

青浦人大

区人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”
主题教育动员部署会

区人大常委会举行第二十七、二十八次会议

区人大常委会主任会议成员集体调研
本区全域旅游示范区建设、预算绩效管理工作情况



双月刊
2019年第5期
总第11期

图片新闻



8月26日上午，区人大常委会在区会议中心议政厅举行学习报告会，邀请区绿化市容局副局长周伟同志作生活垃圾分类工作推进和评测情况介绍。



9月25日下午，区人大常委会在区会议中心议政厅举行学习报告会，邀请区区域发展办主任薛锋同志作关于服务国家战略推进长三角青浦区生态绿色一体化发展示范区发展的辅导报告。



10月11日上午，区人大常委会党组（机关党组）赴陈云纪念馆、区档案馆开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。



目 录



2019年 第5期

上情下达

03 ◆ 在纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上的讲话 / 栗战书

主题教育

07 ◆ 区人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会

08 ◆ 往深里学、向实处抓，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

09 ◆ 在区人大常委会党组及区人大机关“不忘初心、牢记使命”主题教育动员会上的讲话 / 朱明福

人大要闻

13 ◆ 区人大常委会举行第二十七次会议

13 ◆ 区人大常委会举行第二十八次会议

15 ◆ 区人大常委会组织代表听取区政府关于推进乡村振兴战略实施情况报告

特别关注

16 ◆ 在区五届人大常委会第二十八次会议上的讲话 / 朱明福

监督工作

17 ◆ 区人大常委会主任会议成员集体调研本区全域旅游示范区建设情况

17 ◆ 区人大常委会主任会议成员集体调研本区预算绩效管理工作情况

18 ◆ 区五届人大常委会第二十八次会议部分委员和代表发言（摘录）

代表风采

22 ◆ 不忘初心 牢记使命 争当合格选民“代言人”
——记区人大代表、区就业促进中心副主任李峰

代表心语

24 ◆ 做群众的贴心人、选民的代言人
——区人大代表、重固镇中新村党支部副书记、村委会主任任芳

主办 / 上海市青浦区人大常委会
地址 / 上海市青浦区公园路100号
电话 / 59733196
邮编 / 201700

目录

|| 街镇人大

26 ◀ 街镇人大工作动态七则

|| 学习研讨

30 ◀ 关于本区贯彻都市现代绿色农业发展三年行动计划（2018-2020）推进情况的调研报告

32 ◀ 关于本区职业教育发展情况的调研报告

|| 工作回顾

35 ◀ 区人大常委会2019年8、9月重要活动回顾

|| 聚焦长三角

41 ◀ 立法协同助力长三角一体化
——沪苏浙皖人大深化监察和司法工作协作机制

42 ◀ 江苏丹阳：乡镇人大如何发挥媒体融合效应

43 ◀ 智慧互联解难题 嘉兴人大这个千人“工作群”有点牛

44 ◀ 锦湖街道人大工委：加强基层治理 助力乡村振兴

|| 封二 ◀ 图片新闻

|| 封三 ◀ 区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育调研掠影



封面图片

10月11日上午，区人大常委会党组、机关党组赴陈云纪念馆、区档案馆开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。在纪念馆外的陈云雕像前，党组和机关全体党员面对党旗，在党组书记、主任朱明福同志的领誓下，一起重温入党誓词。图为大家举起右拳，以坚定有力的誓言，表达不忘初心、牢记使命的信念与决心。

在纪念地方人大 设立常委会40周年 座谈会上的讲话

(2019年7月18日)

栗战书



同志们：

经党中央批准，今天我们召开纪念地方人大设立常委会40周年座谈会。会议的主题是，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，总结40年来地方人大及其常委会工作取得的成就和经验，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，强化责任担当，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，发挥各级人大职能作用，全面提升新时代人大工作水平。

习近平总书记高度重视，7月17日专门作出重要指示：“县级以上地方人大设立常委会，是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。40年来，地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，履职尽责，开拓进取，为地方改革发展稳定工作作出了重要贡献。新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。要加强自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效。”习近平总书记在重要指示中，充分肯定地方人大及其常委会40年来的工作成就，对坚持和完善人民代表大会制度，特别是按照

党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好地方人大立法、监督、代表工作和自身建设等提出明确要求，为做好新时代人大工作特别是地方人大工作指明了方向、提供了遵循。这是对各级人大的极大鼓舞，更是有力鞭策。全国人大和地方各级人大要认真学习、深刻领会、全面贯彻习近平总书记重要指示精神，接续奋斗、开拓进取，共同做好新时代人大工作。

刚才，全国人大宪法和法律委、部分地方人大常委会的负责同志作了发言，参会的地方人大常委会提交了交流材料，这些发言和材料比较生动地反映了地方人大常委会40年的工作。这里，我讲三点意见。

第一，县级以上地方人大设立常委会，更好支持和保证了人民当家作主，丰富和发展了人民代表大会制度理论和实践。

习近平总书记指出，人民当家作主是我们党矢志不渝的奋斗目标。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。

我国的人民代表大会制度走过了逐步健全完善、不断创新发展的历程。按照1954年宪法规定，全国人大设立常委会，地方各级人大不设立常委会。1978年12月，党的十一届三中全会召开，实现了我们党历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放的历史新时期，发展社会主义民主、健全社会主义法制成为党和国家坚定不移的基本方针。由此，人民代表大会制度步入

新的发展时期。在党中央的集中统一领导下，地方人大及其常委会的组织、职权、运行等制度不断完善发展。直接选举的范围扩大到县，实行普遍的差额选举，实现城乡按相同人口比例选举人大代表；地方人大及其常委会组成人员结构持续优化，专门委员会和工作机构设置逐步健全；行使地方立法权的主体不断扩大，立法工作机制不断健全；地方组织法、立法法、监督法、代表法等法律的出台和修改，为地方人大及其常委会依法行使职权提供了制度支撑。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强人大工作的领导，在推动地方人大工作完善发展方面作出许多重大决策部署，其中不少是开创性的举措。加强县乡人大工作和建设。2015年出台加强县乡人大工作和建设的若干意见，全国人大常委会同步修改地方组织法、选举法、代表法。这是多年来推动地方人大工作和建设力度最大的一次，解决了长期制约基层人大工作发展的一些突出问题，县乡人大工作和建设呈现出新气象新风貌。赋予设区的市地方立法权。贯彻党的十八届三中、四中全会精神，十二届全国人大三次会议修改立法法，赋予所有设区的市地方立法权。目前，我国享有地方立法权的市、州共有322个，大部分都已经开展地方立法工作。对地方人大工作提出新的更高要求。党的十八大、十九大报告，中央全会文件等部署了加强人大工作的任务举措，党中央先后出台有关人大工作的指导性文件20余件，涉及加强党领导立法工作、完善立法体制机制、发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用、人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、加强人大国有资产监督职能、健全人大讨论决定重大事项制度、完善代表联系群众制度等方面。按照党中央的部署要求，地方人大及其常委会结合实际，出台了贯彻落实的具体举措，进一步提升了地方人大工作水平。

第二，地方人大及其常委会依法履职取得了显著成绩，积累了宝贵经验，充分展现了人民代表大会制度的优越性。

地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真行使宪法法律赋予的各项职权，与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展，

在改革开放和社会主义现代化建设中，在发展社会主义民主、全面依法治国进程中，在促进地方经济社会发展、保障和改善民生方面，发挥了重要职能作用。

40年来，地方人大为地方各项事业发展提供了有力法制保障。地方立法从无到有，全面推进。有立法权的地方人大及其常委会围绕地方发展需要和群众关注问题，发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，制定、修改了一大批体现时代要求、体现地方特色的地方性法规。据统计，我国现行有效的地方性法规有12000余件。地方立法工作机制也不断健全完善，所有省级人大和许多设区的市级人大均制定了综合性立法条例，建立健全法规草案公开征求意见、立法听证和论证等制度。注重维护法制统一。2018年根据全国人大常委会有关决议，全面清理生态环保方面的规范性文件，修改、废止地方性法规600多件。地方立法工作的全面推进，保证了宪法法律规定落地落实，促进了地方治理方式转变和治理能力提升。

40年来，地方人大在推动党中央决策部署和法律法规的贯彻实施方面发挥了重要作用。地方人大及其常委会依法行使监督权，积极开展监督工作，着力增强监督实效。省级人大常委会组织开展执法检查6000多次，听取审议工作报告10000多项，市、县人大常委会也开展了卓有成效的监督工作。这些监督事项，围绕党中央决策部署，紧扣同级党委中心工作，聚焦民生关切，推动解决了一大批实际问题，彰显了人大监督的实效和权威。地方人大在创新完善监督工作方式方法上，也积累了不少好经验。

40年来，地方人大依法决定了本地区经济社会发展的一批大事要事。地方人大及其常委会依照宪法和法律，在同级党委领导下认真行使重大事项讨论决定权，有力地保障和促进了地方经济社会发展。认真贯彻执行2017年党中央出台的关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见，地方人大制定或修改了行使重大事项决定权的具体办法，明确细化了重大事项的范围、提案主体、工作程序等，人大讨论决定重大事项工作更加规范。

40年来，地方人大在支持和保障人大代表依法履职



上作了大量有益探索。地方人大及其常委会对代表工作重要性和规律性的认识不断深化，不断健全完善体制机制，充分发挥代表作用，依靠代表做好人大工作。为代表参加大会、审议议案报告做好服务保障，推动会风改进取得明显成效，会议审议质量明显提高。代表议案建议工作更加规范化、制度化，重点建议督办、听取办理情况的报告等实现常态化，有的地方还探索开展代表建议办理满意度测评。代表联系群众的形式更加多样、内容更加丰富，在原有的视察、调研、走访、接待群众等方式基础上，通过互联网、微信等现代信息技术拓宽联系渠道。代表联络站建设全面铺开，许多地方实现了乡镇(街道)全覆盖，场所建设、活动内容、工作机制等日益规范。代表参与常委会工作进一步扩大，常委会组成人员直接联系代表、代表列席会议、参加执法检查 and 立法调研等成为机制化做法，代表提出的意见建议得到认真研究采纳。代表学习培训、履职监督等方面的制度也更加健全。各级人大代表不负党和人民的重托，发挥党和国家联系人民群众的桥梁纽带作用，依法履职尽责，展现了人大代表的良好风貌。

地方人大及其常委会的工作在探索中前进，在创新中加强，在规范中提高，积累了许多宝贵经验。最重要的是：必须坚持党中央集中统一领导，自觉接受同级党委领导，牢牢把握人大工作正确政治方向；必须坚持以人民为中心，接地气、察民情、聚民智、惠民生，维护

人民群众合法权益，推动解决人民群众关心的突出问题；必须坚持围绕中心、服务大局，从地方实际出发，发挥好地方国家权力机关在贯彻党中央决策部署、推动地方发展方面的职能作用；必须坚持全面依法治国，保证宪法法律在本行政区域内的贯彻实施，推动地方各国家机关在法治轨道上开展工作；必须坚持不断完善工作体制机制，在法律范围内积极探索、勇于实践，增强人大工作活力。我们要认真总结这些经验，在今后工作中继续坚持和完善，不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色、时代特色。

第三，强化使命担当，进一步加强地方人大工作和建设，共同做好新时代人大工作。

新时代对人大工作提出新的更高要求。全国人大和地方各级人大要不忘初心、牢记使命，紧紧围绕实现党的十九大确定的目标任务，全力以赴、扎实高效地做好各项工作，谱写新时代人大工作新篇章。

一要用习近平新时代中国特色社会主义思想指导和统领新时代人大工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家的指导思想，是我们做好一切工作的基本遵循和根本保证。各级人大及其常委会要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，作为首要的政治任务，作为贯穿人大工作的主线，切实在学懂弄通做实上下功夫，提高运用党的创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力。人大谋划和开展各项工作，要全

面贯彻习近平总书记的重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，确保各项工作服从服务党和国家工作大局，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代坚持和完善人民代表大会制度的指引和遵循。各级人大都要把学习、研究、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，认真学习习近平总书记关于人民代表大会制度的重大意义、政治定位、基本内涵、历史使命，以及立法、监督、代表、自身建设等重要论述和要求。要理论联系实际，把习近平总书记的重要思想阐释清楚、弄懂搞通，结合人大工作实际进行贯彻和运用。今年，全国人大常委会办公厅将再次召开交流会，将学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想不断引向深入。

二要坚定坚持党的全面领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。各级人大是党领导下的政治机关，要坚定坚持党的全面领导，坚决贯彻落实党中央决策部署和同级党委的任务要求。坚持党的全面领导，最根本的是坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。习近平同志作为党中央的核心、全党的核心，发挥着思想上的引领作用、方向上的把控作用、战略上的决断作用、政治上的凝聚作用、行动上的表率作用。要把树牢“四个意识”、做到“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩，时时处处事事同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。习近平总书记对地方工作作出的重要指示要求，地方人大及其常委会负有贯彻落实的政治责任。要在同级党委领导下，对标对表总书记的指示要求，结合人大工作实际落到实处。严格执行请示报告制度，人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况，都及时向同级党委请示报告，做到一切重要工作、重要事项都在党的领导下进行，确保各项工作毫不动摇地体现党的全面领导。

三要围绕实现党的历史使命，全面担负起宪法法律赋予的各项职责。人大工作要服从服务于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国

梦。要紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、贯彻新发展理念、打好三大攻坚战等中心任务，结合本地实际，思考、谋划和推进地方人大各项工作。把宪法法律赋予的职责担当起来，党中央作出的决策部署、同级党委提出的工作任务，要不折不扣地确保完成；只要是改革发展需要、人民群众期盼、属于人大职权范围内的事项，都应依法积极参与和推进。发挥人大在全面依法治国中的职能作用，不断提高立法工作质量和效率，督促“一府一委两院”严格履行法定职责，保证法律法规有效实施，维护国家法制统一。

四要密切同人民群众的联系，推动解决群众最关心最直接最现实的利益问题。习近平总书记指出：“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”人大一切工作都必须坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为始终不渝的价值追求，把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，努力使每一项立法、每一个决定决议都体现和维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。要把联系代表、发挥代表作用的工作做得更细、更实，密切常委会同代表、代表同人民群众的联系，使人大的工作生动体现社会实践的发展，更好顺应人民群众对美好生活的向往。增强服务代表的意识，通过支持和保障代表依法履职，保证和实现人民当家作主。要扩大人民群众对人大立法、监督等工作的有序参与，确定立法、监督项目听取群众建议，法律法规草案征求社会各方面意见，把各项工作建立在深入调查研究、号准群众脉搏、汲取群众智慧的基础上。要善于讲好人大故事，展示各级人大及其常委会、人大代表依法履职的生动实践，让国家根本政治制度深入人心。

同志们，我们在中华人民共和国成立70周年之际，纪念地方人大设立常委会40周年，非常有意义。我们要紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，以强烈的政治责任感和历史使命感，努力做好新时代人大工作，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年! 



