交主任会议审定。

(四) 常委会审议阶段

1. 9月下旬，向常委会作执法检查情况的报告，并做好相关组织保障工作。

2. 10月中下旬，整理形成常委会审议意见，由常委会办公室送区政府办公室研究处理。

(五) 跟踪监督阶段

10月下旬—12月，跟踪政府相关部门落实常委会审议意见的情况。

组织领导:

成立区人大常委会执法检查组，由区人大常委会主任朱明福同志任组长，区人大常委会副主任胡海民等同志任副组长，区人大内司委成员、部分区人大常委会委员、部分区人大代表等同志任组员。

区人大内司委会同常委会办公室、代表工作室、区人大法制委共同做好服务保障工作，区民政局指派专人负责担任联络员。✪



区五届人大常委会第二十四次会议 审议发言摘录

区五届人大常委会第二十四次会议听取了区教育局局长程卫国、区住房保障房屋管理局局长朱思毅履行职务情况的报告，并开展满意度测评；听取和审议了区检察院关于公益诉讼工作情况的报告、区政府关于2018年本区环境状况和环境保护目标完成情况的报告；表决通过了关于同意《上海市青浦区赵巷镇总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》的决议。会上，常委会组成人员和列席会议的人大代表进行了审议发言。

深化教育综合改革，促进优质均衡发展



印国荣委员：程卫国同志的履职表现体现了较强的大局意识、法律意识、人大意识、协调意识和服务意识，努力办人民满意的教育，对其履职表示肯定。同时建议：一是关注学生负担过重的问题，要从教育本身规律出发加以解决。二是关注农村教育问题，面对教育资源布局城乡差异客观存在的客观现实，要进一步加大工作力度，切实解决农村办学困难，提升办学水平，办好每一所家门口的学校，服务好青浦教育的每一个家庭。

庄惠元委员：程卫国同志自任职以来，能够立足教育特点，紧紧围绕教育综合改革这条主线，多措并举，推动青浦教育高质量发展。建议：一是聚焦教育教学质量提升，充分发挥教育内部“两架马车”功能，有效激发机关管理人员作用和进修学院业务管理指导作用，加强专业能力、管理能力培训，强化执行力、指导力、融合力。二是结合乡村振兴战略实施，切实办好镇级学校，认真分析问题、研究对策，想方设法提高教学质量，实现教育优质均衡发展。



徐玉兰代表：程卫国同志恪尽职守、勤勉工作，对青浦教育有独特的认知和理性思考，善于抓关键，工作有思路，在传承的基础上，稳中有进推进青浦教育发展，其工作作风和工作谋略体现了养正固本内涵。有较强的服务意识，能够主动深入基层学校、帮助解决了一些实际困难，是一位正气、平和的局长。能够注重人才培养，系统谋划把好教师入口关。对其履职表现表示肯定。

易宏勋委员：建议：一是始终保持对教育事业的热爱，坚持为事业奉献、为信仰工作，从“培养什么样的人才、怎样培养人才、为谁培养人才”的高度出发，较好教育工作。二是坚持两手抓，一手抓教育供给、一手抓教育质量提升。供给不仅仅是引进外部优质资源，更要发挥外部资源的带动效应，促进整体教育质量提升。三要关爱教师成长、回应百姓关切。教师是教育的主力军，要关爱尊重教师，为教师发展多谋划，使教师安心工作，给予自由发展、施展才华的空间；百姓关切是我们工作的方向，要从回应百姓关切的过程中体现教育的价值。





徐福星委员：程卫国同志政治意识、大局意识强，在办理关于青西地区教师发展的代表建议时，多次带队实地调研，给青西地区带来了更多的优质教育资源，工作成效明显。对程卫国同志履职表示满意。

情怀，注重优质教育资源引进和教师培养，对华新教育发展给予了很多关心。建议：一是教师引进把好时效关，调整完善教师招聘的时间。二是积极呼吁政府加大校舍维修资金投入，改善青西教学硬件设施，加强与医疗、卫生等部门的协调配合。三是出台吸引教育专业应届毕业生投身青浦教育的优惠政策。

徐洁代表：履职表现：一是依法履职，既壮志凌云又脚踏实地，主动接受人大监督，充分与代表沟通，注重意见反馈；二是倾情履职，具有教育底蕴、教育



邓丽琼代表：对程卫国同志的履职表现感到满意。从他的履职实绩来看，站位高、思路清，工作中既关注到学校的优质均衡发展、教师的专业发展，还关注了学生的全学管理。同时，他平易近人，主动接受监督的意识强，每年会举办“两代表一委员”座谈会，听取意见建议。

强化公益保护使命担当，稳步开展公益诉讼工作

王金荣代表：建议：一是组织宣传方面。要把公益诉讼宣传纳入普法教育宣传之中，在检察机关宣传现有基础上，推动发挥消费者协会、残疾人协会、少年儿童保护组织等公益组织作用，提高社会知晓率。二是案件管辖方面。积极呼吁民事公益诉讼案件由基层人民法院管辖，有利于调查取证、加强宣传、减少诉讼成本。三是人才建设方面。区检察院在人员力量配备方面与兄弟区有差距，要把公益诉讼和民事、行政检察一起做大做强，着力改变“刑强民弱”局面，构建“四大检察”并行发展的法律监督新格局。



李峰委员：建议：一是加大公益诉讼宣传力度。依托我区一些有影响力的媒体，加大与公益诉讼有关的工作情况、典型案例和奖励政策的宣传力度。二是拓展案件线索来源。进一步加强与本区各类行政执法部门的信息数据对接，综合运用大数据等智能手段提高线索发现能力。还可以从区信访件、区12345热线工单中收集线索。三是建立财政经费保障机制。将开展公益诉讼工作所需要的调查取证、环境监测、鉴定评估等办公经费纳入财政预算，为公益诉讼工作顺利开展提供财力支持。



宋波委员：建议：一是加快完善公益诉讼法律体系。我国是成文法国家，目前，涉及公益诉讼的法规较为散乱，散见于多部法律间，也多为“一句话规定”，导致实务上适用法律困难，为司法人员适用法律带来极大不便。因此，建议加快立法节奏，加快完善公益诉讼法律体系。二是行政部门要规范行政执法、加强行政监督，将公共利益危害消除在萌芽状态，最大限度从源头上解决公共利益受损害的问题发生。

张备委员：公益诉讼是一项全新工作，我区的公益诉讼成绩在全市位于前列，为深入推进依法治区、切实维护国家利益和社会公共利益做出了自身贡献。建议：一要正确处理公益诉讼中检察机关与行政机关的关系，通过公益诉讼，建立双赢、共赢、多赢的关系。对此，区政府要推动行政机关与检察机关建立案件信息共享平台、探索建立重大情况通报制度、联合培训制度、联席会议制度。行政机关要发挥行业专业优势，积极配合检察机关开展调查核实，为必要的鉴定提供便利。二要精做细做公益诉讼。区检察院要立足我区特点，突出“公益”核心。比如在食品药品安全刑事附带民事诉讼中探索惩罚性赔偿。还有一些工作机制上的问题，如公益诉讼法院执行款的划转问题。



刘益民代表：从公益诉讼办案实践来看看，进一步提高检察建议质效至关重要，对此建议：一要进一步加大检察机关与相关行政部门沟通力度，建立定期走访、座谈、宣讲、制定合作协议等工作机制。二是创新检察建议送达模式，规范送达回函的形式和内容，探索实施检察建议公开宣告送达，增强检察工作权威性和影响力，推动行政机关增强纠错主动性和自觉性，实现多赢共赢。三是加强检察建议跟踪评议，建立科学评估机制，对履行检察建议不到位的及时启动诉讼程序。四是发挥典型案例警示教育作用，通过融媒体平台加强宣传，达到“办理一案、治理一批、惠及一方”的效果。



推动生态环境质量持续改善，发挥住房保障房屋管理职能，深入推动总体规划落地见效

孙海铭委员：关于生态环境质量。建议：一是以国家生态文明示范区创建为契机，加大工作力度，落实工作责任，确保完成创建任务，提升区域生态环境质量。二是围绕三大污染防治攻坚战，要积极推动产业转型升级，加快生态保护和修复，提升生态文明建设能力和水平，全力做好生态环境保护工作。三是着力推进区域联防联控，要增强使命感和行动力，合力推进流域污染协同治理、加强生态环境信息共享、完善生态环境协作机制等，切实推动长三角一体化示范区绿色生态建设。



关于住房保障房屋管理职能。建议：一是认真贯彻深化改革要求，坚持服务为民工作宗旨，完善服务举措，提高住房建管能力和水平。二是关注房管力量下沉，适时开展相关评估，找准问题，完善机制，夯实住房建管工作基础。



盛自力委员：关于生态环境质量。建议：一是围绕打好三大污染防治攻坚战，要聚焦重点、突破难点，持续完善水岸同治等工作机制，加强全民动员和参与，解决好环保督查发现问题，全力守护蓝天碧水和净土。二是手拉手联防联控。认真落实长三角一体化联防联控发展规划和青嘉吴三地签署的相关合作框架协议合作协议，加强联防联控和信息互通。

关于住房保障房屋管理职能。建议：一是直面重心下移实际，不断完善管理机制，更好服务基层履职。二是积极直面如旧房改造、动迁安置房建设、物业管理、居改非等民生关注的历史遗留问题，敢于担当，勇于作为，推动问题解决。

关于赵巷镇总体规划。建议：在总规实施中，一是深挖城市发展底蕴，注重传承崧泽文化，彰显赵巷风采。二围绕现代服务业发展，加快推进基础配套设施建设，全面提升新城集聚承载力。

缪双英代表：关于住房保障房屋管理职能。朱思毅同志能够带领房管局干部同志逐步改善物业管理水平，加强住宅小区综合治理，不断提升居民满意度，特别是推进旧城改造工作得到了群众的好评。建议在加快推进动迁安置房建设中，聚焦民生保障目标，勇于担当，积极作为。



华琼委员：从朱思毅同志的履职表现来看，他能够坚持依法行政，主动接受人大监督，认真履行岗位职责。同时，大力优化营商环境，紧抓老旧小区综合改造，不断提升群众获得感。对朱思毅同志的履职表示满意。建议：加快推进本区老旧小区加装电梯工作，加强具体工作可行性研究，协调各方意见，把这件好事真正办好。

刘益民代表：关于赵巷镇总体规划，建议：一是尽快推进规划审批，加强对规划落实情况的监督，根据实际合理安排建设规模和建设时序，提高地区发展水平。二是积极适应乡村振兴战略新要求，尽快启动集体农村经营性建设用地入市，壮大集体经济；用好用活农民宅基地置换政策，加强对规划保留自然村落的指导，使其符合自然肌理；关注规划的完整性，加强区域协调，在交通组织、社会管理、产业发展等方面一体化实施推进。✘



始于热爱 源于担当 归于责任

——记区人大代表、中山医院青浦分院大内科主任杜春玲



在中山医院青浦分院，不管是诊室还是病房，大家经常会看到一个穿梭忙碌的身影。她，就是医学博士、主任医师、复旦大学硕士生导师，大内科主任，呼吸内科执行主任杜春玲，除此之外，她还有一个身份：青浦区第五届人大代表。她获得过一系列响当当的荣誉：上海市五一劳动奖章、上海市卫生系统先进个人、上海市五一巾帼创新工作室、上海市呼吸医师协会优秀基层呼吸医师、复旦最美女医师、青浦区专业技术拔尖人才，还带领呼吸内科团队获得过上海市模范集体、优秀青年突击队，青浦区三八红旗集体等等。平时的杜春玲是谦逊而大方，温和而果敢，从她的一言一行中，我们“触摸”到她对医学的无比热爱，感受到她对人生的不懈追求。

“怀仁心，修医术”，她竭尽全力 解除患者疾苦

杜春玲于2012年作为引进人才担任呼吸内科执行主任。七年多来，在她的带领下，呼吸内科常见病多发病诊治更规范，疑难病危重病诊疗水平快速提高，新技术新项目从无到有、蓬勃开展，先后开展了B超和CT引导下经皮肺穿刺活检术，电子支气管镜下取异物，经支气管镜肺活检，支气管镜下氩等离子体治疗、内科胸腔