区人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会

9月12日下午，在青浦区“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会之后，区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会在区人大机关732会议室举行。区人大常委会党组书记、主任朱明福作动员讲话。区人大常委会副主任陶夏芳，党组成员、副任何强、赵宏林出席会议。会议由党组成员、副主任胡海民主持。区委“不忘初心、牢记使命”主题教育第三指导组组长徐福星作指导讲话。

朱明福指出，为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。要提高政治站位，充分认识开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义。要按照中央、市委和区委的部署要求，始终站在推进党的事业蓬勃发展、推动上海和青浦高质量发展、担当“两个机关”“四个角色”的高度，充分把握主题教育重要意义，并结合人大工作，全身心投入到主题教育中去。通过主题教育，进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步强化新时代青浦人大工作的

使命担当，进一步加强区人大常委会和机关党的建设。

朱明福指出，守初心、担使命、找差距、抓落实，是此次主题教育的总要求。要不折不扣对照总体要求和目标任务，结合人大工作实际，扎实有效开展好主题教育。要突出抓好党组领导班子和处级以上领导干部主题教育，坚持学习教育在“深”字上下功夫、调查研究在“真”字上做文章、检视问题在“准”字上严要求、整改落实在“实”字上见成效。要认真抓好机关党支部和机关党员主题教育，注重抓好学习教育、认真检视整改、创新方式方法。

朱明福强调，此次主题教育时间短、任务重、要求高。要切实增强责任感和紧迫感，把高质量开展好主题教育作为当前一项重大政治任务，强化组织领导，落实责任分工，周密安排部署，精心组织推动，切实抓好落实。要以好的作风开展主题教育，把主题教育同推动区委、区人大常委会中心工作结合起来，确保主题教育和常委会履职“两不误、两促进”。

指导组组长徐福星对区人大常委会开展主题教育提出要求。他指出，区人大常委会对主题教育高度重视，认真做好各项前期准备，为深入开展主题教育奠定了良好基础，体现了高度的责任感和扎实的工作作风。下一步，要深入贯彻中央、市委和区委精神，增强开展第二批主题教育的责任感和使命感。要把牢根本任务，坚持

标准要求，确保主题教育高质量推进。要坚持问题导向，狠抓整改落实，推动主题教育取得实实在在的成效。要加强组织领导，压实工作责任，以务实过硬的作风推动各项任务落实落地。

区人大机关全体处级领导干部，区人大机关全体党员、干部，退休支部书记、副书记等37人参加会议。★

往深里学、向实处抓，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育



主题教育动员部署以来，区人大常委会党组及人大机关认真贯彻落实“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，坚持把“学习教育、调查研究、检视问题、整改落实”贯穿始终，以高度的政治自觉和饱满的精神状态投入其中，在往深里学和向实处抓上下功夫，力求学懂弄通做实，确保主题教育取得实实在在的成效。

加强领导，组织保障。区人大常委会党组及人大机关始终坚持把加强领导作为开展好主题教育的首要内容，成立了以区人大常委会党组书记、主任朱明福为组长的主题教育活动领导小组，下设办公室，并根据人员实际划分为四个学习小组。制定了《区人大常委会党组（机关党组）“不忘初心、牢记使命”主题教育工作方案》，在做好充分前期准备工作的情况下，于9月12日召开了学习教育启动会。

学字当头，以导促学。紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，以党组领学、支

部促学、党员自学等方式，自上而下，深入开展理论学习，截止9月30日，已组织6次专题学习。一是有序推进，学前有引导。精心组织学习教育，聚焦主题主线，对规定的学习内容进行全面梳理，整理形成学习资料，要求党员干部日常反复研读；紧扣目标任务，制定下发学习计划安排，促进党员干部自觉学习；集中学习研讨前，对照专题学习交流内容，罗列学习篇目，提出学习要求，引导党员干部把握学习重点，有针对性地进行个人自学。二是诵读原文，学中有辅导。严格落实读原著、学原文、悟原理的要求，在个人自学读的基础上，聚焦集体学的质量，专设集中学习研讨导读环节，安排党员干部就本专题重点篇目、重点段落进行原文诵读。诵读期间，党员干部静下心来默读原文，不时圈圈画画，做到在读中悟，在读中感，反复品悟。三是点评提示，学后有督导。党组书记、主任朱明福积极履行主题教育第一责任人职责，亲自指导、部署推动落实主题教育具体工作，在主持集中学习研讨时，认真点评每位党员干部的发言，与大家分享自己的学习感悟和体会；坚持对每专题学习作总结归纳、对下专题学习作提示要求，并及时部署近阶段任务安排，把主题教育引向深入。

实字贯穿，深推实做。认真落实习近平总书记关于主题教育“不划阶段、不分环节”的重要指示，把立行立改、真抓实干作为主题教育的发力点，科学制定推进计划，确立办公室例会制度，定期研究部署主题教育相关事项，控制时间节点，细化具体措施，真正把学习教

育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点贯穿全过程，确保主题教育走深落实。一是抓关键少数。主题教育启动以来，常委会领导自觉从自身做起，带头分专题进行集中学习交流，发挥头雁引领效应，带头坚持边学边查边改。机关党组和机关全体处级领导干部迅速跟进，积极行动，形成以上带下、整体推进的工作局面。二是抓统筹推进。认真落实四个贯穿始终要求，把主题教育和业务工作相结合，主动将生活垃圾分类管理、社会事业设施建设、基层治理法治化等监督议题融入到主题教育之中，沉下身去开展调查研究，深入基层、走进群众，有针对性地抓学习、找问题、定措施、促整改。三是抓细化实化。按照对标对表有序推进的工作思路，对主题教育各项重要工作进行清单式安排。比如，对照实施方案和学习重点，细化了主题教育整体工作推进表和学习计划表；根据调研课题，形成了调研方案，明确研究方向、具体流程、时间节点等关键；同时还拟定了党课安排表，切实做到主题教育开展有计划、落实有步骤。四是抓实际成效。坚持把学和做结合起来、把查和改贯通起来，有机融合。常委会党组及机关“开门听意

见”，在讨论研究、征求意见的基础上，列出人大工作问题清单和机关自身建设问题清单，并制定具体整改落实措施，明确时限和要求。对即知即改的问题，立行改正。比如，关于“区人大常委会审议质量有待改进”问题，在9月底进行的第二十八次会议上，常委会组成人员结合都市现代农业绿色发展三年行动计划、职业教育和居民委员会条例贯彻实施等审议议题，认真进行了审议发言，大家直面问题、畅所欲言，直截了当点明问题、提出建议。对阶段性前能完成的，持续跟踪监督，确保整改到位。比如关于“跟踪监督的质量效果有待提升”问题，代表工作室抓住代表建议办理这一关键，加大督办力度，在梳理办理情况的基础上，赴多家政府部门走访调研，推动代表建议办理落实。对一时解决不了的，明确阶段目标，持续抓好整改。五是抓层层推进。机关支部结合集中学习研讨、主题党日、党课等多种形式，组织党员干部开展必读书目、精学篇目、通读内容的学习；退休支部以个人学习、集中学习的形式，开展支部党员干部主题教育，安排5次集中学习研究，切实推进支部理论学习往深里走、往心里走。✘

在区人大常委会党组及区人大机关“不忘初心、牢记使命”主题教育动员会上的讲话

（2019年9月12日）

区人大常委会党组书记、主任 朱明福



同志们：

9月7日和9日，中央、市委先后召开“不忘初心、牢记使命”主题教育第一批总结暨第二批部署会议，对开展第二批主题教育作出全面部署。今天下午，区委召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会，赵惠琴书记就本区开展主题教育提出明确要求。按照中央、市委和区委的统一部署，现在我们召开区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，全面贯彻落

实中央、市委和区委要求，就区人大常委会和区人大机关开展主题教育进行动员部署。稍后，徐福星同志还要代表区委第三督导组，对开展主题教育提出要求，大家要抓好落实。下面，我就开展好这次主题教育，讲三点意见。

一、提高政治站位，充分认识开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，这也是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。今年是中华人民共和国成立70周年，也是我们党在全国执政的第70个年头。在这样一个时刻开展主题教育，正当其时，是以习近平总书记为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，对统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，从四个方面深刻阐述了开展这次主题教育的重要意义：一是用新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要。要坚持思想建党、理论强党，推动全党深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是推进新时代党的建设的迫切需要。全党要深刻认识全面从严治党永远在路上，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力把把我们党建设得更加坚强有力。三是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要。要牢记与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗是党始终立于不败之地的根本保证，教育引导广大党员牢记党的根本宗旨，把群众观点和群众路线深深植根于思想中、落实到行动上。四是实现党的十九大确定的目标任务的需要。要教育引导广大党员围绕十九大绘就的宏伟蓝图勇担职责使命、焕发创业精神、发扬革命传统，按照中央决策部署，敢于和善于斗

争，扎实做好工作，把全面建成小康社会各项任务落实到位。

全市“不忘初心、牢记使命”主题教育启动以来，第一批218家单位在历时三个月的主题教育中，取得了扎实成效。现在第二批主题教育也已经正式启动，区人大常委会和区人大机关作为第二批主题教育参加单位，要按照中央、市委和区委的部署要求，始终站在为实现两个百年奋斗目标提供强大动力的高度，始终站在把我们党建设得更加坚强有力的高度，始终站在上海新起点上实现新发展内在需要和青浦全面跨越式高质量发展的高度，始终站在担当“两个机关”“四个角色”的高度，充分把握开展主题教育的重要意义。

要通过这次主题教育，进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，促进人大党员干部坚定理想信念，筑牢初心使命。进一步强化新时代青浦人大工作的使命担当，从推动青浦全面跨越式高质量发展的职责使命出发，不断增强人大党员干部服务国家战略、助力全区大局的责任感和使命感。进一步加强区人大常委会和机关党的建设，推动区人大常委会和机关党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设迈上更高水平。

二、紧密结合实际，全面落实主题教育目标要求

习近平总书记在中央主题教育工作第一全体会议上，明确提出了这次主题教育的总体要求和目标任务。总体要求，即“守初心、担使命、找差距、抓落实”12个字。守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。担使命，就是要牢记肩负的历史使命，勇于担当负责，积极主动作为，保持斗争精神，敢于直面风险挑战，敢于战胜一切艰难险阻。找差距，就是要对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照党章党规和人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，坚持高标准、严要求，有的放矢进行整改。抓落实，就是要把初心使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动，推动解决人民群众反映强烈的突出问题，增强人民群众获得感、幸福

感、安全感。目标任务，即“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”5句话。理论学习有收获，就是要在原有学习基础上取得新进步，加深对新时代中国特色社会主义思想和党中央大政方针的理解，学深悟透、融会贯通，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。思想政治受洗礼，就是要坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，传承红色基因，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。干事创业敢担当，就是要保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态，以钉钉子精神抓工作落实，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。为民服务解难题，就是要坚守人民立场，增进同人民群众的感情，自觉同人民想在一起、干在一起，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。清正廉洁作表率，就是要保持为民务实清廉的政治本色，自觉同特权思想和特权现象作斗争，清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人。我们要不折不扣对照总体要求和目标任务，结合人大工作实际，扎实有效开展好这次主题教育：

（一）突出抓好党组领导班子和处级以上领导干部主题教育

一是学习教育要在“深”字上下功夫。扎扎实实学原著、悟原理是搞好这次主题教育的基础。我们要把学习贯穿于始终，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。要深入开展革命传统、形势政策、先进典型的学习教育，增强学习教育针对性、实效性、感染力，着力解决思想根子问题。一方面，领导干部要抓好自学，认真学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》、党章党规等规定书目，深入学习习近平总书记“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议等重要讲话精神，注重运用在青浦全面跨越式高质量发展中攻坚克难典型案例开展学习，在“品悟初心”中提升思想格局。另一方面，常委会领导班子要安排时间集中学习研讨，重点围绕党的政

治建设、全面从严治党、理想信念、宗旨性质、担当作为、政治纪律和政治规矩、党性修养、廉洁自律等8个方面列出专题，采取党组专题学习会等形式交流研讨，注重用好上海和青浦丰富的红色资源开展革命传统教育、先进典型教育，注重以身边人、身边事教育党员干部，增强学习实效性和感染力。

二是调查研究要在“真”字上做文章。要着眼解决实际问题开展调查研究，将区委大调研、区人大常委会年度工作调研紧密结合、有机融入到主题教育调查研究中来，在“扣问初心”中掌握全面跨越式高质量发展的一线实情，把症结分析透，研究提出切实可行的硬招实招，积极推动改进工作、解决问题。坚持把“四个放在”作为一切工作的基点，按照“五个围绕”的要求，结合区人大代表“凝心聚力促发展、担当作为再出发”履职实践活动，由常委会领导同志带头开展“初心映民心”课题调研，牵头开展专题调研，推动解决工作中关注的难题、群众关心的热题。要使调研过程成为加深对党的创新理论领悟的过程，成为密切同人民群众血肉联系的过程，成为推动青浦人大工作实践发展的过程。党组成员要在学习调研基础上讲专题党课，突出时代性、针对性，围绕“四个讲清”，讲学习体会收获，讲运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作存在的差距、改进工作的思路措施和对初心使命感悟。

三是检视问题要在“准”字上严要求。要对照学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对照习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，对照新形势下党中央、市委和区委关于加强和改进人大工作的一系列部署要求，对照人民群众的所需所盼，查摆自身不足、查找工作短板，深入检视剖析。要广泛听取意见。采取多种方式，结合调查研究，通过自己找、群众提、集体议、上级点、互相帮等方式，充分听取基层群众、常委会组成人员、人大代表和街镇人大、机关干部等对领导干部存在突出问题的反映，对改进作风、改进工作的意见和建议。要认真检视反思。党组班子聚焦党的政治建设、思想建设、作风建设存在的突出问题进

行检视反思。检视剖析要一条一条列出问题，从思想、政治、作风、能力、廉政等方面，特别是从主观上、思想上进行剖析，不搞官样文章，不硬性规定字数。要刀刃向内。发扬斗争精神、提高斗争本领，做敢于斗争、善于斗争的战士。

四是整改落实要在“实”字上见成效。要突出主题教育的实践性特征，坚持边学、边查、边改，对调查发现的问题、群众反映强烈的问题等，要列出清单、逐项整改、对账销号。整改措施要针对问题，落小落细，能改的立即改，一时解决不了的盯住改、限期改，一件件整改到位。要抓好专项整治，扛起责任、主动作为，一项一项抓到位、一件一件落到地。常委会班子和班子成员要作出表率，加强对机关党组织整改的督促指导。主题教育结束前，常委会党组班子和机关党组要召开专题民主生活会，运用学习调研成果，针对检视反思问题，联系整改落实情况，认真开展批评与自我批评，“红红脸”“出出汗”。同时，要把主题教育中形成的好经验、好做法，用制度形式运用好、坚持好。

（二）认真抓好机关党支部和机关党员主题教育

一是抓好学习教育。组织党员以个人自学为主，原原本本通读《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》等，领悟初心使命，增强党的意识，坚定理想信念。召开党员大会、支委会、各委室学习小组会，交流学习体会，相互启发提高。党支部书记要讲1次专题党课，或者向支部党员报告1次个人学习体会。

二是认真检视整改。组织党员对照党章规定的党员条件和义务权利，对照《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党纪律处分条例》，对照群众提出的意见建议等，查找党员意识、担当作为、服务群众、遵守纪律、作用发挥等方面的差距和不足，一条一条列出问题，一项一项整改到位。组织党员立足岗位，履职尽责。通过主题党日，组织党员结合自身实际，至少参加1次志愿服务，为身边群众至少办1件实事好事，以实际行动践行初心和使命。

三是创新方式方法。充分运用“学习强国”等学习

平台开展经常性学习，用好区内红色资源，组织机关党员干部开展革命传统教育。退休党支部结合自身实际组织形式多样的学习教育活动。

主题教育结束前，党支部要以“不忘初心、牢记使命”为主题召开一次专题组织生活会，开展民主评议党员。

三、加强组织领导，确保主题教育有力有序有效推进

第二批主题教育从2019年9月开始，到11月底基本结束，不划阶段、不分环节，时间短、任务重、要求高。我们要切实增强责任感和紧迫感，把高质量开展好主题教育作为当前一项重大政治任务，周密安排部署，精心组织推动，切实抓好落实。

一是建立领导机构。此次主题教育在常委会党组领导下进行。为加强主题教育的组织领导，专门成立区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组（以下简称领导小组），负责全程抓好主题教育的开展。由我担任组长，海民、何强、宏林同志担任副组长。各委室主任委员、主任为小组成员。领导小组下设办公室，负责日常工作，办公室主任由许峰同志担任。

二是落实责任分工。作为组长，我是常委会主题教育第一责任人，各领导小组成员要充分发挥作用，齐抓共管，形成合力。领导小组办公室要切实担当职责，加强统筹协调，发挥好综合组、宣传组、专项组、联络组四个小组作用。机关党组要高度重视、精心组织，党组书记也要履行好第一责任人职责。处级以上领导干部要走在前列、当好表率，全体党员要积极参与、同步推进。

三要务求取得实效。要以好的作风开展主题教育，坚决防止形式主义和官僚主义，让干部受到教育触动，让群众看到变化和进步。调查研究要针对实际问题；检视问题不大而化之、隔靴搔痒；整改落实不能等，有一个问题就解决一个问题，发现什么问题就解决什么问题。要把主题教育同推动区委、市人大常委会中心工作结合起来，确保主题教育和常委会履职“两不误、两促进”。★

区人大常委会举行第二十七次会议

8月26日上午，区五届人大常委会第二十七次会议在区会议中心议政厅举行。区人大常委会主任朱明福主持会议，副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林出席会议。常委会组成人员31人出席会议，出席人数符合法定人数。

区人民政府副区长顾骏，区人民法院院长麦珏，区人民检察院检察长郑永生，区监察委员会负责人列席会议。

会议审议并表决通过了区人大常委会和区人民法院提请的有关人事任免事项，决定任命华琼为青浦区人大常委会预算工委主任；任命金国宏为青浦区人大常委会人事工委副主任、代表工作室主任；免去徐一军青浦区



人大常委会人事工委副主任、代表工作室主任的职务；任命郑重为上海市青浦区人民法院审判监督庭副庭长；任命丁华等92名同志为青浦区人民法院人民陪审员；免去马念慈青浦区人民法院人民陪审员职务。

会上，朱明福主任向新任命的区人大常委会有关委室负责人和区人民法院有关审判庭负责人颁发了任命书、赠送了宪法和监督法读本；新任命的华琼和金国宏两位同志进行了宪法宣誓。

区人大常委会各办事机构负责人、机关调研员、挂职干部，区政府办负责人，各镇人大主席，各街道人大工委副主任，各镇人大办主任、各街道人大工委专职干部，部分市、区人大代表列席会议。★

区人大常委会举行第二十八次会议



9月25日，区五届人大常委会第二十八次会议在区会议中心议政厅举行。区人大常委会主任朱明福，副主

任胡海民、何强、赵宏林出席会议。区人大常委会副主任陶夏芳主持会议。常委会组成人员27人出席会议，出席人数符合法定人数。

区人民政府副区长王凌宇、顾骏，区人民法院院长麦珏，区人民检察院检察长郑永生，区监察委员会、区人民检察院有关负责人列席会议。

会议听取和审议了区政府关于本区贯彻都市现代农业绿色发展三年行动计划（2018—2020）推进情况的报告。常委会组成人员和列席会议的人大代表肯定了区政府坚持以乡村振兴战略实施为引领，积极推动都市现代农业绿色发展所取得的工作成效，并就坚持绿色发展、

强化政策引领、加大产业融合、推进品牌建设、夯实人才基础等方面提出了意见和建议。

会议听取和审议了区政府关于本区职业教育发展情况的报告。常委会组成人员和列席会议的人大代表在肯定职业教育健康发展的同时，建议区政府及相关职能部门从加大宣传力度、完善体系建设、优化发展模式、促进产教融合、加强师资建设等方面入手，采取更加有力的措施，持续推进本区职业教育工作。

会议听取和审议了区政府关于《上海市居民委员会工作条例》贯彻实施情况的报告和区人大常委会执法检查报告。常委会组成人员和列席会议的人大代表在审议中认为，区政府紧扣市委、区委创新社会治理相关文件精神，加强组织领导，落实工作保障，注重规范引导，有力有效推动了条例的贯彻实施。同时围绕夯实居委会工作基础、明确居委会职能定位、引领居民区治理创新、提升居委会工作效能等方面，对进一步贯彻实施条例提出了意见和建议。

会议经审议和表决，通过了区人大常委会关于接受沈敏同志辞去青浦区第五届人民代表大会代表职务请求的决定。

会议审议并表决通过了区政府、区法院、区检察院提请的有关人事任免事项，决定任命高峰同志为青浦区民防办公室主任，任命王奇、王致民、邱燕、张广洋、张晓敏、陆晨曦、陈灿灿、季秋玲等8名同志为青浦区人民法院审判员，任命陆丽磊、董红、魏韧思、高冰等4名同志为青浦区人民检察院检察员。会议还就区法院关于陈才良等32名同志青浦区人民法院人民陪审员职务自动免除事项进行了报备。

会上，朱明福主任向新任命人员颁发了任命书、赠送了宪法和监督法读本；新任命的区民防办主任高峰同志进行了宪法宣誓。

在完成会议各项议程后，朱明福主任作了讲话。朱明福指出，推进都市现代绿色农业发展，是贯彻新发展理念、实施乡村振兴战略的一项重点任务。要大力营造绿色兴农氛围，发挥“绿色田园”工程领头羊作用，协调发挥市场和政府作用，推进“一二三”产业深度融合。要坚持倡导绿色生产方式，统筹落实农产品生产布局规划，推行农业绿色生产方式，进一步拓展发展空间

和潜力。要增强各方绿色行动自觉，通过加大资金投入、完善政策补贴、加强宣传普及和培训等举措，促进农业生产者、经营者自觉践行绿色发展理念。

朱明福强调，职业教育在服务区域经济社会发展中具有重要作用，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。区政府及相关职能部门要进一步提高站位，立足长三角一体化发展和进博会举办两大国家战略，持续高度重视职业教育发展，全面贯彻习近平总书记指示精神，大力推进国务院《国家职业教育改革实施方案》和新修订的《上海市职业教育条例》的贯彻落实，着力强化职业教育发展的吸引力、统筹力、竞争力，深入推进产教融合和校企合作，努力办好让人民满意的职业教育，更好地服务区域经济社会高质量发展。

朱明福指出，市、区人大常委会上下联动开展《上海市居民委员会工作条例》，是推动深化社会治理创新、实现更高水平基层治理的重要举措。区政府及相关职能部门要准确把握法规定位，积极落实支持保障举措，切实为居委会工作“减负”；要坚持以党建为引领，有效破解“居、业、物”三者关系协调难、居委会负担重、居民自治参与不足、信息化水平不高等问题；要进一步扩大社区居民、社区单位、社会组织对社区工作的有序参与，引导共建共治、实现共享共赢。

朱明福强调，当前，青浦大事喜事多，工作任务也艰巨。区人大常委会组成人员、人大代表和人大干部要把主题教育同推动区委中心工作结合起来，以更实的作风、更大的担当，践行初心和使命，确保主题教育和常委会履职“两不误、两促进”，为青浦贯彻两大国家战略、建设“上海之门”作出新的贡献。

区人大常委会各办事机构负责人、机关调研员、挂职干部，区政府办负责人，各镇人大、各街道人大工委负责人，部分市、区人大代表列席会议。区人大常委会居委会工作条例执法检查组成员，区人大常委会教科文卫工委、农业与农村工委委员，区发展改革委、区经委、区科委、区农业农村委、区财政局、区教育局、区民政局、区水务局、区规划资源局、区人力资源社会保障局、区生态环境局、区住房保障房屋管理局、区市场监管局、区绿化市容局、区网格化管理中心负责人列席相关议题。部分公益组织志愿者作为市民代表旁听会议。✘



区人大常委会组织代表听取区政府关于推进乡村振兴战略实施情况报告

9月18日上午，区人大常委会在区会议中心二楼会议厅召开政府专项工作报告会，组织代表听取区政府关于本区推进乡村振兴战略实施情况的报告。区人大常委会主任朱明福主持会议，区人大常委会副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林，区人民政府副区长王凌宇出席会议。

会上，区农业农村委报告了本区推进乡村振兴工作的基本情况、存在问题和近期重点工作安排，相关委办局负责人就代表和群众关心的集中居住、村庄规划、集体建设用地、农业设施用地政策以及就业和增收等情况作了补充说明。听取报告后，盛自力、徐一军、汤福明、吴希铭、蔡双其、孙林欣等人大代表和工委委员从加强合作社规范管理、打造绿色产业品牌、培育新型职业农民、加大农技人员培养力度，改善农村人居环境等方面提出了建议和意见。

朱明福主任指出，实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的战略决策，是新时代做好“三农”工作的总抓手。要坚持典型示范带动，高起点谋划、高站位规

划、高水平示范，以点促面推进乡村振兴。要发挥特色产业优势，推动传统产业优化升级，发展特色优势产业，促进一二三产融合发展，夯实乡村振兴经济基础。要全面实现生活富裕，发展提高农村集体经济，培育壮大农业经营主体，多措并举整治人居环境，配套完善农村基础设施建设，打造宜居宜业美丽乡村。要切实加强组织领导，完善乡村振兴领导机制，加强农村基层组织建设，推进乡村治理创新，营造和谐稳定良好环境，推动乡村振兴决策部署落到实处，全力打造长三角地区乡村振兴先行区。

区人大常委会组成人员，农业与农村工委委员，部分区人大代表，区农业农村委主任、分管副主任，区政府办、区发改委、区建管委、区规划资源局、区财政局、区人社局、区民政局、区生态环境局、区水务局、区绿化市容局分管负责人，区人大常委会机关委室负责人、调研员、挂职干部，各镇人大、街道人大工委负责人等参加会议。✘

在区五届人大常委会第二十八次会议上的讲话

(2019年9月25日)

区人大常委会主任 朱明福



各位副主任、各位委员、同志们：

在大家的共同努力下，本次会议顺利完成了预定的各项议程。会议听取和审议了区政府关于本区贯彻都市现代绿色农业发展三年行动计划（2018—2020）、关于本区职业教育发展情况的报告，听取和审议了区政府关于《上海市居民委员会工作条例》贯彻实施情况的报告和区人大常委会相关执法检查报告；会议审议通过了区人大常委会关于接受沈敏同志辞去青浦区第五届人民代表大会代表职务请求的决定，表决通过了区人民政府、区人民法院、区人民检察院的有关人事任免事项，根据余旭峰区长的提请，任命高峰同志为区民防办主任，并进行了宪法宣誓。