镜术、虚拟支气管镜导航技术联合鞘管引导气道内超声诊断肺外周病变、支气管球囊扩张术等十余项新技术新业务。科室发展驶入快车道，迅速成为医院重点专科、青浦区重点学科，并建立了市级重点实验室——物联网医学实验中心，科室的发展为患者提供了更优质的医疗服务，得到了广大患者的一致好评和认可。

萧伯纳说：善良与品德兼备，犹如宝石之于金属，两者互为衬托，益增光彩。行医二十多载，杜春玲兢兢业业，本着善良的初心、良好的医德和担当的精神，对病人认真负责；她医术精湛，挽救和治疗了无数病患。来青浦短短的7年时间，好多辗转多家医院的疑难患者，在她这里得以明确病因，及时治疗，好多危重的患者，甚至是被视为无药可治的晚期肿瘤患者，在这里又得到了有生活质量的生命的延续，回归家庭，享受天伦之乐。

对待每一位病人，杜主任都会用心去想，仔细甄别，斟酌每一个细节，权衡每一种可能，绝不会轻言放弃，轻易退缩。她心中装着患者，手中大胆实践，脑中思考创新，这源于一份担当，背后，是对生命的敬畏和尊重。“医者人之司命，如大将提兵，必谋定而后战。”她柔软的内心蕴藏着力量与果断，刚柔兼济，在紧要关头总是善于决断、勇于担当。

科研和教学她都孜孜不倦

2018年，杜春玲主任的国家自然科学基金课题申报成功，实现了青医国家自然科学基金零的突破！青医地处郊区，科研力量薄弱，国家自然科学基金与青医一次次失之交臂。而杜春玲终于实现了青医人多年的梦想，对全院的学科建设和科研发展起到了模范带头作用。而这个成绩的取得，离不开杜春玲多年来对科研孜孜不倦的追求。繁忙的临床工作常常让她无暇顾及科研，只能“榨干”有限的休息时间。科研的火花无处不在，她怀着一腔热情投入其中。近6年来，她主持上海市、局级科研项目5项，青浦区级项目2项。以第一作者及通讯作

者发表论文14篇，其中SCI论文4篇，中文核心期刊10篇。

她认为教、学相长，教书育人不仅仅是培养了学生，更是会促进临床工作更加规范和深入。除了科研，她还兼任了本科生教学任务、全科医师的带教工作以及硕士研究生的培养工作。她数次在院内及院外进行各种讲座、培训，连续六年主办国家级及市级继续教育项目。坚持科研和教学来源于不懈追求，也渗透着她的医者仁心。



人大代表，她心系人民

作为一名医学专家，她心系患者，作为一名人大代表，她心系人民。自2016年当选为青浦区第五届人大代表以来，在认真完成本职工作的同时，她挤出一切可能的时间认真学习人大代表履职相关知识、既拓宽了知识领域，又提高了履职能力和水平。她积极参加区人大和街道人大工委组织的各种学习、培训和视察活动；密切

联系选民，认真倾听、收集、督办选民的意见建议；为区、街道政府工作积极建言献策。为了做到本职工作和履行代表职务两不误，她要化比常人更多的时间和精力，她常常会说：立足本职岗位，努力为患者解除疾苦，既是做好本职工作的要求，也是履行人大代表职责的具体体现。虽是医务工作者，她却特别关注青浦的教育，因为她深知教育的重要性。为此，她经常主动与青浦高级中

学的人大代表彭曦老师联系，并多次走访了学校的多名老师，详细、深入地了解了学校的现况，收集了老师们关于学校发展的想法和建议，与彭老师一起写了“关于加强对青浦高级中学扶持力度的建议”，为改善学校的硬件设施，为学生创造良好的学习环境和条件发挥了一个人大代表的的作用。

总之，无论是医学工作，还是人大代表履职工作，她都尽可能做到尽善尽美，她的这份执着和坚持：始于热爱，源于担当，终于责任！✘

为民呼，解民忧，不负重托，奋力前行

——记区人大代表、青浦电信局政企中心大客户经理吴斌



吴斌是青浦区第五届人大代表，是致公党一名党员，工作于青浦电信局政企中心。作为一名区人大代表，吴斌深知自己身负使命和肩上的重任，他下定决心不忘初心，尽力做到不辜负选民的期望，“为民呼、解民忧”，用自己的实际行动诠释人大代表的责任和担当。

当好代表，必须加强理论学习。学习是强根固本之举，古人云：水之积也不厚、则负舟也无功。吴斌深刻体会到学习的重要性，因此平时把思想政治理论学习放在首位。他认真学习党的路线方针政策和区委重大决策，在学习中把握国家的方针政策，从学习中获得政府

的规划和今后的建设方向，对全面深化改革，经济建设、政治建设、文化建设和社会建设、生态文明建设各个领域的重要工作有深入了解；他认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，进一步增强自己作为代表的责任感和主人翁意识，提高自己的政治思想觉悟和政策理论水平；他有重点、有针对性地学习《宪法》、《代表法》和《监督法》等法律法规知识和相关政策，特别是与代表履职相关的业务知识，从学习中增长了知识，开阔了视野，活跃了思维，提高了履职能力。

当好代表，必须密切联系群众。人大代表来自于人民、植根于人民，是群众利益的忠实代表。人大代表的一切工作和活动的出发点和最终归宿都要以维护人民群众利益为主，人大代表一旦脱离群众，就如无源之水、无本之木。吴斌积极参与区人大组织的各类活动，多次走进社区，多年来在解放社区积极参加人大代表进社区活动，从居民的问题反映中获得信息，当听说解放居委会是个老旧社区，老年人居多，想看名医专家门诊不方便的情况，利用自己民主党派的身份，联系了一批中山医院青浦分院的名医专家进社区义诊，获得了老年居民的欢迎和称赞。

作为盈中社区的人大代表工作站站长与居民代表“零距离”交流，广听民声，广纳民意，对居民们反映的关乎老百姓日常衣食住行问题，耐心听取，认真



做好笔记，针对群众提出的问题，也作了耐心细致的现场解答，同时将切实帮助居民将相关问题积极向上级部门反映，充分发挥桥梁纽带作用，切实帮助居民反映、解决民生问题。2018到2019年间，工作站与社区居民多次座谈，把社区在“五违四必”、老旧小区改造等等工作中遇到的一些难题和居民反映比较集中的公交车线路、老年食堂、文明养犬等等问题一一分类，积极向相关部门建议和反映，为提升社区工作提供了支撑。

当好代表，必须解群众之所困。人大代表最根本的职责就是为人民行使权利，要做到“想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困”。吴斌时刻牢记党和人民的重托，认真履行代表职责，他把呼声强烈的、具有普遍性的诉求归类整理作为意见线索并形成建议，其中《建议尽快建立青浦区食品安全监督社会志愿者队伍》得到了区委韩顺芳副书记的批示，区市场监督管理局很快就成立了青浦区首支食品安全监督志愿者队伍，为青浦区食品安全又增添了一双雪亮的眼睛。2018年1月在区五届人大代表第三次会议期间提交了2篇意见，《关于尽快出台青浦区民宿管理法律法规的意见》得到区人大朱明福主任督导办理，在各级领导的重视下，3月底便印发了《青浦区关于促进民宿业发展指导意见（试行）》，出台了民宿管理的相关法规，规范了民宿业的发展，促进了青浦的民宿旅游的发展；同时提交的《尽快建立青浦区市民体验基地的意见》也得到区人大陶夏芳副主任督导办理。2019年1月在人大第四次会议上提交的《关于加强居民楼组长（村民小组长）的业务技能培训，提升社区最小单元自治能力的建议》意见，被作为重点意见，由区人大胡海明副主任督办，区民政局迅速响应出台了区级层面的培训方案和指导意见，为进一步提升本区各居委会和村委会的社区自治能力和自治水平提供了强有力的保障。

人大代表来自于民，受托于民，是一种荣誉，更是一份责任，吴斌这位来自于基层的人大代表，一直认真履职、恪尽职守，唯恐辜负于民，用心、用情、用力“为民呼、解民忧”！★

各镇人大、街道人大工委对街镇 挂图作战情况进行督查测评

编者按：组织区、镇人大代表对街镇挂图作战情况进行督查测评，是今年区委交给人大的一项重要任务，承载着区委、区政府对人大代表和人大工作的信任。根据区委要求和区政府挂图作战工作安排，区人大常委会将对各街镇挂图作战开展督查测评列为今年一项重点工作，专门成立区人大督查测评工作领导小组，下设5个工作组，分别对应指导11个街镇督查测评的具体工作。11个街镇人大也分别成立了督查测评工作组，负责组织本辖区内人大代表对街镇挂图作战工作开展督查测评。同时，区人大常委会还专门制定下发了《关于组织区镇人大代表对区政府重点工作街镇挂图作战情况开展督查测评的方案》。

4月下旬至5月上旬，区人大常委会主任、副主任带领常委会组成人员，分别赴各街镇开展联系走访区人大代表活动，听取街镇一季度挂图作战工作情况汇报，实地察看挂图作战项目上墙和推进情况。各街镇人大分别组织辖区内区、镇两级人大代表，在听取汇报、实地察看的基础上，对本街镇挂图作战实施情况进行测评，保障全区重点工作顺利进行。

白鹤镇人大：强化三个关键，推动项目落实



聚焦挂图上墙、工作内容和完成情况等方面，白鹤镇人大组织区五届人大代表白鹤代表小组代表、监督评议小组全体成员及部分镇人大代表，通过实地查看、听取报告、工作测评等方式，对政府重点工作挂图作战59项任务第一季度推进落实情况开展督查测评。

主要经验做法：一是以加强组织领导为先导，夯实思想基础。各部门和单位根据镇党委、镇政府统一部署，结合实际搭建组织架构，完善挂图作战相关工作制度。坚持统一思想、主动思考、自我加压，在事关全局发展任务指标中筛选，以目标倒逼责任、时间倒逼进度，为挂图作战工作有序启动和推进提供保障。

二是以健全制度建设为根本，提升作战质量。为进一步加强科学民主决策，提高政府工作透明度，推动各项工作部署贯彻落实，镇政府主要领导要求政府分管领导、各

职能部门自觉接受人大的法律监督和工作监督，镇人大办拟定了《镇人大关于监督评议镇政府重点工作挂图作战的实施方案》。下一步，将继续按照工作要求，会同相关部门组织推进好这项工作，提升挂图作战质量。

三是以落实督促与问责为抓手，形成监督合力。把挂图作战作为年底考核的重要组成部分，加强对责任单位督导和考核，对挂图作战中存在的问题形成整改意见，督促责任单位形成有效措施，力求整改到位。同时，对责任单位在实施挂图作战中弄虚作假等问题严肃开展问责，强化结果运用。

推进情况：1.细化方案，落实任务。对照镇政府研究确定的21项任务指标，作进一步细化分解，同步制定59项挂图作战任务，并与各责任单位签署《目标责任书》。2.对标对表，定时定责。各单位参照政府重点工作挂图作战任务，分别制定全年工作“作战图”。每张“作战图”的横坐标定时定进度，纵坐标定人定职责，明确承办的具体内容、工作措施、完成时限和全年目标。一季度任务共涉及20家单位，都已按时完成挂图上墙。3.落实责任，稳步推进。每项重点任务对应明确分管领导和责任单位，确保项目责任化、责任具体化。同时，将工作内容再细化深化，形成若干子项目，分解到责任单位，已明确牵头责任单位和牵头责任人，推进过程中切实做到协调协同协作。一季度，镇政府重点工作挂图作战的59项具体重点工作中，有58项完成任务。

徐泾镇人大：总体谋划，统筹推进



在实施挂图作战督查测评工作中，徐泾镇人大和镇政府充分发挥战略性思想，落实精细化措施，做实分解建立台账、分级挂图上墙、任务责任到人、高密度跟踪调度等环节工作，确保挂图作战项目有序推进。