推进都市现代绿色农业发展，是贯彻新发展理念、实施乡村振兴战略的一项重点任务。区政府及相关职能部门围绕贯彻《上海市都市现代绿色农业发展三年行动计划（2018—2020）》，通过完善体制机制、加强品牌建设等举措，取得了积极成效。习近平总书记指出，推进绿色发展是农业发展观的一场深刻革命，也是农业供给侧结构性改革的主攻方向。要建设都市现代绿色农业，应该要让绿色成为农业、农村高质量发展的普遍形态。希望区政府及相关职能部门在已有工作基础上，大力营造绿色兴农氛围。发挥“绿色田园”工程领头羊作用，完善促进新型农业经营主体发展的制度体系，积

极推进“一二三”产业深度融合，协调发挥市场和政府作用，积极鼓励生产者、经营者和消费者共同参与，加快形成推进农业绿色发展的良好氛围和工作合力。坚持倡导绿色生产方式。统筹落实农产品生产布局规划，强化绿色食品认证，推广有机肥替代化肥、病虫害绿色防控技术等措施，推行农业绿色生产方式，进一步拓展发展空间和潜力。增强各方绿色行动自觉。通过加大资金投入、完善政策补贴、加强宣传普及和培训等举措，促进农业生产者、经营者自觉践行绿色发展理念，提高应用绿色生态技术、生产销售绿色优质农产品的积极性和行动力。

职业教育在服务区域经济社会发展中具有重要作用，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。区政府及相关职能部门结合地区实际，积极打造本区职业教育体系和品牌特色。当前，青浦正迈入全面跨越式高质量发展阶段，承担着长三角绿色生态一体化发展示范区建设和进博会保障两大国家战略任务，区域内各行各业对技术技能人才的需求日益迫切。希望区政府及相关职能部门进一步提高站位，立足长三角一体化高质量发展和进博会举办两大国家战略，持续高度重视职业教育发展，全面贯彻习近平总书记指示精神，大力推进国务院《国家职业教育改革实施方案》和新修订的《上海市职业教育条例》的贯彻落实，着力强化职业教育发展的吸引力、统筹力、竞争力，深入推进产教融合和校企合作，加大宣传引导力度，努力办好让人民满意的职业教育，更好地服务区域经济社会高质量发展。

今年，区人大常委会与市人大常委会上下联动组织开展《上海市居民委员会工作条例》（以下简称《条例》）执法检查。这是推动深化社会治理创新、实现更高水平基层治理的监督举措之一。本次执法检查历时半年之久，执法检查组坚持问题导向，认真对照法律法

（下转第34页）

区人大常委会主任会议成员集体调研 本区全域旅游示范区建设情况



8月21日下午，区人大常委会主任会议成员集体调研本区全域旅游示范区建设情况。区人大常委会副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林出席调研活动。

调研中，主任会议成员一行赴环城水系梦蝶岛、中华印刷博物馆进行参观，实地察看环城水系建设进展与中华印刷博物馆馆藏及相关文创产品。在随后进行的座谈会上，区文旅局、区经委汇报了本区全域旅游示范区建设情况，与会人员围绕全域旅游的创建意义、旅游线路规划、交通体系完善、文创产品开发、旅游惠民措施等方面进行了交流并提出了意见建议。

陶夏芳在调研时指出，青浦，集古文化、水文化、红色文化、非遗文化于一身，同时，作为进口博览会的

永久举办地，全域旅游示范区建设迎来了空前机遇，但也对建设工作提出了更高要求。要提高认识，进一步把握全域旅游本质特征，实现从小旅游向大旅游、从门票经济向产业经济、从观光旅游向度假休闲旅游、从粗放低效旅游向精细高效旅游的目标转变。要凝聚力量，进一步营造全域共创浓厚氛围，树立“一盘棋”意识，从上而下压实责任、形成合力，经验互享、合作共建，将“点、线”旅游资源整合成“面”，推动全域共创。要推进建设，进一步完善旅游软硬服务，既要加快旅游配套项目建设，在集散中心、厕所革命、导览标识、智慧旅游、交通服务等方面持续完善，也要加快旅游服务人才队伍建设，全面提升青浦旅游服务软实力。要创新机制，进一步激活旅游市场内在潜力，切实加强对创建过程中遇到的急、难、瓶颈问题再审视，不断创新工作机制，培育旅游新业态，提升旅游新功能，积极推动产业结构调整，有效激活本地旅游市场内在潜力，让青浦全域旅游发展成为助力青浦实现全面跨越式高质量发展的重要引擎。

区人大及其常委会各委室负责人，教科文卫工委副主任，研究室副主任，区文旅局、区经委负责人等参加调研。✘

区人大常委会主任会议成员集体调研 本区预算绩效管理工作情况



9月11日下午，区人大常委会主任会议成员集体调研本区预算绩效管理工作情况，区人大常委会主任朱明福，副主任胡海民、何强、赵宏林参加调研。

在听取区财政局关于本区预算绩效管理工作情况汇报和绩效评价项目案例情况介绍后，与会人员围绕增强预算绩效责任意识、加强人员培训、加大结果应用、做好宣传培训等方面进行座谈交流，并提出意见建议。

朱明福指出，加强预算绩效管理作为深化财税体制

改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。近年来，本区从出台制度规范、加强人员培训、绩效跟踪评价、应用评价结果等方面入手，持续推进预算绩效管理工作，在预算绩效的目标编审、评审，绩效跟踪、评价和监督等方面取得了明显的成效。

朱明福强调，一要强化主体责任，形成工作合力。区政府要督促各部门单位，特别是主要负责同志，牢固树立预算绩效管理主体意识，切实担当起首要领导职责。要协同推进项目管理与资金管理，逐步将预算绩效管理延伸至各项工作终端，切实加强部门

间联系配合，实现整体联动。二要扩大覆盖范围，突出聚焦重点。财政部门要加快推进“三本预算”绩效管理覆盖工作，确保各部门和单位所有财政资金使用、政府资产、投融资活动等全面纳入预算绩效管理。三要健全体系建设，落实结果应用。要在建立科学完善预算绩效（管理）标准体系的基础上，进一步做实评价结果应用工作，更好实现财政资金聚力增效，持续推动政府效能提质增效。

区人大及其常委会各委室主要负责人，机关调研员，预算工委副主任，挂职干部，区财政局局长、分管副局长等参加调研。✘

区五届人大常委会第二十八次会议 部分委员和代表发言（摘录）

区五届人大常委会第二十八次会议听取和审议了区政府关于贯彻都市现代农业绿色发展三年行动计划推进情况的报告、关于本区职业教育发展情况的报告，以及《上海市居民委员会工作条例》贯彻实施情况的报告和区人大常委会执法检查报告。会上，常委会组成人员和列席会议的区人大代表进行了审议发言。

贯彻新发展理念 推进都市现代绿色农业发展



吴希铭代表：贯彻都市现代农业绿色发展三年行动计划以来，政府及部门在规范土地流范、优化农业产业结构、推进农业品牌和绿色认证等工作上成效明显。同时建议：一是以建设长三角乡村振兴示范区为强大动力，对标对表，明确目标任务，寻找差距不足。二是发挥好政府的推动作用，加大对绿色农产品生产、绿色生产装备的扶持力度；以培育市场为抓手，推广优质品牌农产品。三是加强人才队伍建设，制定镇级层面留住人才政策，降低企业招录人才门槛。四是稳定土地流转预期，对绿色生产经营者予以优先保障。

汤福明委员：本区绿色农业发展推进较为顺利，但还存在基层农业队伍薄弱、产业扶持力度不够等问题。对此建议：一是加强农业科技队伍建设，尤其是镇级农业科技队伍，在人才引进、人员培训、提高队伍稳定性等方面持续用力。二是加强政策扶持力度，制定三年行动计划的配套政策，对绿色农产品的额外增加成本加大补贴力度，提高绿色农产品比重。





徐春华代表：建议：一是进一步培育品牌亮点。比如茭白虽有一定认可度，但品牌知名度还不够高，未形成产业链。同时，农业从业人员年龄大，农产品靠天吃饭议价能力不强。二是进一步保障用地指标。许多农业地区建设用地已经倒挂，农业设施服务用地如何保障，结合村庄规范化进行突破。三是进一步破题政策瓶颈。水源地保护政策限制了绿色农业发展，要完善生态补偿的指导性意见，完善补偿机制，提高补偿标准。四是加强人才建设。农业科技人才尤为短缺，要进一步提高待遇，发挥人才积极性。

孙昌荣代表：建议：一是目前绿色农产品如茭白与优质优价还不匹配，政府要加强对绿色农产品的消费引导。二是水产养殖尾水处理需要土地，土地租金的负担问题亟待研究。三是当前农业生产一线劳动力基本在60岁以上，要完善农业人才政策，引导年轻人回流。



多措并举 办人民满意的职业教育



易宏勋委员：建议：一是学历教育职业教育同等重要，发展好职业教育，转变思想认识至关重要，要加强宣传，弘扬工匠精神，转变社会观念。二是积极探索推进职业教育的途径方法，通过加大制度方面供给，打通学和产、学和用的通道，加大人才流动，统筹现有资源，继续完善职业教育体系建设。三是充分利用市场来配置资源，发挥社会组织、企业等民间力量的作用，带动职业教育发展。

周敏华委员：建议：一是构建科学合理、符合青浦实际的职业教育体系，重新规划青浦职校发展，加强硬件设施保障，改变目前合址办学、混合上课、缺乏技能实训场所等问题。二是营造重视职业教育发展良好氛围，加强职业教育规划，引导百姓需求。三是要运用好职业培训经费，通过完善补贴机制，营造崇尚技能的氛围。四是师资队伍要破题，研究完善招聘机制、开辟聘任通道等，进一步突破制度、创新机制，加强人才保障。



唐培元代表：区政府对职业教育工作重视，认真落实法律法规，促进职业教育健康发展。但职业教育与基础教育相比还有落差，在政策支持、扶持力度、资金投入、师资队伍方面还有短板，社会认知还有偏差，企业招工与学生就业方向不匹配。建议：一是加强舆论引导，重塑人才观，逐步转变观念，营造尊重职业人才的氛围，社会要更多关注。二是加大支持力度。教师编制、经费保障、人才引进的力度要大一些，不求所有、但求所用。三是校企要深度融合，构建合作评价机制，建立就业直通车，实现无缝对接。

张春霞代表：职业教育包括职业培训，两者要有机融合。一方面，人社和教育部门要形成合力，建立我区指导职业教育的信息化平台、应用类人才信息档案，同时加强宣传。另一方面，要加强产业结构和技术人才结构的数据分析，通过高端智库引领，促进职业教育和人才需求相匹配。



庄惠元委员：青浦职业教育发展在产教融合方面做得较好，各项成绩特别是中高职贯通来之不易。下一步要进一步重视政府引导，做实联席会议制度；要注重政策引导，深化校企合作，调动企业的主动性和积极性。



许峰委员：上午审议的两个议题都谈到了人才的问题，我觉得，农业技术人才需求和职业教育发展可以进行对接，农业人才的培养可作为职业教育发展的一项重要内容。建议：一是加强制度顶层设计。职业教育与其他教育阶段要加强统筹协调发展，尤其要处理好与高中阶段教育的关系。二是顺应社会需求，提升职业教育内涵，推动职业教育向中本贯通方向发展。三是精准宣传，做好初中毕业生和家长的考前辅导。



推动基层治理创新发展 持续提升社区居民获得感

张丽莉委员：在政府和社会各界的共同努力下，条例各项规定得到了较好的落实。主要体现在共建共治格局进一步形成、工作保障机制进一步落实、职能作用进一步发挥。针对居委会自治和协助行政事务方面存在的双重属性难界定、自治内容难落实、上级要求难拒绝、居民需求难满足的问题，建议：一是要理清居委会自治和协助事务的职责边界，明确自治的内容、方式，把自治真正做实。二是进一步做实基层减负工作。具体做到，部署指导好，使居委会明白该做什么、不该做什么；协调统筹好，防多头多层布置；评价反馈好，增强对上级政府和职能部门的评议、考核的话语权；监督检查好，对职能部门违反规定，把不应下沉的工作下沉到居委会，予以纠正。三是进一步加强居委会自治共治的能力。加大培养培训力度，提高工作能力水平；发挥社会力量，特别是优化志愿者队伍管理机制，使志愿者工作能良性有序有效运转；完善社会组织参与居委会治理机制，吸引更多专业化社会组织深度参与。



李峰委员：建议：一是进一步开展居委会减负工作，对现行清单进行全面梳理，建立清单定期动态调整机制，让居委会回归其服务居民的第一职责。二是加强对居委会年轻社工的职业培训，通过各种专题培训特别是“传帮带”，进一步提高居委会年轻社工的沟通能力和处事能力。三是进一步加大对居委会财政投入，本着“社区工作，有活动才会有活力”的原则，提高办公和活动经费水平。同时经费基数不能搞“一刀切”，应按居委会辖区大小、新旧程度或居民户数等来界定。





李明生代表：一是减负工作成效始终不明显。条例虽然对下沉事项作了规定，但实际上由于属地化原则，不属于居委会承担的工作也会派给居委会完成，另外加上一些专项和临时工作，居委会人手就显得捉襟见肘。建议严格准入管理，合理分配居委会协助行政事务的工作量或者增加居委会的数量。二是存在信息孤岛现象。居委会上传数据不少，最终未得到反馈。建议相关部门牵头搭建平台，在设置权限的情况下向居委会开放相关服务信息。三是三驾马车难协调。有些党支部居委会指挥不动业委会，建议有关部门一方面明确三驾马车职责定位尤其居委会主导地位另一方面，给居委会一定权力，发挥其主导作用。