一是明确工作目标，分段稳步实施。年前，镇政府按照本镇实际情况研究制定14类共计18项政府重点工作挂图作战任务，形成挂图作战具体工作方案，明确责任分工、时间节点，并上报区委、区政府。政府口各分管领导根据各自分工，对各项任务指标作进一步细化分解，同时与各责任单位签署《目标责任书》。各个阶段依次进行、互相衔接，要明确工作目标任务，严格按照各个时间节点依次推进各项工作任务，确保逐步层层推

进，全面覆盖，取得实效。

二是健全体制机制，夯实制度基础。围绕作战项目有序实施，制定包括决策、执行、保障、督查“四位一体”的挂图作战体系，完善各级领导包保责任制度。同时，立足规范和提高作战质量效果，每张“作战图”的横坐标定时定进度，纵坐标定人定职责，明确承办的具体内容、工作措施、完成时限和全年目标，着力从制度上保障各项工作任务完成进度和实现效果，为挂图作战提供根本的制度保障。

三是丰富督查形式，提升工作效能。采取“听”、“察”、“走”、“议”多种形式，督导政府推进项目。一季度以来，镇人大听取政府对本季度重点工作推进情况的回顾与总结、工作推进滞后的原因分析、工作焦点及下季度工作的设想与安排；对重大项目、重点工程、重要领域进行实地走访、现场勘查；不定时、不定期分散进行深入基层、深入一线了解政府重点工作挂图作战的业绩和群众的满意度、幸福指数；通过集中听、现场察、分散走、集体议，对政府挂图作战推进情况、滞后工程、群众满意度进行反馈、提出整改意见。

练塘镇人大：紧盯“三张图”，确保重点项目按时“交卷”

督查评测工作开始以来，练塘镇人大致力于支持推动政府重点项目实施，紧盯挂图作战进度、施工、责任三张图纸，确保重点项目按时完成。

主要措施：紧盯挂图作战的“进度图”。对照制定作战进度图，紧盯时间表，实行全场紧逼、任务倒逼，千方百计保证施工进度。特别是建设项目涉及到代建公司的，加强与青发集团、新城公司等代建方的联系，召集项目相关人员召开项目推进会，做好日常的沟通联系工作，保证进度。紧盯挂图作战的“施工图”。按照“施工图”科学组织、精心施工，不盲目加速推进。在保证质量的总要求下，“施工图”要随着时间推移、现实需要而进行微调、适时更新，以期达到最好的效果。紧盯挂图

作战的“责任图”。将责任落实到人、落实到各项具体工作之中，明确责任主体在谁、谁来担当。一方面提醒、督促责任单位履职尽责，另一方面对照责任、落实问责。

推进情况：一个平台发力。成立由党委书记挂帅的



挂图作战领导小组，抽调精兵强将，搭建平台。依托平台，加强对重点工作及部门重点工作的信息收集、评估和督促，确保点对点督查工作，实打实掌握情况，以钉钉子精神抓牢目标落实。一张图纸谋划。把全镇各项重点工作纳入“一张图”，统筹考虑。坚持问题导向，对于推进中存在的问题，深入研究，找准突破口；对发现的问题及时纠偏，实行销号管理。一套制度保障。建立

1+3工作制度。“1”是《挂图作战工作机制》提出“干什么”“谁来干”“干得怎么样”“后续怎么干”的问题。“3”是：《挂图作战工作制度》解决“干什么”“谁来干”的问题；《挂图作战评价制度》解决“干得怎么样”的问题；《挂图作战督促制度》解决“后续怎么干”的问题，使得1个机制、3个制度形成闭环，合力推进挂图作战各项工作。✘

街镇人大工作动态

金泽镇人大组织代表开展乡村振兴暨人居环境整治志愿者活动



为积极响应国家乡村振兴战略的号召，4月12日下午，金泽镇人大组织部分人大代表到莲湖村开展乡村振

兴暨人居环境整治志愿者活动，镇人大主席徐福星、副主席邱洪良参加活动。

人大代表身穿志愿者马甲，沿着村公路主干道及村内小路沿途清扫、拾捡各类垃圾，并对村内一些乱堆物 and 卫生死角进行了清理，纠正村民的乱堆放情况。经过一个多小时的打扫清理，村公路主干道及村内小路的环境都得到了改善。

通过此次志愿者活动不仅展示了人大代表的精神风貌，同时代表们也用实际行动传播乡村文明，使村民的环保意识得到增强，为助推乡村振兴战略、共建天蓝地绿和幸福美丽新家园做出自己的贡献。

华新镇人大开展主席团成员督办代表建议活动

为巩固提升代表建议办理工作质量，4-5月期间，华新镇人大组织开展主席团成员领衔督办重点代表书面意见、建议活动，积极推动解决代表反映的突出问题和人民群众关心的热点难点问题。参与此次活动的有镇主席团成员、提出建议的代表、相关政府分管领导、职能部门等。

五届人大以来，华新镇人大共收集到代表书面意见、建议130件，解决采纳率为71%，通过对正在解决、计划解决代表书面意见、建议的分析和梳理，主席



团成员确定了《关于对华新社区卫生站点网络建设的建议》、《关于智慧安防管理问题的建议》等16件意见、建议作为此次重点督办件。活动共组织了四个专题小组，开展了视察和座谈。

座谈会上，代表们听取了政府分管领导和有关部门负责人对建议办理情况的介绍，就进一步提高代表建议

办理质量，推动办理工作取得实效进行沟通交流。

镇人大主席吴希铭强调，镇人大要坚持通过主席团成员跟踪督办代表书面意见、建议的有效形式，切实提升书面意见、建议办理质量和效果，促使代表建议真正从“纸面”落到“地面”，以此来更好地回应人民群众关切，不断提升百姓的幸福感、获得感、安全感。

香花桥街道人大工委开展代表接待选民活动



4月30日上午，香花桥街道人大工委组织部分区人大代表分别深入郑一、香花桥、桃源埔和民惠代表工作

站开展接待选民活动，认真听取选民对区人大常委会、“一府一委两院”以及本街道各方面工作的意见、建议，了解当前群众关注的热点、难点问题。本次活动共接待选民41人，收集意见建议32条。

代表们先向选民通报了2月份接待选民活动收集到意见建议的办理答复情况。随后，代表们针对选民提出的道路交通、房屋动迁、小区治理和环境卫生等方面的问题进行座谈交流。对于部分不能现场处理的问题，表示将积极反映给有关职能部门协调解决，并及时向相关的选民和人民群众进行反馈。

夏阳街道人大工委开展基层安全视察检查活动

5月8日上午，夏阳街道人大工委副主任李明生率部分区人大代表前往青湖、夏阳湖开展安全检查暨街道区人大代表进社区联系人民群众意见建议办理反馈工作。区消防支队、街道网格化（安管）中心、城管中队、市场监管所等相关职能部门负责人参加。

此次检查主要根据区人大代表进社区收集到的社情民意所反映的食品安全、消防安全等意见建议进行实地查勘。每到一处，代表们都对照相关检查要求，仔细查看，认真询问，详细了解。通过检查，代表们表示，食品、消防安全是老百姓关注的民生问题，相关职能部门要积极查找问题，进一步提高认识，加强宣传和监管，严格执法、严厉处罚，切实把食品、消防安全宣传工作到位、落到实处。

李明生在检查中强调，维护公共安全体系，要以群

众为基础，要把基础作为公共安全的第一线；要以构建和谐、安全、稳定的生活环境为根本，坚持问题导向，从人民群众反映最热烈的问题着手，高度重视公共安全治理中较为突出的矛盾和问题，补齐短板，消除违法行为和安全隐患。



朱家角镇人大组织区、镇人大代表开展《上海市农村集体资产监督管理条例》实施情况执法检查

5月23日上午，朱家角镇人大组织部分区、镇人大代表组成执法检查组，通过查看台账、听取汇报相结合的方式，对本镇《上海市农村集体资产监督管理条例》（以下简称《条例》）贯彻执行情况开展执法检查。镇人大主席诸建芳、15位人大代表，相关职能部门及村居负责人参加。

检查组代表赴新旺村、林家村查看了两个村的相关台账，同时听取了镇经管中心关于本镇《条例》贯彻执行情况的汇报。《条例》实施以来，我镇通过组织培训、深入宣传；探索集体经济发展，成员共享发展成果；强化监督指导、推进整改落实；明晰职能，实现事务分离、分账管理；完善考核机制、注重实效和长效等方面，稳步推进农村集体产权制度改革，切实加强了农村集体资产监督管理。

经过活动的开展，进一步深入学习领会了《条例》的精神，检查组认为，《条例》的实施，从健全管理体



系，加强制度建设，堵塞管理漏洞等方面，深化了我镇对农村集体资产的经营管理细则，促进了农村集体经济的持续健康发展。面对新时代更高质量发展的要求，代表们建议，进一步拓宽集体资产增值保值的渠道，进一步厘清村民委员会与村经济合作社的“三资”边界和划拨，进一步加大集体资产监督管理的力度，更好地实施乡村振兴战略。

盈浦街道人大工委组织区人大代表盈浦小组 参观考察环城水系和美丽乡村



5月24日，盈浦街道人大工委组织区人大代表盈浦小组赴环城水系的“梦蝶岛”、“智慧湖”两处水系公

园和金泽镇蔡浜村参观考察，街道人大工委副主任唐培元和部分区人大代表参加。

活动中，代表们在实地感受了水系公园和美丽乡村后，纷纷赞叹青浦发展的日新月异，并表示作为代表应心怀新使命，谋求新发展，以身作则成为推动工作的智库和联系基层的桥梁。

唐培元指出，环城水系和美丽乡村的建设，凸显了青浦特色，也为绿色发展和绿色生活添上亮丽的一抹色彩，真正让群众享受到水清、岸绿、景美的美好环境。同时希望代表们能够积极建言献策，发挥代表能量，为青浦全面跨越式高质量发展添砖加瓦。✘

关于区人民检察院公益诉讼 工作情况的调研报告



根据市人大常委会年度工作安排，4月上旬以来，区人大内司委对区人民检察院公益诉讼工作情况开展调研，听取了区检察院的专题汇报，并与公益诉讼办案检察官进行了座谈；召开区监察委、区委政法委、区法院、区公安分局、区司法局、区生态环境局、区市场监管局、区国资委等11家部门，以及相关街镇及区属企业调研座谈会，深入了解情况、听取意见。同时结合“代表进两院”系列活动，组织部分常委会委员、区人大代表参加公益诉讼知识专题讲座，进一步加深对公益诉讼工作整体情况的了解。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

自2017年检察机关提起公益诉讼制度正式实施以来，区检察院认真贯彻落实中央决策部署和相关法律规定要求，坚持围绕中心服务大局，强化公益保护使命担当，稳步开展公益诉讼检察探索，为维护国家和社会公共利益，促进依法行政、严格执法，完善本区社会治理体系发挥了积极作用。

（一）争取各方协同支持，营造良好氛围。一是主动争取支持指导。工作开展初期即向区五届人大常委会第18次主任会议作专题汇报，得到充分肯定支持。定期

向市检察院请示汇报重要工作部署和重点工作进度，所有案件经市检察院审核把关后开展。二是加强沟通联络。积极与区法院沟通对接，就公益诉讼实践中遇到的疑难问题开展交流互动。多次走访行政公益诉讼所涉重点政府职能部门，释明公益诉讼理念和公益诉讼检察职能。三是开展社会面宣传。借助宣传手册、青检微信公众号、检察开放日、“代表进两院”等渠道和活动，积极宣传公益诉讼法律规定、受理范围、办案程序等知识，提高公众对公益诉讼的知晓率。

（二）落实组织保障机制，推动工作开展。一是设立专门办案组织。以司法体制综合配套改革为契机构建专业化办案组织体系，在负责民事行政检察业务的检察五部设置公益诉讼检察官办公室，专门承办公益诉讼案件。二是加强工作保障。落实司法鉴定、线索举报奖励、特勤人员补助等办案经费，并为公益诉讼调查取证、处置突发事件、开展专项活动等提供安全保障。三是建立协作机制。内部各业务部门之间建立信息共享、线索移送、案件协查等工作机制。外部与区监察委、区法院执行局建立线索移送、追赃挽损等协作机制，并在一些具体案件中加强与相关行政部门的联动协调。