宋波委员：从调研情况来看，社会组织参与居民区治理，无论从主体数量还是项目数量都已为数不少。但也发现，社会组织参与居民区治理的短期化、碎片化现象比较明显。对此建议，要转变观念，充分发挥社会组织在现代社区治理中的积极作用。专业的人做专业的事情，鼓励树立多方参与、共同治理的理念，推动社会组织在社区治理中发挥应有作用。把社会组织可以胜任的社区公共职能交给社会组织，授权和委托社会组织承担更多的社区公共服务职能。同时，要完善居民区购买服务的实施细则，搭建供需对接平台，进一步增加居委会在购买服务中的话语权，培育和吸引更多专业化的社会组织深度参与居民区治理。



郝民委员：建议：一是继续深入贯彻条例，围绕居委会自身建设和居民区治理中的短板问题，回应居民现时改善生活的需求，如老旧住房电梯加装等，进一步推动治理创新发展，持续提升社区群众的获得感和满意度。二是居委会工作辛苦且心苦，解决居民急难愁问题，需要形成更大合力。比如富力桃园外墙墙砖脱落问题，靠居委会、业主、物业较难彻底解决，需有关部门加大支持力度。三是居委会工作责任重、压力大，但是拥有的资源又相对缺乏，需要各方继续给予精神、政策、制度和管理等方面的支持。如今年是基层减负年，但居委会还是反映存在上级布置任务多、台账多、考核多的现象，减负的呼声比较强烈。

杜曙英代表：建议：一是围绕居委会建设中的短板问题，进一步推动基层治理创新发展，持续提升居民区群众的获得感和满意度。二是基层社区的减负增能依然是焦点问题，要理清居委会职责清单。三是鉴于社工的流动性比较强，要及时配齐配强居委会工作力量，帮助居委会减负增能，同时提高工作人员的专业能力，让居委会静心安心从事居民自治工作。四是进一步理顺居委会、业委会、物业服务企业“三驾马车”之间的关系，确立居委会的指导地位，建议政府职能部门进一步发挥好指导作用，制定相应细则，为居委会处理好业委会和物业之间的关系提供制度保障。



薛顺德代表：当前，居委会正从协助主体变为责任主体，变成了政府的综合部门，老百姓对居委会干部有看法，居委会干部与群众谈心少。各项工作痕迹管理的要求很多，实际也是形式主义。建议简化痕迹管理，改变对居委会的考核方式，增加群众评价权重。✘



不忘初心 牢记使命 争当合格选民“代言人”

——记区人大代表、区就业促进中心副主任李峰

民建青浦区委副主委、青浦区就业促进中心副主任李峰，2017年1月，当选为青浦区第五届人大代表，并任区五届人大常委会委员。李代表为人谦和有礼，正直坦诚、公道正派，廉洁自律，2年多来，他严格按照《代表法》的规定和要求，认真履行代表职务，努力工作，不辜负党和人民对他的信任和重托，做一名让组织放心、让人民满意的人大代表。

一、加强学习，不断提高自身综合素质

当选人大代表后，李峰同志一是认真学习时事政治，党的路线、方针、政策，及时学习领会十九大及十九届三、四中全会精神及其深刻内涵，用正确的理论知识指导工作，丰富自己的政治素养；二是全面系统地学习了与人大工作有关的《选举法》、《宪法》、《代表法》、《监督法》、《地方组织法》等法律、法规，积极参加区人大常委会开展的人大代表初任培训、内司委专题培训、外出学习考察等活动，阅读相关资料，了解人大基本制度理论，掌握人大的议事规则和工作程序，增强了代表意识，不断提高了自身履职能力和水平；三是虚心向身边老代表学习，通过各类学习、培训、视察等活动平台，与他们广泛交流，虚心向老代表请教，学习他们丰富的履职经验和务实为民的精神，使他能尽快进入角色；四是向人民群众学习，密切联系群众，多做调查研究工作，吸收智慧，发挥自身社会兼职多、接触社会各层面多的优势，更有效地履行代表职责。

二、认真履职，争做一名合格选区代表

作为一名区人大代表和非驻会常委会组成人员，李代表严格遵守《代表法》、《青浦区人民代表大会常务

委员会组成人员守则》，每次人代会和常委会，他能够合理安排时间，按时出席人代会和常委会，积极参加所在代表团的的活动。会议期间，他认真听取和审议各项工作报告，踊跃发言，并就事关本区社会经济发展等方面问题提出意见和建议。二年多来，他先后撰写或与他人联名共提出建议11件，立案10件，如《关于加快青西地区旅游资源开发的几点建议》、《关于大力实施乡村振兴战略促进我区城乡一体化发展的建议》、《关于尽快出台对无农村户口的农村住宅自愿退出相应处置办法的建议》等建议案，其中《关于大力实施乡村振兴战略促进我区城乡一体化发展的建议》被列为区政府主要领导督办件，这些意见和建议均涉及本区经济建设、社会发展和人民群众切身利益的热点、难点问题。

李峰同志是金泽镇第64选区当选区人大代表以来，他认真参加每一次与选区选民见面活动，认真听取选民意见，及时将选民反映的问题上报各相关部门，尽最大努力实实在在地帮助选民解决实事。有一件事他印象很深：他所在选区的金泽镇育田村村民多次向有关部门反映金泽公交4路行驶路线不合理，要求调整线路并延伸至轨交17号线东方绿舟站，甚至有村民向有关部门投诉，但均无功而返。2018年3月中旬，刚卸任的育田村挂职村支书小陈书记专程到他单位找到他反映此事，并说已多次通过村、镇两级层面向有关部门反映希望解决都没有下文，本来育田村因涉及华为项目，为防止重复建设，已将原有的美丽乡村建设都半路停了下来，加上这次涉及老百姓出行的事意见更大，问他能否以区人大代表的身份，帮忙呼吁解决。

李代表感同身受，一位已卸任的村挂职书记还在关心着育田村，何况是一名现任选区代表。因当时已过了会议期，他当即与区人大有关领导汇报了此事，区人大也是高度重视，请李代表以代表建议案形式呈报区人大相关委室处理，并马上立案作为区五届人大三次会议第128号人大代表建议案，不久区建交委分管领导带领相关科室负责人到李代表单位就此建议开展深入沟通交流。他了解下来因为该路线改道碰到市级道路安装红绿灯涉及市级几个部门，办理起来难度非常大，但既然已作为人大建议提出了，区建交委一定会想尽办法解决。

后得悉，区建交委就此事与有关各方进行多次沟通，由于情况复杂，推进工作遭遇阻力，在分管领导现场调查、接触各方涉及部门的基础上，主要领导甚至动用“私人关系”并亲自上阵带队对金泽镇育田村、河祝村现场踏勘，与交警支队就设置交通信号灯的问题进行协商，最终落实了解决育田村老百姓出行这一大难题。问题解决后，他受选民委托对区建交委辛勤努力表示衷心感谢！

三、立足本职，努力做到两不误两促进

区人大常委会朱明福主任曾在许多场合都讲过作为任何一名青浦人大代表有义务力争做好“四种角色”（即：保障者、推动者、收集者和先行者）。李峰同志正确处理好本职工作和履行代表职责的关系，在“一岗”本职工作上，始终坚持高标准严格要求自我，担任区退管所副所长15年来，工作始终脚踏实地，认真负责。2017年11月调岗担任区就业促进中心副主任后，面对新的工作环境，认真钻研业务知识，始终把做好就业工作看成社会稳定、经济发展的大事。平时工作中虚心请教老领导、老同志，汲取他们好的经验和做法。他分管的综合科是就业补贴专项资金的审核部门，为切实让本区每一笔就业专项资金更好地为就业困难人员解决实际问题、为促进就业发挥更大的作用，他进一步完善在专项就业补贴资金拨付的审核程序，严把资金使用关。并从人大知识和代表实践经验中得到的启示，对已拨付的就业资金使用情况开展定期跟踪监督检查，同时积极开展自查自纠等工作，使就业专项资金在安全使用和促进、扩大就业上发挥最大效应。

2018年10月下旬，金泽镇人大组织开展代表进社

区联系人民群众活动，他在听取选区选民对一府一委两院意见时，有选民跟他们反映：自己是金泽人，在青浦工业园区上班，但去镇事务受理中心申请西劳外输非农业就业补贴时，镇里工作人员说他是工业园区上班的，不给办理，但是他其实是物业公司（申勤物业）派遣去园区工作的，并不是园区的员工，希望政府能考虑他的实际情况。正巧李主任在区人社局就促中心分管这项工作，他当场给该选民做了解释，目前的西劳外输非农就业补贴文件中明确二类人员不享受西劳外输非农就业补贴：一类是非正规就业劳动组织从业人员和创办经济实体组织者，另一类就是机关、事业和国有（集体）及国有控股单位的从业人员（含劳务派遣人员）。他属于第二种情况，所以不符合西劳外输非农就业补贴申领条件。

虽然该选民是听明白了，表示理解了，但却引起了李代表的注意，回去后，他专门找出了文件再深入透彻地学习了一遍——青府办发〔2017〕25号文《关于调整完善西劳外输非农就业补贴的实施意见》，文件中的确是将劳务派遣在本区机关、事业和国有（集体）及国有控股单位的从业人员排除在享受“西劳外输”非农就业补贴范围之外。如果说本区体制内的在编人员和体制内自己雇用的非编人员不享受“西劳外输”非农就业补贴，可以理解，但劳务派遣人员仅仅是各类劳务公司（主要是物业、保安、保洁公司等）派遣在这类单位工作的“外来人员”，并不拿这类单位的任何福利待遇，他们的工资、奖金都是由所属劳务公司发放，而且他们一般都是从事保安、保洁等低收入工作，拿到手的都是最低生活保障工资，300元/月的西劳外输非农就业补贴对他们来说也是一笔很好的补充，由于政策限制导致



这部份人拿不到补贴，对他们来说显然有失公平。

为此，作为一名人大代表，有为选民“鼓”与“呼”的责任，更作为一名本身从事促进就业的工作者，更有责任和义务。因为他自己是人社系统内部人员，不便直接出面，于是便联合了香花桥街道人大工委王主任一起联名撰写人大书面意见《关于调整“西劳外输”非农就业补贴范围的建议》，在“两会”期间递交并立案作为五届人大四次会议004号书面意见。

区人社局作为主办单位接收了该书面意见，随后在认真调研、真诚听取代表意见、多次反复讨论研究和争取区政府同意的基础上，出台了青府办发〔2019〕15号文《关于调整完善西劳外输非农就业补贴的实施意

见》，该文件不仅全部吸收了代表合理的意见，而且给予了更大的“扩容”，把劳务派遣或劳务外包在本区或昆山市、吴江区、嘉善县机关事业、国有（集体）及国有控股单位的人员，可按青府办发〔2017〕25号文件规定从2019年4月1日起可申请领取西劳外输非农就业补贴，同时该文件也把跨省就业人员在二、三产业中实现非农就业并缴纳社会保险的也纳入了西劳外输非农就业补贴范围，目前按照“先就业后补贴”的就业补贴原则（原则上先就业满6个月），从10月起将陆陆续续有这两类人员开始可以申请补贴了。

这件事给他最大的感受是做好本职工作与代表履职可以两不误两促进的。✪

代表心语



做群众的贴心人、选民的代言人

——区人大代表、重固镇中新村党支部副书记、村委会主任任芳

我是重固镇中新村党支部副书记、村委会主任任芳，同时也是区第四届、第五届人大代表。我深知双重身份也是双份责任，这几年来，我走村入户，听民声、集民意，详细了解群众所需、所盼，尽心尽责争做群众的贴心人，当好选民的代言人。

联系选民，就要结合实际创新方法

作为人大代表，只有联系选民多走访，才能当好选民的代言人；只有心中有选民，才能当好选民的贴心

人。近几年来，我一直把联系选民、走访群众作为履行职责的一个重要前提。

由于我长期在农村工作，基本天天要和村民打交道，对乡里乡亲有着深厚的感情，所以我意识到这也是我履职人大代表的有利条件。同时在联系选民的工作中，我力求根据农村实际，做到联系方式多样化。

一是定点联系。根据我在村里的工作分工和划片包干区域，选定党员议事会代表、村民代表和有关方面的

负责人作为固定联系对象，经常登门入户，及时了解和掌握他们反映的问题和意见建议，把这些联系对象的所思所想记载在联系手册上，获取第一手资料。

二是定期联系。我利用村民群众来信来访和工作站接待日，进一步了解民意，体察民情，认真听取群众的真实想法，并主动向选民印发自己的联系电话，与选民建立稳定联系。

三是重点联系。紧密结合工作实际，将联系选民工作融于其中，每到一组，每进一户，我都是着重询问群众生产、生活情况，了解群众关注的热点、难点问题，关心群众的困难、疾苦。由于注重了联系选民工作，自身做到了三个明白，即：明白群众思考的是什么，明白群众碰到的难题是什么，明白群众迫切要求解决的问题是什么，正是凭借对社情民意的基本掌握，几年来，我向镇人大、区人大反映和提出了许多体现代表群众心声的意见建议。

人大代表，就要当好为民办事的贴心人

人大代表不应是“走访选民握握手、听听报告拍拍手，选举表决举举手、大会闭幕挥挥手”的“四手”代表，而应是为人民办实事、办好事的责任主体。

对于一位农村人大代表来说，做得更多的是一些与老百姓生产、生活密切相关的小事、琐事。遇到邻里吵架、小纠纷、小矛盾，我就主动当起了“调解员”；到村头和村民聊聊，我便做起了“宣传员”，宣传党在农村的方针、政策、法律法规等等。

有一次，在和群众闲聊时，得知一村民由于胃穿孔住院治疗，但其家中原本就生活困难，为此，我一边向村书记和镇相关部门及时汇报，以便根据上海市最低生活保障申请条件，及时帮他申请了低保，并给他送去了村里的慰问金。