（三）坚持公益目标导向，抓好办案实践。一是办案类型全面多样。已承办案件涵盖行政、刑事附带民事、民事等公益诉讼主要类型，涉及食品药品安全、生态环境和资源保护、国有财产保护等法律规定的重点领域。二是诉前检察建议成为办案主要形式。84%的行政公益诉讼案件在立案调查后运用诉前检察建议方式办理，均在法定期限内收到了行政部门整改回函。三是工作成效初步显现。例如，在我区首例刑事附带民事公益诉讼中诉请法院判令侵害人支付防汛墙修复费用得到支

持；在曹芳生产销售有毒有害食品案件中发现行刑衔接方面信息不畅通的问题，推动行政机关作出相应行政处罚；建立未检公益诉讼观察员制度，加大对未成年人权益保护力度。总体上，我区公益诉讼整体办案质量较高，也取得了较好的办案效果。

二、面临的困难和问题

2017年以来，本区公益诉讼检察工作取得了初步成效，但因此项工作尚处于探索起步阶段，还必然面临一些困难和问题，需引起关注和重视。

一是对公益诉讼的认识有待深化。根据调研反映的情况，各界对公益诉讼的知晓度不是很高。一方面，部分行政机关对公益诉讼的概念、与自身关系等了解不深，或对公益诉讼认识理解有偏差，在配合开展公益诉讼工作时心存顾虑，担心影响形象，可能受到责任追究，从而产生一些不配合甚至消极抵触情绪。另一方面，包括人大代表在内的社会公众对公益诉讼更是知之甚少，全民参与的意识还比较薄弱，人人参与公益、保护公益的社会氛围尚未形成。

二是困扰办案实践的一些瓶颈问题亟待破解，主要表现在：线索发现难。据了解，一些公益诉讼成效较显著的试点地区，有超过70%的案件线索来自检察院外部，然而我区的案源线索主要来自院内刑检部门，院外线索发现较少。调查取证难。法律对检察机关在公益诉讼中的调查核实权规定较为笼统，缺乏刚性保障手段和具体操作规范，如被调查人或相关单位不配合，会给调查取证带来不小难度。另外，由于公益诉讼涉及不同诉讼类型，调查取证的模式及时效性要求都不尽相同，而造成取证难。专业鉴定难。办理环保、食品药品等案件经常涉及到鉴定问题，当前许多鉴定机构依附于行业主管部门，其鉴定结论的独立性、公信力及法律效力，可能会存在一些疑问。另外，鉴定成本高、周期长也是比较普遍的问题。

三是办案业务素养和能力还需进一步提升。公益诉讼涉及多个专业领域和不同诉讼类型，对检察官的知识储备、经验经历、专业能力等要求较高。同时，公益诉讼检察工作与传统民行检察的差异、法律配套规定笼

统、办案力量有限等因素，也给开展公益诉讼带来了诸多挑战。

三、意见和建议

根据调研了解到的情况和问题，现就加强和改进本区公益诉讼工作提出以下意见和建议。

（一）进一步凝聚思想共识，构建协同共治工作格局。一要及时主动向上级报告本区公益诉讼工作的实践举措、典型案例、办案成效、困难挑战，最大程度争取业务指导和工作支持，推动解决办案中遇到的疑难复杂问题。二要推动与行政机关良性互动，在线索摸排、调查取证、专业咨询、学习培训等方面加强配合协作，推进司法监督和行政执法信息资源共享，会同行政执法机关加强公益诉讼个案剖析和类案研究，促进行政机关完善行政执法工作机制、提高依法行政水平，构建监督与支持并重的良性互动关系。三要提高宣传水平。广泛运用各类传播媒介和活动平台，拓展宣传广度深度。针对不同群体实施差异化宣传，注重通过身边案例说法明理，加深有关方面及社会各界对公益诉讼的认知理解；重点宣传公益诉讼的公众参与路径，调动公众参与的积极性。

（二）进一步把握关键环节，提升公益诉讼办案质效。一要坚持正确办案导向。正确处理办案数量规模与质量效果的关系，注重以个案办理推动行业和区域相关问题得到集中整治，努力做到办理一案，警示一片。积极探索符合青浦实际、具有青浦特色的生态环保领域公益诉讼办案模式，稳步开展国有土地权出让、生产安全、个人信息安全等领域办案实践、实现办案突破。二要破解案源线索瓶颈。充分利用信息化手段完善线索发现机制，努力实现与行政机关的数据联接共享。关注环保督查、土地例行督查等专项督查检查，善于从中深挖线索。畅通群众举报线索渠道，完善有奖举报和行业观察员制度，鼓励社会公益组织提供线索。三要提高检察建议质量。坚持把规范诉前检察建议作为提升办案质效的抓手，进一步加强事前沟通，规范办理流程、形式内容、跟进监督、成效评估等环节，明确检察建议具体内容的标准、事实证据的要求，细化行政机关履职尽责、整改落实标准。四要规范委托鉴定工作。主动争取与上



级检察院共享鉴定资源，优先选定国家、市级层面的权威鉴定机构，探索委托异地机构鉴定的操作路径，缓解鉴定难问题。

（三）进一步磨练过硬本领，打造更高水平办案团队。一要提升核心能力。要善于从实践中学习，在实践中提升，通过每一次办案实践提升案件审查、证据调查和证据判断、法律关系把握、政策法律适用等办案核心能力。要善于借力外部资源，加强与高校、科研院所合作，探索建立生态环保、食品药品安全等领域公益诉讼专家智库。二要加强队伍建设。制定公益诉讼检察人才培养计划，支持干警以研修、承担课题、攻读学位等方式提升能力素养。加大学习培训力度，在用好上级培训资源的同时，加强与区内相关行政部门的培训协作，构

建与本区公益诉讼工作特点相适应的学习培训机制。三要充实办案力量。加大对公益诉讼工作的力量倾斜，把更多检察骨干输送到公益诉讼工作岗位，建立公益诉讼人才梯队，保持队伍适度稳定，优化民事行政检察部门人员配置，加强内部统筹协调。

（四）进一步转变工作理念，加大服务支持保障力度。区政府及相关职能部门要认真学习贯彻公益诉讼的法律法规政策，进一步提高政治站位，从推进国家治理体系和治理能力现代化、促进依法行政的高度，深刻认识检察机关提起公益诉讼制度的重要意义，切实支持和保障检察机关开展公益诉讼工作。要高度重视检察建议办理工作，对于检察机关制发的诉前检察建议，已经履职的要及时提供情况说明和执法材料；履职不到位的，务必查找问题根源全力整改，及时书面回复检察机关。要积极配合检察机关开展调查核实工作，构建公益诉讼调查核实工作协作机制。要完善“行政执法与刑事司法”信息平台，提高数据录入的时效性，区司法行政部门要加大平台应用考核力度；推进12345市民服务热线平台信息与公益诉讼检察工作对接，在线索移送、案源拓展等方面加强支持。

区人大内务司法委员会

2019年5月29日 ★

关于加强我区镇人大对民生实事项目 监督的研究

民生实事项目涉及人民群众最关心、最直接、最迫切的利益问题。加强镇人大对政府民生实事项目的监督，充分体现了人民群众的意愿和需求，对于密切党群关系、维护社会稳定都有着十分重要的意义，也是法律精神赋予镇人大履行监督，不断提高监督实效的迫切要求。

一、各镇人大实施民生实事项目监督的基本情况

近年来，全区各镇人大努力开展对政府民生实事工程的监督，不断增强监督力度，监督工作取得了积极的成效。一是领导重视。各镇党委都把民生实事项目放在重要议事日程，积极支持镇人大履行职责。各镇人大围绕民生实事项目认真开展代表视察、调研等活动，搜集整理人民群众对民生实事项目的意见、建议并安排好

代会讨论和审议。在实践中，总结出了“党委领导、百姓点菜、政府实施、人大监督”的民生实事项目监督工作经验。二是突出重点。在实施民生项目监督过程中，各镇还根据不同特点，因地制宜，从实际出发。赵巷、徐泾、华新、重固等镇围绕社情民意，抓住“急、难、愁、盼”群众关心热点，把农民征地后的动迁安置、养老就医、环境整治、社区生活设施配套等民生项目列为重点监督内容，受到了人民群众的欢迎。金泽、朱家角、练塘镇人大根据本镇区域的古镇文化和生态资源保护的特点，积极开展对生态环境保护、美丽乡村建设、百姓就业养老、大病医疗补助等民生实事项目的监督，收到了较好的效果。三是积极探索。各镇人大面对新的形势，注重创新、不断探索、与时俱进。白鹤镇人大在总结经验基础上，立足人大监督新定位，开始了对民生实事项目进行“票决制”的探索实践。主要做法和经验是：一是成立了白鹤镇重点民生实事项目票决制领导小组，党委书记任组长，镇长、镇人大主席、党委副书记为副组长，负责商议、协调票决制过程中的重要事项；二是先后制定了《白鹤镇探索实践重点民生实事项目票决制的意见》《白鹤镇票决制项目实施方案》和《票决制具体操作流程》；三是整个票决制分为项目征集初定、项目审议票决、监督评估三个阶段，形成了民生实事项目整体监督链。虽然工作还刚开始，但已初见成效。

二、监督中存在的主要问题和原因

（一）存在的问题

1、项目征集还不够充分。在实际操作中，面对每年的政府民生实事项目，镇人大的应有作用没有完全体现出来。在镇人代会召开之前，充分发动代表和选民，广泛收集与广大人民群众生活密切相关、呼声较高、受益面较广的公共投资项目等方面还缺乏工作主动性。在组织代表活动进行汇总梳理和分类筛选，集中有一定数量和质量的民生实事项目的意向建议提供镇党委、镇政府决策依据方面的运行机制还不完善，工作质量还不高。

2、监督力度还不够有力。各镇人大在监督民生实事工程方面常用方法是组织代表视察或调研，很少运用专题询问、专题评议、明察暗访等方式方法，而在每次

的视察和调研活动中，听取汇报一般都是摆成绩多、谈问题少，人大监督活动质量不高，代表们难以了解掌握实事项目进展真实情况，意见建议针对性不强，监督触角缺乏深度，监督力度尚未有效体现，尤其对项目的工程技术质量、资金预算运作方面的监督，更缺乏有效的方法和抓手。

3、监督机制还不够完善。目前各镇普遍存在对民生实事项目监督机制不完善状况。由于对当年实施的民生实事项目缺乏有效的评估，就不能及时反映项目实施结果，反映人大代表、人民群众的满意度。对超时完工的民生实事工程以及各种原因造成的半拉子工程，由于不能及时有效评估，不能及时地向人大代表和人民群众作出解释和交代，从而影响了人大监督的质量和威信。

（二）存在问题的原因

1、对镇人大地位作用的认识还存在偏差。在一些领导干部和人民群众心目中镇人大地位、作用的认识比较单薄，对乡镇人大是基层政权建设的重要组成部分理解不深，对加强人大建设发挥人大作用有利于促进基层民主政治建设的重要意义认识比较模糊。因此在实际工作中，存在着乡镇工作主要依靠党委政府，人大工作无关紧要的想法和做法。

2、镇人大监督的法律依据在实施中还缺乏可操作性。镇人大实施监督的依据是法律法规。由于镇人大不设常设机构，因此镇人大主席、副主席没有独立行使权利的工作机制，2015年新修正的地方组织法虽然明确了乡镇人大主席、副主席以及乡镇人大主席团在闭会期间行使权利的职责任务，但由于缺乏相应的实践经验和细化的规定来指导和规范，因此在具体工作中难以操作，造成了镇人大干部在组织实施人大监督方面底气不足。

3、镇人大队伍素质状况与新时期人大工作要求还不相适应。按照《组织法》有关规定，在本级人民代表大会闭会期间，镇人大主席、副主席及主席团成员承担着计划安排和组织实施人大监督的权力和责任。从实际情况看，现有各镇人大主席团组成成员，主要由镇党委领导、基层党支部书记和群、团主要负责人组成，普通代表所占比例极小。事实上主席团人员都肩负着繁重的

本职工作，他们用在主席团工作上的时间和精力十分有限；镇人大代表政治素质、业务素质参差不齐，人大队伍的总体素质状况与人大工作要求还不相适应。

三、进一步加强对民生实事项目监督的意见和建议

（一）增强人大意识，明确监督职能

要针对当前干部群众中对镇人大地位作用认识上的偏差，切实加强教育和引导，结合普法工作，加大普及人大知识，强化人大意识的力度。镇党委、政府、人大都要自觉地提高人大意识，相互尊重，同心协力，立足于党的十九大提出的新时期人大工作的新定位，坚持党的领导，坚持人民当家作主，坚持依法治国的有机统一，自觉认真地解决思想认识上、思维观念上和实际工作中存在的问题，努力营造有利于镇人大依法独立开展工作的环境和氛围。

（二）发挥主体作用，提升监督实效

各镇人大都面临着加强规范化建设和发挥主席团应有作用的重要任务。首先要树立镇人大的权威。镇人大主席、副主席要确立“有作为才有地位”的理念，积极主动履行法律赋予的权力，正确处理好本职工作和中心工作的关系，开展工作注重方法和艺术，通过监督、支持、服务、参与等活动赢得党委的支持、政府的理解和配合、人民群众的信赖。其次要加强主席团建设，要从思想认识方面入手，促使主席团组织成员主动角色转换，摆正工作位置，正确处理好专职和兼职的关系，合理分配时间和精力，以保证人大工作的投入。不断健全主席团各项活动制度，用制度保障主席团活动的时间、内容和质量。第三要处理好主席团与镇人大主席、副主席之间的关系，在充分尊重支持镇人大主席、副主席开展工作同时，体现主席团民主决策集体行权的作用，确保镇人大监督权力的有效行使，努力实现权力归属和行使主体的统一。在民生实事项目监督过程中，要主动承担主要责任，要提升实施民生实事项目监督的制度化建设和操作规范，切实加强从项目征集到事中监督，从评估测评到跟踪督办的全过程监督，最大限度地维护和实现好广大人民群众的根本利益。

（三）注重队伍培养，提高监督质量

要组织开展代表学习培训工作，运用“请进来”和“走出去”、举办培训班、组织学习交流等形式，加强对代表进行政治理论、法律法规和相关的工作业务培训，通过培训学习，使代表进一步明确自己的权利、义务、责任，提高代表履职的积极性、主动性、自觉性和依法履行监督职责的能力和水平；要积极引导代表参加人大组织的各项活动，以代表视察、调研、工作评议、执法检查等为载体，不断拓宽活动的广度和深度，使代表在参与活动中学会监督、磨炼自己，在实践中提升能力和水平；要努力培养代表为民代言、为民作主的意识，充分发挥人大代表来自基层、扎根基层与人民群众有着最直接联系的天然优势，督促代表深入人民群众中间，倾听呼声，征求意见，把握民意，反映诉求，努力做到民有所呼，我有所应；镇人大要积极做好代表履职的服务保障工作，搭建好平台，推进代表活动常态化，鼓励代表“沉下身去”，围绕改革发展稳定的重大问题和人民群众反映强烈的热点、难点问题深入调查研究，把准民意脉搏，提出有质量的意见和建议。

（四）创新工作方法，强化监督力度

一要努力提高代表视察、调研、执法检查等活动的质量和效果。每次活动都要精心安排、准备充分，把握重点、深入实际，克服形式主义；二要不断拓展新的监督方式。善于运用法律赋予的询问、质询等方法，消除和摒弃思想顾虑，敢于监督善于监督，根据内容需要，选择监督方法，力求取得监督实效；三要及时总结推广新鲜经验。民生实事项目票决制，这一人大监督工作的新探索为进一步加强镇人大对实事民生项目的监督提供了新鲜经验。它真实地反映了人民群众的需求愿望和政府民生实事项目的直接对接，反映了镇人大在实施民生实事项目监督中的主导作用和监督力度，从而也推动了政府工作直接接受到了人大代表、人民群众的关注、支持和有效监督。建议区人大会同相关镇进行认真总结和推广，使镇人大对民生实事项目的监督提高到一个新的水平。

青浦区人大工作研究会

2019年3月 

区人大代表履职 APP “网上议政” 摘要



本期社会热点代表关注红绿灯时长设置。

红绿灯的作用主要是规制交通，但红绿灯设置时长的科学性和合理性，在很大程度上影响了交通状况。红绿灯时长合理，则通行效率高；时长不合理，则容易出现拥堵、闯红灯等现象。

有代表反映，朱家角祥凝浜路东端，到318国道左转和直行是一条车道，且此绿灯时长仅为20秒，造成该路口高峰时堵车。建议增加车道和延长绿灯时间。

以此为例，建立交警部门对本区主要路口红绿灯时长设置合理性进行调查了解，并分时段、分路段优化红绿灯时长。具体如下：

一是设置最优时长区间。建议交警部门设置一个满足交通通行的合理时长区间。

二是分路段确定极限时长。每个路口道路状况不一样，在最优时长区间的基础上，需要实地摸排每个路口，保障行人横穿最低时长。

三是分时段设置红绿灯时间。第一，上下班车流量高峰时期，此时信号灯周期尽可能长，方便车辆通行；第二，非高峰时段，信号灯周期减短，红绿灯转换频率增高，减少红灯等待时间；第三，车流量很少时段，如午夜。此时可以关闭红绿灯，只闪动黄灯，以起警示作用。✘



区人大常委会2019年4、5月 重要活动回顾

2019年4月

4月1日 2019年第一季度街镇人大工作例会在朱家角镇人大召开。朱明福主任出席会议并讲话，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议并对下一阶段工作作部署要求。区人大及其常委会各委室主任委员（主任），各镇人大主席、人大办负责人，各街道人大工委副主任、专职干部等参加会议。

4月2日 陶夏芳副主任率教科文卫工委赴区医疗保障局走访调研。

何强副主任陪同市人大常委会预算工委副主任朱俊一行赴国家会展中心现场安保指挥部考察青浦区智慧公安项目建设运行情况。预算工委负责人参加调研。

城建环保工委赴区房管局就区房管局局长履职评议事宜作沟通。

4月3日 何强副主任率财经委赴区市场监管局调研本区贯彻实施《上海市社会信用条例》情况。

4月3日至4日 胡海民副主任分别赴区民政局、公安青浦分局督办代表建议。内司委负责人、相关代表建议提出人参加。

4月4日 朱明福主任主持召开区五届人大常委会第45次主任会议。陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、相关委室副主任委员（副主任）、挂职干部列席会议。会议讨论并原则通过了《补选青浦区第五届人民代表大会代表办法》和《对本区实施〈上海市居民委员会工作条例〉进行执法检查的实施意见》。

胡海民副主任和内司委负责人参加市人大《上海市居民委员会工作条例》执法检查启动会。

4月8日 区人大常委会召开区、镇人大代表补选工作推进会。何强副主任出席会议。代表工作室、相关镇人大和街道人大工委负责人参加会议。

区人大常委会机关赴区人武部开展“军营日”活动。区委常委、区人武部政委刘辽军，区人大常委会副主任陶夏芳、胡海民、赵宏林，区人武部部长李会林参加活动。

区人大机关党支部赴区党建服务中心开展“学新思想，话新跨越——深入开展‘拼搏实干、担当作为’大讨论”主题党日活动。



5月21日 朱明福主任接待蒙古国宪法法院院长奥德巴雅尔一行来朱家角古镇参观。全国人大宪法法律委副主任委员丛斌、市人大法制委员会副主任委员阎锐陪同参观。

4月9日，区人大常委会副主任陶夏芳分别赴区科委、区体育局开展代表建议督办调研



4月9日 陶夏芳副主任分别赴区科委、区体育局督办代表建议。教科文卫工委负责人参加。

胡海民副主任率内司委赴区检察院调研公益诉讼工作情况。

赵宏林副主任赴香花桥街道督办代表建议。城建环保工委、香花桥街道人大工委负责人和相关代表建议提出人参加。

4月10日 陶夏芳副主任走访区人大代表曹红、蒋祥生，就有关代表建议督办件实地了解情况。教科文卫工委负责人陪同走访。

何强副主任出席财经委组织召开的部分区政府职能部门调研座谈会，听取本区贯彻实施《上海市社会信用条例》情况。

何强副主任和代表工作室负责人赴夏阳街道调研区人大代表补选工作情况。

赵宏林副主任和城建环保工委负责人参加市、区人大城建环保（工）委工作例会。

4月11日 陶夏芳副主任主持召开区教育局局长履职评议工作小组会议，分别召开部分学校校长和社会力量办学学校负责人座谈会，听取区教育局局长履职情况。

何强副主任和常委会组成人员（第四组）赴金泽镇联系走访区人大代表。

赵宏林副主任陪同长宁区人大常委会副主任夏利民一行来青考察水环境综合治理工作情况。

4月12日 何强副主任赴区财政局督办代表建议。预算工委、区府办负责人和相关代表建议提出人参加。

何强副主任和代表工作室负责人赴区教育局沟通区

人大代表补选事宜。

内司委赴国家统计局青浦调查队就《上海市居民委员会工作条例》执法检查问卷调查事宜作沟通。

办公室举办区人大系统宣传干部培训班。

4月15日 党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第53次会议。党组成员、副主任胡海民、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、办公室副主任列席相关议题。会议讨论研究了关于区人大及其常委会机构改革事项的请示，讨论并原则通过了青浦吴江嘉善三地人大常委会主任第一次联席会事宜、2019年“走进人大”主题活动方案、常委会5月份工作要点以及关于组织区、镇人大代表对街镇重点工作挂图作战开展督查测评方案。会议还研究了区人大工作会议建议方案。

陶夏芳副主任走访区人大代表黄银庆、王永兴，就有关代表建议督办件了解情况并协同政府相关部门负责人进行答复沟通。教科文卫工委、区科委负责人陪同走访。

4月15日至18日 代表工作室分别赴练塘、赵巷、重固、朱家角、徐泾、华新各镇指导区、镇人大代表补选工作。

4月16日 区人大常委会组织代表赴区检察院开展代表进“两院”活动。胡海民副主任，部分区人大常委会委员、内司委委员、法制和内务司法专业小组代表参加。

内司委赴区检察院调研公益诉讼工作情况。

4月17日 胡海民副主任出席内司委召开的政法部门调研座谈会，听取区检察院公益诉讼工作情况。

财经委组织召开承接进博会溢出效应工作情况调研座谈会。

预算工委与区财政局沟通预算联网监督系统立项方案。

4月18日 区委书记赵惠琴和区人大常委会副主任陶夏芳、何强、赵宏林陪同宝山区人大常委会主任李萍、副主任王丽燕、须华威、蔡永平率领的常委会组成人员一行来青考察乡村振兴战略实施情况。

陶夏芳副主任参加区领导信访接待活动。

赵宏林副主任和城建环保工委负责人参加市人大垃圾分类联动监督启动会。

4月19日 赵宏林副主任和城建环保工委赴区水务局调研苏四期及长三角一体化水环境综合治理工作情况。

内司委组织召开区属公司和街镇相关部门负责人调研座谈会，听取区检察院公益诉讼工作情况。

4月22日 区人大常委会召开督查测评街镇“挂图作战”专题工作会议。胡海民副主任主持会议。各镇人大、街道人大工委、办公室、区府办负责人等参加会议。

4月23日 胡海民副主任接待市人大常委会研究室一行来青调研。

胡海民副主任出席内司委召开的政府部门调研座谈会，听取区检察院公益诉讼工作情况。

何强副主任和财经委赴区应急管理局调研本区安全生产工作情况，并就有关代表建议办理工作作沟通。

4月23日至24日 陶夏芳副主任出席教科文卫工委组织召开的部分区政府职能部门及街镇负责人、教师代表、教育局科室负责人调研座谈会，听取区教育局局长

履职情况。

4月24日 区人大常委会举办《上海市居民委员会工作条例》培训会。胡海民副主任主持会议。部分区人大常委会组成人员、区人大代表，区人大常委会执法检查组成员，区民政局负责人，各街镇人大负责人，部分镇人大代表，各街镇相关科室负责人和居委会主任等参加培训。