由于城乡居保中女性的退休年龄延后，这部分人群的就业压力陡增，我积极联系招工单位，依托已有资源，几年来，先后为10多位村民解决了生产、生活困难，解决了他们的后顾之忧。

在“三大整治”综合治理工作中，我在努力推进工作的同时，积极帮助部分村民解决整治后带来的不便，让他们拆得心甘情愿。垃圾分类工作通过宣传引导，村

民从原来的陋习慢慢改变，参与率越来越高，大大提高了分拣纯度。

谏言献策，当好人民利益代言人

当好代表先要认真学习相关知识。平时，我抽出时间学习《宪法》、《代表法》、《地方组织法》等法律法规，坚持人大学习制度，深刻领会人大工作的精神内容。

当好代表就要参加好人大活动。对于每年召开的人民代表大会，我都坚持做到不缺席、不迟到、不早退，每次都精心准备，充分行使代表权利，积极参加专题讨论和发言，大胆反映百姓呼声。

当好代表就要为人民利益鼓与呼。我把收集到的村民意见建议，进行认真的梳理，并结合工作中热点难点进行走访调研，或邀请选民座谈，形成提交人大的书面建议。

自当选代表以来，我向镇、区人大共提出书面意见和建议6件，主要有：《关于对0-16周岁独生子女父母奖励落实情况执法检查的建议》、《关于加强偷倒渣土管理的建议》、《关于丰富乡村卫生室药品种类及畅通药物配送渠道的建议》、《关于对华重公路加强管理的建议》等，这些意见建议都得到了相关部门高度重视，为党和政府提供了决策依据。

担任人大代表期间，我得到了人大组织和一些选民的赞誉和褒奖，我既欣慰，又惭愧。我认为，人民选我当人大代表，我只有努力工作、认真履职，才对得起大家对我的信任。今后，我一定会用爱心、热心和平凡执著的追求心，一如既往地服务广大人民群众，做群众的贴心人、选民的代言人。★



街镇人大工作动态七则

白鹤镇人大调研督查政府重点工作挂图作战滞后项目



8月14日下午，白鹤镇人大组织召开政府重点工作挂图作战滞后项目调研督查会。镇人大主席蔡双琪，镇党委委员、副镇长陈卫群，镇人大副主席、工会主席凌冠军出席会议。部分主席团成员、部分镇人大代表、相

关责任单位负责同志等25名参加会议。会议由镇人大主席蔡双琪主持。

与会人员实地查看土地减量化、天然气入户、生态林建设、养老设施建设及健身点建设等一批滞后项目。

座谈会上，镇党委委员、副镇长陈卫群就一批滞后项目最新进展情况做专题汇报。代表们结合实地查看、自身工作和平时在走访接待选民过程中遇到的问题，针对智慧安防社区建设、雨污水管完善工程等方面提出了意见建议。

镇人大主席蔡双琪指出，要根据实际情况，适当调整优化项目，对滞后项目作出具体的说明；要加强与部门沟通对接，形成合力，克服困难，加快推进。

华新镇人大开展垃圾分类全程监督和明察暗访活动



为落实区人大上下联动监督工作要求，积极践行区人大代表“凝心聚力促发展、担当作为再出发”履职实践活动和区人大常委会关于人大代表要当好垃圾分类监督员倡议，华新镇人大办统一协调，以明察暗访、突击检查的形式，对垃圾分类工作开展现场明察暗访工作。部分区、镇人大代表参加，镇分减办全程参与。

代表们分四个小组，对居住小区、自然村、企业以及沿街商铺共12个点位进行了明察暗访，仔细查看垃圾

分类设施设备、公示宣传牌、垃圾纯净度等情况。发现了垃圾房分类改造、定时定点投放点设置等基础设施改造比较滞后；部分点位垃圾分类宣传氛围不佳；垃圾桶标识错误、桶体露天存放、未按规范摆放在投放点位上；垃圾分类公示榜内容未及时更新等情况。尤其是企业的垃圾分类工作存在诸多问题，部分沿街商铺内也未见规范配置分类收集容器。

针对检查过程中发现的问题，代表们表示要积极听取群众的意见和要求，及时反映人民群众的呼声和意愿，引导居民自助积分扫码，探索撤销积分扫码员，要采取多种方式提升群众的垃圾分类意识，带动群众自觉参与到垃圾分类中来，结合创全工作，为华新建设一流新市镇打下坚实基础。

代表们按照《上海市生活垃圾分类实效工作指标》，结合现场检查情况，对每个点位进行了打分，并提出了存在的问题。通过开展垃圾分类全程监督，将进一步推动我镇垃圾分类工作有序有效、深入人心。

夏阳街道人大工委召开集体资产管理、乡村振兴 推进情况调研会和垃圾分类监督检查



8月22日上午，夏阳街道人大工委召开农村集体资产管理和乡村振兴推进情况调研会。街道部分区人大代表参加调研会议，街道办事处副主任盛钢、社发中心主任、8个村党支部书记应邀列席调研会议，街道人大工委副主任李明生出席并主持调研会。

会上，代表们详细听取了金家村关于集体资产管理情况、塘郁村关于乡村振兴推进情况、枇杷园关于一村一品、做大餐饮产业的相关情况、街道社发中心关于街道乡村振兴推进情况的汇报。在听取汇报后，代表们针对目前夏阳街道农村集体资产管理工作中存在的管理力量薄弱、如何盘活现有集体资产、乡村振兴如何做好政策顶层设计等问题，进行了互动交流。代表们还就如何

发展壮大街道村级集体经济，提出了许多意见和建议。

李明生指出，要紧紧围绕区政府要求，盘活农村集体资产，努力培育“一村一品”，集聚乡村振兴人才，积极服务经济发展，推动乡村振兴向更高质量、更可持续发展。

8月30日上午，街道人大工委副主任李明生率部分街道区人大代表开展“不发通知，不打招呼，直插现场”的垃圾分类明察暗访活动。李明生一行在街道城管部门的陪同下，前往凯特利广场、农工商超市、行政服务中心、金太阳酒家和华骥苑社区实地检查商场、超市、机关事业单位、饭店及社区的生活垃圾分类工作开展情况。代表们每到一处认真检查，分工明确，针对每项测评工作指标仔细研读，并对照评分标准详实记录。测评中，农工商、凯特利和华骥苑社区位居前列，垃圾分类工作取得明显实效。

代表们纷纷表示，通过此次垃圾分类工作督查，不仅履行了代表义务和职责，而且进一步认识到垃圾分类工作的重要性。要加强垃圾收集员和分拣员的培训辅导和检查考核；适当调整垃圾收集时间，及时清运；采取多种方式提升群众的垃圾分类意识，带动群众自觉参与到垃圾分类中来，为夏阳建设营造优美的环境。

徐泾镇人大召开代表督查创全工作部署会议



为助推徐泾镇创建全国文明城市工作，提升城市文明程度和市民文明素养，充分发挥人大监督职能，8月

22日下午，徐泾镇召开人大代表督查创全工作部署会议，镇党委副书记沈永连，镇党委宣传委员倪瑾，镇人大副主席、总工会主席陆玉林出席会议。

镇党委副书记沈永连指出，创建全国文明城市是当前精神文明建设的首要任务，是一项长期的惠民工程，也是对徐泾城市文明程度的全面检验。要深化认识加强重视，明确创全形势压力，继续动员各方力量积极参与到全国文明城市创建工作中来，真正把“创建为民、创建惠民”的宗旨落到实处；要聚焦难点问题所在，重点进行巡访督查，发挥好人大代表创全督查组“啄木鸟”作用，帮助基

层查漏补缺，消灭那些易被忽视的隐患点和空白盲区。

镇党委宣传委员倪瑾部署具体工作，针对考核评分、检查标准、薄弱环节、存在的主要问题等方面进行详细说明。陆玉林主持会议并宣读2019年人大代表督查徐泾镇创全工作方案。根据方案内容，镇人大成立创全

盈浦街道人大工委 开展垃圾分类监督活动

9月4日上午，盈浦街道人大工委组织部分区人大代表通过“不发通知，不打招呼，直插现场”的方式，对街道辖区垃圾分类工作开展现场监督检查活动。街道人大工委副主任唐培元、部分区人大代表参加。

唐培元一行结合街道城管部门的执法检查工作，联合前往尚美中学、红珊瑚幼儿园、华舒酒店等企业单位实地督查生活垃圾分类情况。

督查中，代表们在各个垃圾分类点位对设施设备、宣传告知、物流去向、长效管理、分类实效等方面的实施情况，仔细检查，认真测评，指出问题，督

工作督查领导小组，将部分区、镇人大代表组建六个督察小组，分片包干，运用明查暗访、集中调查、个别走访、抽查等多种形式进行检查，围绕45个重点点位及300-500米辐射范围的点位深入开展督查十项专项行动，助推创全工作深化提升。



促当场整改。

代表们表示，通过对垃圾分类工作的监督检查，既看到了成效，也看到了不足。同时，对进一步细化垃圾分类工作提出了相应的建议，并希望每一个人从自己做起，为塑造优美整洁的环境贡献力量。

赵巷镇人大组织代表开展人居环境 整治情况调研和垃圾分类督查



为扎实开展“凝心聚力促发展，担当作为再出发”主题教育，充分发挥各级人大代表履职作用，增强各级人大代表履职实效，8月21日上午，赵巷镇人大主席刘益民、人大副主席祁龙英与部分区、镇两级人大代表来到方夏村与和睦村，调研人居环境整治工作。

代表们详细了解人居环境整治工作开展情况，实地查看环境整治建设进展和成效。方夏村的第五网格村民信息一览表清晰明了，整治点位面貌通过工作人员的齐心协力，焕然一新；和睦村景色旖旎，整洁干净，巷心·客堂间“兴趣之家”精心打造，收获满满人气。走访中，群众积极上前与代表交流分享，代表们对两个村的人居环境整治给予了充分肯定，并就加强和改进环境整治提出了有针对性的建议。

代表们纷纷表示将立足人大职能职责，充分发挥代表作用，依法履职，积极作为，引导群众参与人居环境管理和监督，助力营造宜居宜游宜业的现代化新农村，增进人民群众的获得感与幸福感。

8月28日上午，赵巷镇人大主席刘益民带领镇代表们来到佳煌居委和中步村，通过“不打招呼，不发通

知，不预设线路”明察暗访，突击检查的形式，对垃圾分类工作开展现场视察监督活动。

代表们一行先后来到佳煌居委和中步村，查看垃圾分类的建设情况，分类情况和管理情况。在佳煌居委的融信柏湾详细查看分类垃圾桶的使用，垃圾中转站的运行和重点区块整改情况，询问保洁人员在垃圾分类过程中碰到的难题和所见所闻，收集民意；在中步村的中泽苑查看四分类点位时，对于点位的水龙头设备提出了建

议，应配备相应的硬件设施便于村民垃圾分类之后的清洗卫生，另一方面也提及可安装摄像头进行警示作用，规范村民们的道德意识和守法意识。

代表们表示将努力当好垃圾分类的示范员，指导员，监督员和宣传员，入脑入心，积极发挥示范引领作用。进一步完善操作，落实长效管理监督机制，把垃圾分类工作做细做实，持之以恒抓下去，打赢打好生活垃圾分类的攻坚战、持久战。

朱家角镇人大组织代表视察生活垃圾分类管理 推进情况和开展政府职能部门评议

8月16日上午，朱家角镇人大组织区、镇人大代表对我镇生活垃圾分类管理推进情况进行视察。镇人大主席诸建芳带队，镇分管副镇长季靓、社发办负责人、15名人大代表共同参与。

代表们实地察看了周家港村、乐湖新村垃圾分类开

展情况，详细了解生活垃圾收集、分类、回收利用等运作程序，专门听取了政府分管领导及职能部门有关全镇创建生活垃圾分类达标（示范）镇推进情况的工作汇报。

代表们对我镇生活垃圾分类取得的阶段性成效给予充分肯定。并围绕加快垃圾分类硬件设施建议，垃圾及时清运处置，志愿者补贴发放和居民积分卡兑现，加大违规执法处罚响度等问题提出了意见建议，分管领导分别给予回应。

镇人大主席诸建芳强调，生活垃圾分类管理工作是一项系统工程，涉及方方面面，需要全体村居民共同参与。职能部门要进一步加大宣传、培训力度，在全镇上下形成浓厚的工作氛围；区、镇人大代表要积极发挥带头作用，发动群众全民参与，推动形成人人讲究生活垃圾分类的新时尚。

9月26日，朱家角镇区、镇人大代表对镇综治办和镇农业服务中心工作情况专项述职评议会议在镇政府会



议室举行。镇人大副主席顾煜主持会议，13名区、镇人大代表参加评议。

依法监督政府及职能部门的工作是地方人大部门的法定职责，也是人大助推政府工作的重要举措。镇人大主席团根据年度工作安排，严格制定了朱家角镇部门专

项述职评议工作方案。前期通过填写征求意见表的形式，已向镇综治办和镇农业服务中心两个部门对应的上级条线部门及各村（居）征询意见，并组织听取村居条线人员或涉及企业负责人对部门工作的意见建议。

会上，镇综治办主任许伟、镇农业服务中心主任瞿玉肌围绕各自部门近两年工作展开述职。听取述职报告后，代表们充分肯定了两个部门的工作开展情况，纷纷表示两个部门为我镇经济社会高质量发展作出了应有的贡献。同时，代表也提出了老旧小区社会治安管理还不到位、农村地区治理智能化水平还有待提升、美丽乡村长效管理亟需上级部门指导关心等意见和建议，两个部门的负责人也对此作出了相应的解答和回应。

在评议的基础上，代表们填写《朱家角镇人大代表评议政府职能部门工作测评表》，从贯彻实施国家法律法规和依法行政、贯彻落实本机人民代表大会的决议决定、遵守勤政廉政各项规定情况等7个方面对部门的履职进行评价。✪