陶夏芳副主任赴重固镇走访联系区人大代表陈新梅。

陶夏芳副主任接待韩国釜山市议会会议长朴仁映一行。

4月25日 常委会主任会议成员集体调研本区菜市场食品安全监管情况。朱明福主任，陶夏芳、何强、赵宏林副主任参加。区人大及其常委会各委室主任委员（主任），机关调研员，教科文卫工委副主任，内司委副主任委员，研究室副主任，区市场监管局、区商务委、区农业农村委、区公用事业公司和赵巷镇负责人等参加调研。

胡海民副主任参加区领导信访接待活动。

4月25日至30日 城建环保工委分别召开部分职能部门负责人、街镇分管负责人、物业和房地产公司代表以及房管局科室负责人调研座谈会，听取了解区房管局局长履职情况。

4月26日 朱明福主任和常委会组成人员（第一组）赴练塘镇联系走访区人大代表。

区人大常委会召开《上海市居民委员会工作条例》执法检查启动会。朱明福主任出席会议并讲话，胡海民副主任主持会议，金俊峰副区长出席会议。区人大常委会执法检查组成员，区民政局、区房管局、区绿容局、

5月21日，区人大常委会副主任胡海民带队开展居委会条例执法检查



区科委、区财政局、区人社局、公安青浦分局负责人，各镇人大、街道人大工委负责人等参加会议。

赵宏林副主任陪同浙江省嘉善县人大常委会副主任邹霞芳一行来青考察饮用水水源地保护管理和太浦河省际协作保护工作情况。

4月28日 朱明福主任主持召开区人大代表建议办理工作调研会。相关代表建议提出人，区经委、区财政局、区绿容局、公安青浦分局、青发集团负责人参加会议。

胡海民副主任赴夏阳街道人大工委调研“挂图作战”督查测评和代表补选工作情况。

4月29日 朱明福主任和常委会组成人员（第一组）赴盈浦街道联系走访区人大代表。

朱明福主任赴香花桥街道爱星村走访调研农业企业。

陶夏芳副主任出席教科文卫工委组织召开的体育赛事开发与管理情况课题研讨会。

胡海民副主任赴白鹤镇人大调研“挂图作战”督查测评和代表补选工作情况。

何强副主任和财经委、预算工委负责人参加市区人大财经工作座谈会。

4月30日 党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第54次会议。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、副主任委员（副主任）、机关调研员和挂职干部列席相关议题。会议学习了《中共青浦区委办公室印发关于开展“拼搏实干、担当作为”大讨论活动的实施方案的通知》精神，传达了区大调研总结推进会暨优化营商环境、重大项目推进会议精神，讨论了关于区五届人大代表补选工作经费事宜。

朱明福主任主持召开区五届人大常委会第46次主任会议。陶夏芳、胡海民、何强副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、挂职干部列席会议，相关委室副主任委员（副主任）列席相关议题。会议听取了关于补选区代表各选区代表候选人名单情况的汇报，听取讨论了区五届人大常委会第二十三次会议有关履职评议的函、主任会议成员集体调研本区菜市场食品安全监管的情况通报以及区府办关于本

区优化营商环境、“十三五”规划实施情况中期评估、2017年度本级预算执行和其他财政收支审计中发现问题整改情况审议意见的复函。会议还讨论了本区生活垃圾全程分类管理推进情况专项监督工作方案。

（注：2日至24日 朱明福主任由市委组织部安排参加上海市环境保护督察。）

2019年5月

5月6日 赵宏林副主任和常委会组成人员（第五组）赴朱家角镇联系走访区人大代表，并调研挂图作战督查测评情况。

内司委赴国家统计局青浦调查队沟通《上海市居民委员会工作条例》问卷调查事宜。

5月7日 朱明福主任赴金泽镇联系走访区人大代表王英、金维康、池菊林、许永青。

朱明福主任接待四川省阿坝州人大常委会主任谷运龙和州委常委、宣传部部长杨星一行。区委宣传部、区委政法委、区委统战部、区文化旅游局负责同志参加接待。

教科文卫工委赴区体育局召开体育赛事开发与管理情况课题调研座谈会。区人大工作研究会课题调研组成员参加。

5月8日 朱明福主任带队赴区教育局调研区教育局局长履职评议工作。教科文卫工委、人事工委、办公室、研究室负责人，履职评议小组成员，区教育局党政班子成员等参加。

胡海民副主任和执法检查组成员赴华新镇开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查。

5月8日至9日 常委会组成人员（第二组）分别赴徐泾镇、重固镇、赵巷镇联系走访区人大代表。

5月9日 朱明福主任带队赴区房管局调研区房管局局长履职评议工作。赵宏林副主任，城建环保工委、人事工委、办公室、研究室负责人，履职评议小组成员，区房管局党政班子成员等参加。

胡海民副主任、常委会组成人员（第三组）和执法检查组成员赴夏阳街道开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查和联系走访区人大代表活动。

何强副主任和常委会组成人员（第四组）赴华新镇联系走访区人大代表，并调研挂图作战督查测评情况。



4月3日，区人大常委会副主任何强率区人大财经委调研我区贯彻落实《上海市社会信用条例》情况

5月10日 胡海民副主任和执法检查组成员赴香花桥街道开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查。

赵宏林副主任带领城建环保工委赴区规划资源局调研赵巷镇总体规划编制和区规划资源局挂图作战实施情况。

机关党组召开会议，讨论近期工作。

5月10日至11日 各补选选区组织选民参加投票，补选区五届人大代表。

5月13日 党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第55次会议。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。区人大机关处级以上领导干部、挂职干部列席相关议题。会议学习了《中国共产党重大事项请示报告条例》及其相关文件和《中国共产党党组工作条例》，听取了一季度各街镇挂图作战工作督查测评结果、内司委参与区委政法委扫黑除恶专项斗争调研和财经委关于安全生产监管工作调研的情况汇报，讨论修改了《关于在区人大代表中开展“凝心聚力促发展、担当作为再出发”履职实践活动的实施意见》。会议还听取了区人大3—4月份信访工作情况汇报。

朱明福主任主持召开区五届人大常委会第47次主任会议。胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、代表工作室副主任列席会议。会议听取了关于区人大代表补选结果的情况汇报，讨论通过了《区府办关于区五届人大三次会议以来代表建议、批评和意见办理情况审议意见的复函》。

朱明福主任实地察看区人大代表关注的区重大民生项目建设情况。新城公司负责人陪同。

教科文卫工委赴练塘镇调研本区家庭医生签约服务工作情况。

5月14日 朱明福主任接待市人大代表、中航国际船舶发展（中国）有限公司董事长孙燕。区经委、区商务委负责人陪同。

赵宏林副主任主持召开代表建议督办会。相关代表建议提出人，城建环保工委、农业与农村工委、代表工作室和区农业农村委、区建管委负责人参加。

赵宏林副主任和常委会组成人员（第五组）赴香花桥街道联系走访区人大代表，并调研挂图作战督查测评情况。

5月15日 区人大常委会组织代表听取区政府关于承接进博会溢出效应工作、家庭医生签约服务代表议案审议结果办理情况的报告。朱明福主任主持会议，胡海民、何强、赵宏林副主任，倪向军副区长出席会议。区人大常委会委员，财经委、教科文卫工委委员，常委会各办事机构负责人、机关调研员、挂职干部，议案领衔代表和部分区人大代表，区商务委、区卫健委主要负责人，区政府办、区经委、区科委、区人社局、西虹桥公司负责人，各镇人大主席、各街道人大工委副主任参加会议。

朱明福主任赴赵巷镇调研生活垃圾分类工作情况。赵巷镇相关负责人陪同。

何强副主任陪同市人大常委会代表资格审查委员会办公室一行来青调研有关代表补选工作情况。代表资格审查委员会、代表工作室、赵巷镇人大负责人参加调研。

侨民宗工委赴青浦工业园区台资企业调研本区贯彻

实施《上海市台湾同胞投资权益保护规定》情况。

农业与农村工委负责人参加市人大农业与农村委实施乡村振兴战略推进生态宜居专题培训会。

区人大机关党支部开展“政治生日”活动，为10位机关党员过集体“政治生日”。党组书记、主任朱明福为党员赠送“政治生日”贺卡。胡海民、何强、赵宏林副主任参加。

5月16日 区第二派驻纪检监察组来机关党组调研指导。

5月16日至17日 胡海民副主任和执法检查组成员分别赴朱家角镇、盈浦街道开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查。

5月17日 朱明福主任接待苏州市吴江区人大常委会主任沈金明一行来青学习交流，围绕助推长三角一体化发展示范区建设、街道人大工委建设、农民集中居住等进行座谈交流。胡海民、何强、赵宏林副主任和吴江区人大常委会副主任张志成、吴卫中等参加。

区人大常委会居委会工作条例执法检查组召开街镇人大办负责人会议，布置执法检查问卷调查工作。

5月20日 朱明福主任主持召开区五届人大常委会第48次主任会议。胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、相关委室副主任委员（副主任）、挂职干部列席会议。会议讨论决定了区五届人大常委会第二十四次会议有关事项的安排和提交会议审议的相关材料，讨论并原则通过了关于组织开展2019年第一次市、区人大代

表集中联系社区活动的方案。

5月21日 朱明福主任接待蒙古国宪法法院院长奥德巴雅尔一行来朱家角古镇参观。全国人大宪法法律委副主任委员丛斌、市人大法制委员会副主任委员阎锐陪同参观。

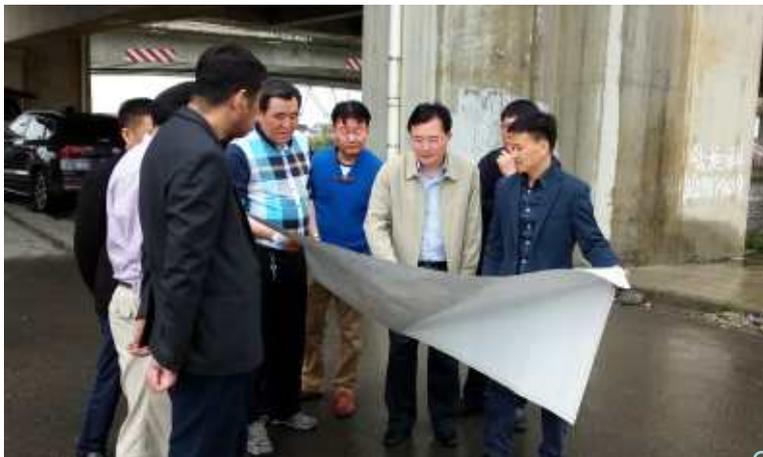
胡海民副主任和执法检查组成员赴赵巷镇开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查。

教科文卫工委组织召开部分体育赛事公司与体育社会组织座谈会，调研本区体育赛事开发与管理情况。区人大工作研究会课题调研组成员参加。

5月21至23日 胡海民、何强、赵宏林副主任先后列席市十五届人大常委会第十二次会议有关议程。

5月22日 青浦、吴江、嘉善人大常委会第一次主任例会在青浦举行。会议签署三地人大常委会助推长三角一体化发展示范区合作框架协议，探索建立人大交流机制。区人大常委会主任朱明福主持会议，区委副书记杨小菁致辞，区人大常委会副主任胡海民介绍合作框架协议内容，区人大常委会副任何强、赵宏林，吴江区人大常委会主任沈金明、副主任夏晓阳，嘉善县人大常委会主任郑明、副主任高嵩出席会议。

区人大常委会召开生活垃圾全程分类管理专项联动监督工作启动会。朱明福主任出席会议并讲话，赵宏林副主任主持会议，顾骏副区长出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任），城建环保工委委员，区政府办和区有关部门负责人，各镇人大主席、街道人大工委副主任，各街镇负责人，部分市、区、镇人大代



4月9日下午，区人大常委会副主任赵宏林赴香花桥街道现场督办有关村村公交线路设置代表建议



5月10日至11日 各补选选区组织选民参加投票，补选区五届人大代表。

表、街道社区代表，各街镇生活垃圾分类推进部门负责人等参加会议。

5月23日 何强副主任率财经委、城建环保工委赴区经委调研本区产业结构调整和转型升级、建设用地减量化等工作推进情况。

内司委赴公安青浦分局调研本区犬类管理工作情况。

教科文卫工委组织召开各街镇文体中心负责人座谈会，调研本区体育赛事开发与管理情况。区人大工作研究会课题调研组成员参加。

5月24日 胡海民副主任率内司委赴盈浦街道解放居委会、绿舟居委会实地调研，了解居委会工作条例贯彻实施情况。

农业与农村工委负责人参加市人大农业与农村委实施乡村振兴战略推进生态宜居专项监督启动会。

机关党组与团区委党组开展“建功新时代 助推新跨越”联组学习活动，签订合作共建协议，并开展扫黑除恶专项斗争专题学习。

5月27日 党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第56次会议。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）列席相关议题。会议讨论并原则通过了关于开展区人大代表“凝心聚力促发展，担当作为再出发”履职实践活动启动会方案和区人大常委会6月份工作要点。会议还通报了其他事项。

朱明福主任主持召开区五届人大常委会第49次主任会议。胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大

及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、代表工作室副主任列席会议。会议讨论有关人事任免事项，决定提交常委会第二十四次会议审议表决。

5月27日至28日 何强副主任率财经委、城建环保工委分别赴金泽镇、华新镇和青浦工业园区调研本区产业结构调整和转型升级、建设用地减量化等工作推进情况。

5月28日 朱明福主任接待徐汇区人大常委会机关离退休干部来青浦参观考察美丽乡村建设。

胡海民副主任带领内司委赴嘉善县人大常委会学习考察“两院”监督和推动长三角一体化法治协同工作。

5月29日 区五届人大常委会第二十四次会议在区会议中心议政厅举行。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区政府副区长王凌云、顾骏，区检察院检察长郑永生，区监察委、区法院负责人列席会议。会议表决任命姚少杰为青浦区人民政府副区长，决定接受陈庆江、王德强同志辞去青浦区人民政府副区长职务的请求。会议表决通过了区政府、区法院提请的有关人事任免事项，确认了依法补选产生的13名区五届人大代表的代表资格有效，报备了区法院有关同志职务自行免除事项。会议分别听取了区教育局局长程卫国、区房管局局长朱思毅履行职务情况的报告，开展了满意度测评。会议听取和审议了区检察院关于公益诉讼工作情况的报告、区政府关于2018年本区环境状况和环境保护目标完成情况的报告，表决通过了《上海市青浦区赵巷镇总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》的决议。在完成各项议程后，朱明福主任作了讲话。

（下转第39页）

什么是人大代表视察，如何进行视察

代表视察是代表法规定的县级以上各级人大代表闭会期间的一项重要活动。代表视察是了解和检查本级或者下级国家机关和单位工作情况，执行代表职务的重要方式。视察的目的，是为了加强同人民群众的联系，了解有关情况，并为开好代表大会会议做准备。同时，推进有关国家机关和单位的工作。代表视察的主要内容包括：根据人代会将要审议的议题进行调查研究，了解法律或者法规的实施情况，了解人民代表大会和它的常委会决议、决定的贯彻执行情况，了解人民政府、人民法院、人民检察院的工作情况，了解人民群众的意见和要求等。

人大代表视察一般有以下两种形式：

一是集中视察。这是由人大常委会有组织进行的视察，一般安排在每年的年末或者下半年的某个时间。视察的重点是要突出党和国家或者地方本行政区域当前的中心工作、改革发展稳定中的重大现实问题和人民群众普遍关心的热点难点问题。确定视察内容应当听取代表和有关方面的意见，选择被视察单位应当兼顾不同类型，便于代表全面、客观地了解真实情况。视察时，代表可以请本级或者下级国家机关负责人报告工作情况。代表参加视察活动形成的报告，由本级人大常委会办事机构转交有关机关、组织。对报告中提出的意见和建议

的研究处理情况应当向代表反馈。

根据法律规定，代表在集中视察时，如果认为有些问题应该引起有关部门高度重视或者比较紧急等，可以通过安排视察的人大常委会代表联络部门协助联系，提出约见本级或者下级有关国家机关负责人。被约见的有关国家机关负责人或者由他委托的负责人应当听取代表的建议、批评和意见，给予必要的说明和回答。实践中，一些地方实行了代表小组在代表选举单位的范围内进行视察，根据要求，人大常委会有关办事机构和工作机构也要给予支持和协助。

二是持证视察。代表法规定，代表可以持代表证就地进行视察。县级以上的地方各级人大常委会根据代表的要求，联系安排本级或者上级代表持代表证就地进行视察。代表持证视察应当注意：随身携带代表证，以证明身份；就地就近，利用业余时间或者结合工作，在自己居住地或者工作单位所在地的范围内进行视察。人大常委会办事机构和工作机构应当了解和掌握代表持证视察的情况。

代表视察时，可以向被视察单位提出建议、批评和意见，但不直接处理问题。人民代表大会实行集体行使职权的原则，这是由我国人民代表大会制度的性质所决定的。
(河南人大网) 

(上接第38页)

5月30日 朱明福主任带队赴徐泾镇就本区贯彻实施《上海市居民委员工作条例》情况进行执法检查。胡海民副主任、执法检查组成员参加。

5月31日 朱明福主任、胡海民副主任接待市人大常委会司法委主任委员顾伟强一行来青调研。内司委负责人陪同。

预算工委成员赴嘉善县人大学习考察预算审查监督工作。

(注：5日至31日，陶夏芳副主任参加市委党校第117期领导干部进修班。)



区人大常委会邀请部分区新社会阶层人士开展“走进人大”活动，零距离感受人民代表大会制度和人大工作

人大代表履职，大数据大有可为

如今，“大数据”已是互联网应用的大趋势。在人大代表履职方面，大数据也大有可为。

将每年人代会由代表提出的海量议案和建议构成的信息大数据，作为提供给本级有关机构科学决策的重要信息资源的“富矿”，不仅有利于为本地治理交通拥堵、雾霾天气、看病难、食品安全等“城市病”及时提供广泛的社情民意良方，而且有利于为本地相关产业发展提供有力的智囊支持。

大数据有利于为人大代表与时俱进履职提供更好的平台支撑。由于人大代表多为兼职，因而其履职更需要相关保障和服务。故此，为代表闭会期间的履职创造更多条件，提供更为完善的信息服务，为代表履职的系统性和综合性需求提供更好的专业支撑，使代表能根据自身履职需要获取信息，既有利于提升代表履职的积极性、主动性，又有利于使代表履职更有针对性、更具穿透力。

大数据服务，有利于进一步提升人大代表履职能力和水平，推动代表从“看菜吃饭”式的被动履职向“点菜吃饭”式的主动履职转变。有利于代表从过去主要是通过开会、调研等方式获取履职信息，到享受“大数据服务”保障体系履职之后，通过网络服务平台获取更多履职信息。

那么，如何运用大数据为代表履职提供支撑呢？

第一，可充分利用大数据的“价值”特点，将每年人大代表在人大开会和闭会期间提出的所有议案、建议、批评和意见，以及代表本人履职的经历集中起来，分门别类整理成“数据库”，这样既有

利于建立人大代表的履职档案“数据库”，又有利于通过横向、纵向“数据”分析，深度挖掘代表议案、建议、批评和意见所包含的信息，使之成为本级国家机关决策的重要参考。

第二，通过进一步充分完善代表履职通APP平台，以使其成为代表运用大数据履职的一个重要扩展平台。可立足于代表履职通APP平台具体功能的实现，在现行系统的基础上，针对代表履职的进一步需求，通过扩展代表履职通APP功能，进一步定制开发和优化完善代表履职通APP新的功能，以使其真正成为代表运用大数据履职的重要平台。

第三，为充分利用微信为代表服务，有必要开通人大代表微信公众号，并使之不仅成为人大代表之间的互动平台，而且能够成为人大代表与社会公众之间的互动平台，同时也使之成为人大代表履职大数据体系建设中的一个重要举措。各级人大常委会办公厅(室)和人代工委，有必要通过开设网上代表之家的人大代表微信群，以实现人大代表之间、人大代表与社会公众之间的点对点的联系交流和信息共享。

第四，为充分利用大数据为代表履职服务，还有必要设代表服务专区，这既有利于代表与代表之间的交流，又有利于代表运用大数据推进本地政府的信息公开。此外，还可将本地公开的信息和外地相关的信息纳入大数据平台，这样既方便代表查询，又有利于代表运用大数据信息更好地依法履职。

(来源：《检察日报》 作者：翟峰) 

上海市人大常委会对生活垃圾全程分类管理推进情况开展专项监督

4月18日下午，上海市人大召开生活垃圾全程分类管理专项监督启动会。

记者在会上获悉，本次监督调研启动后，将持续至2019年10月，监督将以市区人大联动，明察与暗访结合的方式，并引入第三方调查机构参与测评分类效果。最终形成的调研报告，将于11月提交市人大常委会审议。

上海市人大常委会副主任肖贵玉介绍，专项监督将以7月1日《上海市生活垃圾管理条例》施行为节点，分两个阶段各有侧重。前一阶段重点监督调研各级政府、各部门围绕法规实施的各项准备工作的情况；后一阶段重点监督调研各类主体落实法定责任、依法推进垃圾全程分类管理的情况。

具体而言，专项监督聚焦在六大重点领域。

一是各类主体围绕《条例》实施和生活垃圾分类有效推进所开展的宣传教育和社会动员的情况。

二是生活垃圾全程分类硬件设施建设情况，特别是分类投放、收集、运输、处置全程的规范化、标准化、信息化建设情况。

三是党政机关、企事业单位、公共机构带头开展垃圾分类的情况。

四是市政府相关职能部门和区、街镇属地政府依照《条例》规定履职的情况。

五是与《条例》实施相配套的规划、细则、标准、政策、机制等制定情况。

六是市政府确定的2019年相关指标完成情况。

2019年以来上海推进生活垃圾管理进展如何？

上海市绿化和市容管理局局长邓建平表示，分类收运体系硬件建设上，完成全市居住区分类投放点改造约1万个，配置及涂装湿垃圾车781辆、干垃圾车3002辆、有害垃圾车28辆以及可回收物回收车21辆。全面完成41座中转站分类改造，配置50只分类标识集装箱。

分类实效逐步提升，2019年一季度干垃圾末端处置量日均20161吨（全年平均指标量20985吨/日），低于指标量4%，湿垃圾分类量5163吨/日（全年平均指标量

5524吨/日）。

可回收物回收体系初步形成。截至3月底，上海已建成可回收物服务点3962个、中转站99个、集散场6个，实现可回收物分类量2400吨/日（全年平均指标量3299吨/日）。

处置设施建设上，上海干垃圾焚烧处置能力达到1.93万吨/日，湿垃圾资源利用能力达到5050吨/日。老港综合二期填埋场已建成投产，计划6月投产。湿垃圾资源利用设施方面，基本建成闵行二期、松江、浦东二期3个项目。

《条例》制度配套上，2019年2月，上海市政府在《实施意见》中明确了组织领导、基层建设、法规配套、源头减量等12个方面、49项工作任务，包括18项配套文件。

目前，生活垃圾分类收集容器配置规范、分类目录及投放要求及可回收物回收体系规划实施方案等3项文件已向社会公布；生活垃圾社会监督员制度、单位生活垃圾处理费征收管理办法等4项配套文件已审核报批；生活垃圾总量控制制度、“不分类、不收运”操作细则等6项配套文件已征求意见；快递业绿色包装标准、旅馆业一次性用品限制使用目录等5项配套文件制订工作均已启动。

此外，上海市住建委会同市绿化市容局印发了建筑工地生活垃圾分类导则，市城管执法局制订了生活垃圾分类违法行为查处规范（征求意见稿）。

摘自：澎湃新闻 记者：李佳蔚 2019-4-18



宁波市积极探索创新履职 激发基层人大工作活力

编者按

民生实事项目代表票决制在宁波市县乡三级人大全面推行；各级人大代表进联络站实现“全覆盖”；各地创新代表履职活动方式，代表联系群众常态化……

基层人大作为国家政权体系的重要组成部分，是践行我国根本政治制度的最基础环节。

近年来，宁波市各乡镇人大和街道人大工委紧紧围绕全市中心工作和本行政区域重点任务，认真履行宪法和法律赋予的职责，不断推进自身建设，探索有创新、实践有特色、工作有成效，在服务地方经济社会发展、推动基层民主法治建设、促进社会和谐稳定、密切与群众联系等方面发挥了重要作用。今年4月9日，市人大常委会组织召开了全市乡镇、街道人大工作交流会，进一步总结工作、交流经验，凝聚共识、形成合力。