关于本区贯彻都市现代绿色农业发展 三年行动计划（2018-2020） 推进情况的调研报告

根据市人大常委会工作安排，8月以来，市人大常委会农业与农村工委对本区贯彻都市农业绿色发展三年行动计划（2018-2020）推进情况开展了专题调研，与区政府农业农村委、发改委、财政局、人社局、规划资源局、水务局、生态环境局、绿化市容局等部门和重固镇、白鹤镇、朱家角镇、练塘镇、金泽镇等进行了座谈交流、实地调研，广泛听取区镇人大代表、村干部代表、农业经营企业代表意见建议。现将调研情况报告如下：

一、本区都市现代绿色农业发展现状

区政府坚持以乡村振兴战略实施为引领，持续关注农业农村发展不平衡不充分问题，着力从供给侧结构性改革发力，把增加绿色农产品供应放在突出位置，努力走产品绿色、产出高效、产业融合、资源节约、环境友好的多功能农业发展之路，积极推动本区都市现代农业绿色发展。

坚持以绿色生态为导向，推动粮食功能区、蔬菜保护区、特色农产品优势区“三区”建设，积极培育新型农业经营主体，不断深化农产品品牌战略，延伸农业特色产业链，增强互联网+农业和农业科技驱动力，农业绿色发展产业体系得到逐步完善。强化全程质量监管，增加绿色优质农产品供给，大力发展生态循环农业，提升主要农作物综合机械化率，农业绿色发展生产方式得到广泛推广。严控农业面源污染，大力推广有机肥、测土配方施肥、高效低毒低残留农药、绿色防控等

减量增效技术，积极推广农作物秸秆还田，农业绿色发展瓶颈得到有效破解。加强资源环境保护，严格实施农业废弃物回收，大力保护提升耕地地力，积极推动农林水三年行动计划实施，启动新一轮农村水环境综合治理，农业绿色发展支撑得到有力增强。

总体来看，我区都市现代农业绿色发展取得了较大成效，但对照要求仍然存在一些困难和问题需要解决。

1. 绿色发展还不够充分。目前本区绿色农产品认证率22.02%，从结构上看，主要集中于水稻、茭白及蔬菜、瓜果、水产品绿色比重较低，优质供给不足，到2022年达到30%的目标压力较大。农产品市场营销能力不强，产后包装、宣传、流通环节存在短板。农业产业化经营水平不高，绿色农业发展建设标准起点较低，亮点不多，整体缺乏体现大都市特色的农业项目，示范带动作用不明显，品牌影响力不够。

2. 产业融合还不够紧密。产业融合发展还处于初级阶段，存在较多制约因素。农业设施用地、企业建设用地落实存在瓶颈、程序较多，农业旅游项目落地困难，用地、产权、证照办理等政策尚未形成统一模式。产业配套设施用地布局规划滞后，综合配套设施不足，现有的古镇游、红色游、会展购物游与“三农”发展之间缺乏有效沟通和联结。

3. 政策措施还不够完善。对农业绿色发展投入不足，补贴政策上侧重以农户为主，对规模化、品牌化农业企业支持缺乏力度，在税收减免、信托支持等方面政

策倾斜力度不大。对农业科技发展重视程度不够，农业科技支撑能力薄弱，科技人员数量少，科技服务水平不高，科技成果推广转化困难。

二、推进本区都市现代绿色农业发展的意见建议

推进都市现代绿色农业发展必须按照实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化的新要求，对标对表《上海市都市现代绿色农业发展三年行动计划（2018—2020年）》，以体制机制创新为动力，以绿色发展为引领，以品牌建设为抓手，以质量效益为目标，增强本区绿色农产品供应能力，打造都市现代绿色农业发展示范区。

1.注重政策引领，营造绿色发展良好环境。区政府及相关职能部门要提高认识，加强组织领导，狠抓责任落实，注重部门联动，形成工作合力，不断提升都市农业绿色发展实效。要推进土地承包经营权日常管理工作制度化、常态化，继续推进公开交易市场示范中心建设工作，加大对规模化种植户土地流转经营周期及相关政策扶持力度，鼓励做大做强农业产业项目。要综合运用税收、政策性担保等激励政策，加大对农业绿色发展的信贷支持力度，完善农业保险政策，健全农业信贷担保服务网络体系。要进一步优化城乡建设用地布局，合理安排农业农村各类用地，完善新增建设用地保障机制，加大盘活农村存量建设用地力度，重点支持休闲农业和乡村旅游等一二三产业融合发展，对符合都市现代绿色农业发展的设施用地予以保障。

2.注重科技创新，促进农业科技成果转化。要发挥科技兴农主导作用，继续加强与科研单位、大专院校合作，加大新型农业产业、新产品种植项目研究和资金投入，积极推进农业科技成果产业化，孵化和培育有较强竞争力的农业科技企业，打造国家级“育、繁、推一体化”现代种业企业，建立与区域农业产业配套的科技创新体系，增强自身研发与推广能力。要把节约利用农业资源、保护产地环境、提升生态服务功能等内容纳入农业人才培养范畴，在人才引进和聘用制度上不断创新，吸引更多科技人才、经营管理人才施展才智。加快培育新型经营主体和职业农民队伍，培养具有绿色发展理念、掌握绿色生产技术技能的农村实用人才，引导其

率先采用清洁生产技术，开展绿色生产。

3.注重品牌战略，提升绿色农业竞争力。深化区域农产品公共品牌建设，集聚优势资源，采取灵活多样的整合方式和共享模式，引导企业以市场需求为导向，提高品牌创建和科技创新意识，逐步推进农产品“三品一标”建设，延伸农产品产业链，建立并发挥互联网+、电子商务等平台作用，推动互联网大数据、人工智能在农业绿色发展中的运用。建立推广先进质量管理长效机制、信用评价体系、质量和品牌奖惩制度，加强区域内支柱产业和拳头产品自检力度，集聚蛙稻米、练塘茭白和白鹤草莓国家地理标志等特色产业品牌，增加品牌影响力，以点带面，逐步示范带动当地农户投入生产，实现农产品提质增效。要加大产业融合，结合区位优势及农业产业特点，发挥乡村振兴示范村、青西郊野公园等资源作用，夯实“草莓节”“茭白节”“薄稻米”品鉴等农事节庆，不断壮大枇杷园、寻梦园、红柚园等特色农业观光旅游项目，拓展一批具有地区特色、市民互动体验的农业项目，推动农业产业与旅游产业协同发展，促进农民增收。

4.注重生态建设，实现区域经济可持续发展。坚持绿色低碳循环生产方式，加大农业绿色生产技术推广力度，积极推行种养结合等节肥节药生态农业模式，推广有机肥替代化肥、测土配方施肥、强化病虫害统防统治和全程绿色防控，减少化肥和化学农药的使用。逐步完善农产品电子化管理，梳理优化各条线管理方案，实现生产有记录、信息可查询、流向可跟踪、质量可追溯。支持病虫害防治专业服务组织发展，完善高效低毒低残留农药、商品有机肥以及高效植保、施肥机械的推广补贴机制。推进农业废弃物资源化利用，发挥“秸秆综合利用”示范作用，引导社会资本投入农业废弃物资源化利用，发展系统型、循环型和生态型农业。进一步完善农业面源污染防控体系，不断改善和提高农业生态环境质量，开发生产安全、优质的特色产品，持续推动本区都市绿色农业新发展。

区人大常委会农业与农村工委

2019年9月

关于本区职业教育发展情况的调研报告

根据市人大常委会的工作安排，8月份开始，市人大常委会教科文卫工委对本区职业教育发展情况开展调研，听取了区教育局的专题汇报，先后召开了政府有关职能部门、区属公司、职教集团相关企业、培训机构等多场专题调研会，实地走访本区职业学校、部分区人大代表，深入了解情况、听取意见建议。现将调研情况报告如下：

一、总体情况

党的十九大报告中提出“完善职业教育和培训体系，深化产教融合，校企合作”的总体要求。习近平总书记在给全国职业教育工作会议重要批示中指出，职业教育肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责，必须高度重视、加快发展。李克强总理也作出批示，发展现代职业教育，是提升人力资源素质、稳定和扩大就业的现实需要，也是推动高质量发展、建设现代化强国的重要举措。

我区对职业教育工作高度重视，积极贯彻习近平总书记指示精神，全面落实李克强总理批示要求，认真执行职业教育法律法规，采取有效措施，促进本区职业教育健康发展。

（一）现代职业教育体系基本建立

区政府把职业教育纳入区经济社会发展、产业发展和教育发展的总体规划，提出了“五业联动”职业教育发展思路。对接区域产业布局的发展特点，重视职业教育发展规划，调整职业学校的总体布局，优化学校专业设置。2012年，组建青浦区职业教育改革与发展研究中心。2015年，聚焦“集团化办专业”的优势特点，组建了青浦区职业教育集团，进一步促进职业院校与行业企业间的紧密合作、优势互补，产教融合。2017年，制定与实施《青浦区职业教育十三五行动计划》，分项目推进职业教育发展。经过多年的创新实践，青浦区“大职教”格局逐渐形成，现代职业教育体系基本建立。

（二）职业教育内涵建设不断深化

一是课程设置多元发展。始终把加强课程建设作为推进职业教育内涵发展的重要组成部分，精品课程、多

元课程和特色课程等建设工作卓有成效，部分课程被列为市级精品课程。二是办学模式持续创新。积极推进“中高职贯通”试点工作，做强重点专业；有效探索“现代学徒制”试点，提升学生实作技能水平；深度推进校企合作工作，促进“校企对接、工学交替”，工商信息学校部分专业在校企合作过程中创造了“跟单”培养模式，其成果在市内外推广。三是师资队伍持续加强。强化专业带头人和骨干教师队伍建设，提高“双师型”专业教师数量和质量，壮大兼职教师队伍，教师职业素养和能力得到明显提升。目前，区内中职校专任教师266人，其中双师型教师169人，占比63.5%。四是校园文化孕育生根。通过多年实践积淀，孕育出在全市乃至全国有一定影响力的工商信息学校“青藤校园文化”，构建青藤衍生活动体系落地生根，激励学生以“平凡而不平庸、自信而又自省”为核心理念的健康发展。

（三）职业教育发展机制持续创新

一是试点“双证融通”机制，实现职业技能培训和学历教育的衔接。区人社局、教育局共同制定《关于推进“直通车式双证融通”试点工作的实施意见》，明确通过“双证融通”培训课程考核的学员，在获得相应职业资格证书时一并取得学历教育中的课程学分，同时对符合条件的学员给予补贴，鼓励学生积极参与，为学生就业奠定基础。二是“青能浦卓”培训机制，打造企业职工培训新平台。区企业职工职业培训工作协调小组委托上海国家会计学院，重点开展企业家核心发展能力、中高层人员管理和专业技术、企业职工职业能力等三个层级的培训，受到企业与职工的普遍欢迎。三是职教与成教融合，开展市民和农民职业技能培训。区总工会与社区学院联合开展培训工作，推出培训菜单，将市民与企业职工认同度较高的就业类、美好生活类培训项目送到手中。通过“科技入户”“基地示范”等形式，开展各类农民实用技术培训，提升农民就业竞争力。四是宣传机制不断创新，促进社会更广泛认同与支持。通过青浦教育网站、微信平台、上海职教在线、职教集团网站

及时宣传报道青浦职教新举措新成就，提高职业教育的社会知晓度和美誉度。

二、面临的困难和问题

青浦职业教育取得了长足的发展，但是对照国家的新要求、区域发展的新目标，还存在着不少困难和问题，需要我们进一步加以重视，积极给予解决。

（一）“企业招工难与学校招生难”的现象客观存在

一是企业招工难。在调研走访过程中，多家企业均反映招工难的问题，一方面，职业学校本地生源就读率持续走低，企业招收到本地职业学校毕业生的比率也随之降低。另一方面，企业留人难，部分学生因缺乏“吃苦耐劳”精神，就业不久就换岗。还有部分学生在企业实习期间认为中专学历低，不利于自身长远发展而选择再升学读书。二是学校招生难。一方面，受“万般皆下品，惟有读书高”传统思想的影响，就读职业学校的意愿不强，本地生源日益减少。另一方面，愿意就读职业学校的外来务工随迁子女受到招生政策的限制，招生人数也在减少。以2019年为例，青浦职校与工商信息两所学校共计划招生1224人，但实际招生796人，只完成计划招生65%，其中，本市户籍仅501人，占计划招生人数40%。

（二）职业教育发展统筹力度有待加强

一是中职与高职间的统筹问题。随着我区“三大两高一特色”主导产业发展持续推进，区域企业行业对高技能人才的需求日渐增大，我区高职院校的缺乏，一方面使得高技能人才本土化培养受到制约，另一方面本地中高职无法实现贯通，使得区域现代职业教育体系建设存在短板。二是产教融合、校企合作与区域发展间的统筹问题。产教融合与校企合作是职业教育发展的核心要义，随着青浦全面跨越式高质量发展战略的推进，现有的职业教育发展格局和质效已跟不上高速发展需求，区域产教融合项目培育与校企合作机制持续深化推进缓慢。三是本区四所职业学校校际间的统筹问题。区域内四所职业学校（上海工商信息学校、青浦区职业学校、上海市房地产学校、上海新闻出版职业技术学校）校际间互联互通机制尚未形成，专业课程、师资队伍、办学理念等资源共享平台尚未搭建。另外，职前教育与职业培训间的统筹问题，也有待加强，企业反映两张皮的现象还是存在。