新时代要有新气象，更要有新作为。基层人大工作任重道远，大有可为。全市各乡镇人大和街道人大工委顺应新形势，适应新要求，积极探索，有效作为，切实加强推进各项工作和建设，在基层民主政治建设中不断迸发履职活力和生机，释放保障推动经济社会发展的积极动能。

依法行使职权 助推发展更有力

群众对人民代表大会制度的认知与信心，往往来自对基层人大工作的直接感受。

在宁波的基层，由人大代表投票决定百姓最期盼的民生工程，并参与推动和监督落实的“民生实事项目代表票决制”，赢得了人民群众纷纷“点赞”。这项制度由省委部署、市人大常委会在市县乡三级全面推行。而“迈出浙江基层民主建设一大步”的，就始于宁海县的创新实践。

十年前的宁海县力洋镇人代会上，引人注目地增加了“人大代表票决政府实事工程”环节。人大代表依法行使自己的权利，投票选出了10项重点实事工程，其中镇客运站改造工程排在第一位。通过人大代表充分参与，多年启动不了的镇客运站改造工程在票决后两个月就全部完成了征迁签约。

为了推动票决制实现新发展，各乡镇人大和街道人大工委充分发挥职能作用，提升票决制工作的规范化、科学化、实效化水平。慈溪市逍林镇人大组织有专业特长的代

表建立民生实事项目质量监督小组和财务监督小组，使人大监督更加精准有效。宁海县桃源街道通过“建网格、深会商、强监督”，积极组织代表开展街道民生实事项目会商制工作，探索实施构建一张民意收集网、严格二道项目筛选程序、强化三项监督机制的“一二三”工作法，切实推动民生实事项目出实效、惠民生。

有成效，有担当。全市各乡镇人大和街道人大工委紧贴本区域全局性工作任务，依法行使职权，大胆探索新途径新方法，推动了经济社会持续健康发展，提升了基层人大工作的社会影响力。

各地普遍以提升监督实效为导向，依法管好政府“钱袋子”，很多地方工作开展得有声有色。北仑区人大常委会积极探索街道预算监督，出台《关于加强街道预算监督的指导意见》，适时总结大街道、新街道等试点经验，持续在预算编制、预算执行和预算绩效三个关键节点上聚焦用力，创新实行“阳光三审制”，全面推开街道预算监督工作。如大街道人大工委初审街道2019年预算安排时，对街道预算安排提出压缩不必要开支、加大民生实事项目投入等10条审查意见。经预算

调整，街道压缩不必要支出8000万元，同时增加沿山公路路灯安装等民生项目5个，涉及资金1000万元。鄞州区人大常委会修订了《街道预算监督暂行办法》，在今年年初区人代会上，中河、明楼两个街道预算单独提交大会重点审查，通过多种方式加大对街道经济政策实施、重点支出、重大投资项目资金的监督力度。

象山县、余姚市等地的乡镇人大，还连续多年就政府重点工作开展专题询问和工作评议，有力推动了重点工作开展。镇海区九龙湖镇人大主席团积极探索改进会议形式，采取分线听取报告并进行评议的方法，海曙区洞桥镇人大年中人代会按照“3+X”模式确定审议事项，进一步提高镇人代会的议事质量和履职实效，强化了人大对政府工作的监督推动。

发挥代表作用 联系群众更密切

基层人大工作要上接天线，下接地气。上接天线，就是要坚持党的领导，依法行权履职，贯彻落实党的路线方针政策。下接地气，就是要坚持以人民为中心的发展思想，为人民群众办事，反映群众呼声。

为回应社会关切，近年来，全市各乡镇人大和街道人大工委充分发挥代表作用，强化代表履职监督，丰富代表履职活动，积极构建代表联系群众常态化机制。

镇海区人大常委会庄市街道工委将代表联系群众工作与街道网格化管理平台相结合，设立社情民意征集岗，有效提高了社情民意收集效率。江北区人大常委会文教街道工委建立代表述职“三维联评”制度，实现了从多个层面激励代表依法履职。

“竺代表，大成路附近店面的垃圾都堆到绿化带了！”不少居民向奉化区人大代表、锦屏街道居敬社区居委会主任竺江反映，大成路沿街涂料商铺油性涂料严重影响环境，给居民生活带来不便。“居民反映很多，当年我就以这一主题开展了一次‘接待日’活动，听取百姓的意见。”竺江说。

奉化区锦屏街道积极探索推行“议政日”“蹲点日”“走访日”“接待日”“述职日”等“五个日”代表履职活动。其中的“接待日”就是采用主题接待新模式，畅通民意诉求渠道，着力破解选民群众关注的热点

难点问题。

竺江持续关注群众反映的问题，并提交了规范性油性涂料经营场所的代表建议。相关部门高度重视，规范的涂料经营场所随之开建，搬迁工作得到推进落实。

每位代表人均接待选民达到21人次，督办的“民生小事”达到人均8.4件……这是江北区白沙街道实施以“代表夜聊”为主要形式的“民生小事”代表督办制以来的可喜变化。代表接待选民的时间从白天拓展到晚上，接待场所从代表联络站延伸到选区、小区、企业和部队，民生问题的收集和解决更快更高效了，代表与选民之间的距离也更近了，有效提升了代表的角色感和履职的成就感。

今年1月，江北日湖琴云小区的居民们发现道路改造后小区旁边的公共自行车点被取消，造成出行很不方便，就马上向社区干部反映并转告街道人大工委，通过开展代表“夜聊”，问题很快得到了圆满解决。

据统计，从2017年9月至今年3月，街道共组织开展“代表夜聊”接待活动25次，收集选民“民生小事”142件，已解决或基本解决107件，代表对政府部门答复办理满意率在90%以上，选民对代表接待、反馈情况的满意率达95%。

海曙区人大的“互联网+”、鄞州区人大的“六联法”、北仑区人大的“双员制”……各地的创新做法既提升了工作实效，发挥了人大代表作用，又在多种形式的密切联系群众实践当中，彰显了人大制度的优越性、人大代表的先进性。

推进“四化”建设 履职载体更丰富

人大代表不能密切联系群众，为民代言就会成为一句空话。

没有公共场所接待群众，代表和群众之间就会像隔着一层“玻璃墙”。2005年，海曙区人大常委会白云街道工委率先设立了代表联络站，打破了这层“玻璃墙”。

经过多年努力，全市已建成实体代表联络站372个、网上代表联络站128个，实现了代表进联络站的“全覆盖”，使代表活动的普遍性和广泛性得到了保

障。特别是2018年推行代表联络站“四化”建设以来，全市已有102个代表联络站实现了硬件标准化、制度规范化、联络信息化、活动常态化。

余姚市人大在全大市率先完成了43个代表联络站的“四化”建设。余姚市阳明街道把代表联络站作为代表的温暖之家、履职之所、活动之地、凝心之居来打造，特别重视建设好民情联络员、政情解答员、代表联络站管理员三支队伍，抓好各种制度的规范落实，促使代表更好地为民履职。

近两年，阳明街道代表联络站开展接待活动32次，代表参加接待185人次，接待选民或民情联络员313人次，收集意见建议326条，其中有的建议落实为重点工程项目，还有的建议催生了农村居家养老“三色”管理模式等，使代表联络站真正成为反映社情民意的“直通车”。

象山县大徐镇人大主席团着力构建实体联络站、网络联络站、一线联络站“三站一体”代表联络站新格局，同时依托代表联络站广泛的信息资源，探索实施“代表督事”制度，积极发挥人大职能作用，促进了政府工作改进和民生诉求的有效落实。

规范制度“四上墙”“三公开”，代表接待室和议事室面积均达到70平方米，联络站每月一次定期开展代表接待选民活动……推进实体联络站标准化建设，夯实了代表履职活动基础；创新设立的网络联络站，把全体镇人大代表分成12个小组，每月一组定期进驻镇综合指挥室，了解网络社情民意，开拓了代表主动履职渠道；按镇域片区划分建立4个一线代表联络站，代表可通过群众反映、网上留言、民生实事项目建设和“村民说事”等途径发现问题，收集意见，探索形成开放式代表履职形式。“三站一体”代表联络站和“代表督事”制度推动了代表联络站从实体化向网络化、开放式转变，进一步拓展丰富了代表联络站的实践形式，为闭会期间代表履职搭建了多种平台。

鄞州区人大对标代表联络站建设高标准，推进联络站软硬件的升级改造，着力打造一批功能性更强、信息化程度更高、运作更规范的品牌站点。同时，创设联络站接待选民新模式，中河、明楼等街道围绕社区消防通

道整治、社区小餐饮油烟管控等热点问题，采用“线上+线下”组合方式接待选民，代表与选民、网民互动交流，取得了积极效果。

加强制度建设 人大工作更规范

“代表代表，散会就了”，过去一些地方基层人大职能虚化，给群众留下“撂荒”印象。怎样让基层人大“活”起来，让基层代表“动”起来，让基层人大工作“实”起来？

近年来，各地人大高度重视制度建设，各乡镇人大和街道人大工委普遍制定了会议议事、联系代表、代表学习、代表建议办理、视察检查、政情通报等制度。许多乡镇人大还建立了政府工作评议、代表述职、履职登记等制度。

同时，各地以贯彻落实中央和省市委文件精神为抓手，切实加强组织机构及队伍建设。目前全市绝大多数乡镇人大主席和街道人大工委主任实现了一正一副或一正两副配备，专职化比例高达95.1%。全市各乡镇、街道积极推进设立人大办公室，配备人大工作人员。

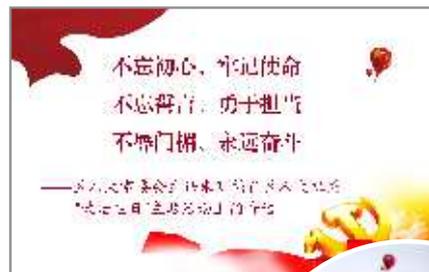
北仑区人大常委会争取支持，强化保障，人大工作力量不断得到充实，街道人大工作经费列入街道部门预算足额保障。同时还积极为街道人大工委营造良好工作环境，各街道党工委一年两次以上听取街道人大工作汇报、党工委书记联系人大工作、街道人大工委主任列席党政会议等已成常态。

鄞州区坚持问题导向，进一步建立健全街道人大工作的各项制度与机制，不断推动街道人大工作制度化、规范化。修订了《街道工作委员会工作规则》，重点明确街道人大工委14项具体职责任务，涵盖开展重点工作监督、民生实事项目会商、代表服务保障等方面，着力破解街道人大工委职责不明确、定位不清晰的问题；建立了街道议政会制度，出台《关于建立街道议政会制度的暂行办法》；制订了街道人大工作目标管理考核办法，明确工委建设、依法履行监督职能、服务保障代表履职、创新亮点工作等4个方面、20项具体考核指标，进一步增强街道人大工作动力。

摘自：宁波日报 记者：张昊 2019-5-13

区人大常委会机关活动

掠影



5月15日上午，区人大机关党支部开展“政治生日”活动，为10位机关党员过集体“政治生日”。区人大常委会党组书记、主任朱明福为党员赠送“政治生日”贺卡，送上寄语，希望机关党员不忘初心、牢记使命，不忘誓言、勇于担当，不辱门楣、永远奋斗，永葆共产党员的青春活力，在青浦区全面跨越式高质量发展中贡献力量。



5月24日下午，区人大常委会机关党组与团区委党组开展“建功新时代 助推新跨越”联组学习活动，签订合作共建协议。活动邀请区委政法委作扫黑除恶专题讲座，并进行了扫黑除恶专项斗争知识测试。



绿色青浦 上善之城
Green Qingpu, Gracious City