（三）职业教育综合改革有待深化

一是资源配置有待加强。职业教育的校舍建设、设施设备配置等仍需加强，以青浦区职业学校为例，由于长期与青浦区社区学院合用一个校区，办学空间和设施设备布局受到限制，专业建设比较困难。二是师资队伍结构有待优化。目前我区职业学校师资队伍存在专业课老师缺、“老龄化”趋势凸显等情况，由于师资招聘统一门槛，部分企业专家与能工巧匠无法进入职业教育师资队伍，“双师队伍”发展出现新的瓶颈。三是校企合作机制有待完善。学校在教学改革中，构建了“跟单”教学模式，有效促进知识传授与生产实践的紧密衔接，但企业参与学校专业建设、课程开发、学生学业评价等方面的积极性不高，校企合作机制需要进一步完善。

三、意见和建议

青浦，已经进入全面跨越式高质量发展阶段，承担着长三角绿色生态一体化发展示范区建设和进博会保障两大国家战略任务，区域内各行各业对技术技能人才的需求越来越迫切。为更好贯彻落实国务院《国家职业教育改革实施方案》和新修订的《上海市职业教育条例》，办好让人民满意的职业教育，推进区域经济社会高质量发展，提出以下意见和建议：

（一）进一步提升职业教育的吸引力

一是加强宣传，弘扬工匠精神，转变社会观念。要以迎接上海举办2021年世界技能大赛为契机，进一步加大职教办学成效宣传力度，大力弘扬本区的工匠精神，讲好工匠故事。对区域贡献大的技术技能人才要给予更多奖励，鼓励企业提高工资待遇，切实提升其社会地位，不断提高职业院校毕业生的荣誉感和社会认同度。二是保障公平，给予平等对待，提高经济收入。进一步完善技术技能人才保障政策，把技术技能人才纳入区人才工作范围，建立技术技能人才工作体系，凸现技术技能的含金量，对区域内经认定的技术技能人才给予落户、就业、职称评审、职级晋升等方面与普通高校毕业生相近待遇。三是优化政策，鼓励学生就读，壮大人才队伍。要完善相关激励政策，吸引学生就读职业学校。完善校企合作实训基地建设的工作机制，进一步提高学校、企业在学生培养过程中的积极性。建立激励本区学生在外区职业院校学成后回区就业的机制，进一步壮大本区技术技能人才队伍。

（二）进一步强化职业教育发展的统筹力

一是统筹现有资源，继续完善职业教育体系建设。要在充分用好、做强现有职业教育资源的基础上，积极引入高质量高等职业教育资源，为区域内中高职贯通搭建更多的平台。根据我区“五业联动”职业教育发展构想，积极探索、不断创新，持续完善现代职业教育体系。二是统筹校企合作，继续完善职业教育产教融合。要继续加强产教融合，强化校企合作机制建设，充分发挥校企双主体作用，校方要以企业需求为导向，合理设置专业课程并动态调整，企业要主动参与校方课程设置、学生培养等工作，可以通过企业高管进学校，专业教师进车间等方式加强校企间合作互动，培育符合学校培养目标、适应企业需求学生。三是统筹校际间交流，继续完善资源共享机制。要继续加强校际间交流合作，既要加强职业学校间互动交流，也要加强职业学校与培训机构间合作共建，更要加强与“中高职贯通”学校间的互联互通，职业学校校际间实现制度体系、课程体系、师资队伍等方面的资源共享。

（三）进一步提高职业教育发展的竞争力

一是进一步发挥职教集团作用，优化职业教育发展模

式。要继续发挥职教集团在宣传职业教育、促进师生成长、服务学校和企业、建设校企合作基地、发布劳动力市场需求等方面的积极作用，要推动本区职教集团实质性、实体性运作，要在其性质、职能、机制等方面进一步明确，充分发挥其主体作用。二是进一步体现区域产业特色，建设职业教育精品专业课程。要紧紧围绕我区“三大两高一特色”主导产业体系与两大国家战略，以企业实际需求为导向，设置职业教育特色精品专业课程，把新技术、新工艺、新规范等产业元素纳入教学标准和教学内容，构建具有区域产业特色的职业教育课程体系。三是进一步加大教育改革力度，加强职业教育人才队伍建设。要加快研究落实国务院《国家职业教育改革实施方案》（国发〔2019〕4号）第十二条关于“多措并举打造双师型教师队伍”的意见，有计划有步骤解决职业教育师资“老龄化”、结构不合理的问题。同时，进一步优化工作机制，加快打造与区域产业发展相匹配的“双师型”教师队伍，激励教师在区域职业教育中有权威，在区域产业中有影响，在全市职业教育中能引领。

区人大常委会教科文卫工委

2019年9月★

（上接第16页）

规，广泛深入查找问题，积极提出对策建议，形成了一份客观详实的执法检查报告，这是一个很好的报告，体现了求真务实的工作作风。区人大常委会主任会议决定，结合今天常委会审议情况，将执法检查报告以区人大常委会党组名义报区委，向区委反映《条例》贯彻实施情况。刚才，多位常委会组成人员和人大代表在审议中，充分肯定了区政府贯彻实施条例取得的成效，同时也针对存在的问题提出了意见建议。作为社会建设领域的一部法规，《条例》的实施需要不懈推动、循序渐进、久久为功。希望区政府及相关职能部门，准确把握法定定位，积极落实支持保障举措，切实为居委会工作“减负”；坚持以党建为引领，有效破解“居、业、物”三者关系协调难、居委会负担重、居民自治参与不足、信息化水平不高等问题；进一步扩大社区居民、社区单位、社会组织对社区工作的有序参与，引导共建共治、实现共享共赢。区人大常委会将持续关注《条例》

实施，针对整改落实情况，持续加强跟踪监督，着力构建监督闭环，推动《条例》实施取得更大实效。同样，也请各街镇人大与市区两级人大上下联动，持续跟踪监督《条例》实施情况。

当前，青浦的大事、喜事特别多。长三角绿色生态一体化发展示范区建设将迎来实质性运作的新阶段，执行机构即将正式挂牌。第二届进博会也进入最后倒计时的冲刺阶段。同时，各单位正按照市委、区委主题教育的统一部署，扎实推进第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育。希望常委会组成人员、人大代表和人大干部认真参与主题教育，把主题教育同推动年度各项工作结合起来，与“凝心聚力促发展，担当作为再出发”代表履职实践活动结合起来，以更实的作风、更大的担当，践行初心和使命，确保主题教育和常委会履职“两不误、两促进”，为青浦贯彻两大国家战略、建设“上海之门”作出新的贡献！★

区人大常委会2019年8、9月 重要活动回顾

2019年8月

8月2日 赵宏林副主任率城建环保工委赴区绿化市容局调研生活垃圾全程分类推进工作，听取本市4—6月垃圾分类实效测评青浦情况。

监察司法委参加区政府办召开的公益诉讼审议意见办理推进会。

机关党组召开会议，研究相关工作。

8月6日至7日 赵宏林副主任联系走访区内优秀百强企业。

8月7日 陶夏芳副主任参加教科文卫工委组织召开区旅游协会主要成员座谈会，调研本区全域旅游示范区建设情况。

8月8日 何强副主任率财经委赴区经委调研本区贯彻实施“巩固提升实体经济能级50条”和“促进民营经济发展27条”有关情况。

赵宏林副主任参加区领导信访接待活动。

农业与农村工委赴区农业农村委沟通推进乡村振兴战略实施和都市农业绿色发展监督调研事宜。

8月14日至16日 财经委分别召开本区部分民营企业、经济小区和行业协会座谈会，调研本区贯彻实施

“巩固提升实体经济能级50”条和“促进民营经济发展27条”有关情况。

8月15日 胡海民副主任参加区领导信访接待活动。

区委组织部来区人大机关宣布干部调整决定，区人大常委会党组成员、副主任胡海民，各委室主要负责同志参加会议。

教科文卫工委组织召开体育赛事开发与管理情况调研座谈会。区人大工作研究会课题调研组成员参加会议。

8月16日 胡海民副主任接待市人大常委会研究室主任刘世军一行来青调研。法制委、办公室、研究室负责人和区域办负责人等参加调研座谈。

8月19日 社会建设委参加市人大常委会关于本市社区养老工作专项监督调研启动会。

8月20日 胡海民副主任率监察司法委跟踪监督道路交通管理条例实施情况。

赵宏林副主任参加农业与农村工委召开的本区推进乡村振兴战略实施和都市现代农业绿色发展监督调研启动会。

监察司法委负责人参加区委全面依法治区委员会办公室会议。



9月20日下午，市人大常委会主任殷一璀率市人大常委会部分组成人员赴我区调研长三角生态绿色一体化发展示范区法治保障情况。



9月11日上午，区人大常委会主任朱明福赴区内百强企业希悦尔(中国)有限公司开展联系走访

8月21日 党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第61次会议。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议，陶夏芳副主任列席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）列席相关议题。会议通报了区委关于区人大常委会有关委室人员调整、区人大机关公务员职务与职级并行制度工作方案、机关编制调整等事宜。会议讨论并原则通过了关于调整区人大有关专门委员会对口联系区级部门和有关单位、团体相关的意见和区人大常委会9月份工作要点。

朱明福主任主持召开区五届人大常委会第53次主任会议。陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、代表工作室副主任、挂职干部列席会议。会议讨论决定了区五届人大常委会第二十七次会议有关事项的安排和提交会议审议的相关材料，讨论了有关区人大代表评议区政府上半年工作的意见建议，通报了调整区人大有关专门委员会对口联系区级部门和有关单位、团体事宜。

区人大常委会主任会议成员集体调研本区全域旅游示范区建设情况。陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席调研活动。区人大及其常委会各委室负责人，教科文卫工委副主任，研究室副主任，区文旅局、区经委负责人等参加调研。

8月22日 陶夏芳副主任参加教科文卫工委组织召开的职业教育发展情况调研座谈会，听取职教联盟相关企业负责人对本区职业教育情况评价和建议。

监察司法委召开司法建议、检察建议运用落实情况座谈会。

8月23日 区人大机关召开全体党员大会，选举产生新一届中共青浦区人大机关总支部委员会（机关支部委员会、退休支部）班子成员。区人大常委会党组书记、主任朱明福参加会议并讲话。区人大常委会党组成员、副主任胡海民、何强和机关党员参加会议。

陶夏芳副主任出席上海市生态环境局、浙江清华长三角研究院领导班子（中心组）“不忘初心、牢记使命”主题教育联组调研学习活动会并致辞。

8月26日 区五届人大常委会第二十七次会议在区会议中心议政厅举行。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区政府副区长顾骏、区法院院长麦珏、区检察院检察长郑永生和区监察委员会负责人列席会议。会议表决通过了区人大常委会有关人事任免事项。会后，区人大常委会举行学习报告会，邀请区绿化市容局副局长周伟同志作生活垃圾分类工作推进和测评情况报告。

胡海民副主任赴金泽镇进行软弱涣散村党组织排查工作。

区人大常委会居委会工作条例执法检查组召开调研座谈会，听取区人大代表中的居委会干部关于加强居委会工作、进一步贯彻落实条例的意见建议。

8月27日 陶夏芳副主任参加教科文卫工委组织召开的职业教育发展情况调研座谈会，听取行业协会与培训机构负责人对本区职业教育情况评价和建议。

陶夏芳副主任受朱明福主任委托，到上海中山医院探望住院的老领导孙全福同志。

胡海民副主任赴区人力资源社会保障局、区应急管理局、区医保局走访调研。

何强副主任率常委会组成人员（第四组）赴华新镇联系走访区人大代表。

赵宏林副主任和城建环保工委负责人参加上海湿垃圾就近就地处置设施技术交流会。

农业与农村工委赴练塘镇调研本区推进乡村振兴战略实施和都市现代农业绿色发展工作。

8月27日至28日 代表工作室走访华新镇人大、金泽镇人大，了解“凝心聚力促发展、担当作为再出发”代表履职实践活动开展情况、代表工作室（示范站）建设运行情况和代表建议办理情况。

8月27日至29日 赵宏林副主任赴练塘镇进行软弱涣散村党组织排查工作。

8月28日 陶夏芳副主任和教科文卫工委参加市、区人大教科文卫工作例会。

何强副主任率财经委赴区发改委跟踪督查“十三五”规划中期评估审议意见落实和优化营商环境推进情况。

办公室参加市人大新闻宣传工作会议。

8月28日至29日 社会建设委负责人参加市人大社会建设委工作培训。

8月28日至30日 何强副主任赴赵巷镇进行软弱涣散村党组织排查工作。

8月29日 陶夏芳副主任参加教科文卫工委组织召开的职业教育发展情况调研座谈会，听取部分职能部门和区属公司对本区职业教育情况评价和建议。

陶夏芳副主任联系走访区内优秀百强企业。

胡海民副主任赴金泽镇进行软弱涣散村党组织排查工作。

何强副主任赴区财政局调研本区预算绩效管理工作情况。财经委、预算工委、代表工作室负责人参加调研。

农业与农村工委赴白鹤镇调研本区推进乡村振兴战略实施和都市现代农业绿色发展工作。

代表工作室赴区文旅局调研代表建议办理情况。

8月30日 机关党组召开会议，学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》有关篇目，讨论通过《区人大常委会机关党组关于进一步加强向区委、区人大常委会党组请示报告工作的规定》（试行），通报区公务员职级晋升工作会议精神。

机关党总支、机关支部召开会议，研究相关工作。

办公室召开工作例会，学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》有关篇目。

8月30日至31日 城建环保工委参加市人大城建环保委组织的城市精细化管理培训。

（注：本月朱明福主任继续借调参加市委“不忘初心，牢记使命”主题教育巡回指导组工作。）

2019年9月

9月2日 陶夏芳副主任联系走访区内百强企业。

9月3日至4日 陶夏芳副主任和常委会组成人员（第二组）赴赵巷镇、徐泾镇和重固镇联系走访区人大代表。

代表工作室赴朱家角镇、徐泾镇调研代表工作室（站、点）建设推进情况和代表履职实践活动开展情况，并赴区规划资源局调研代表建议办理落实情况。

9月4日 胡海民副主任联系走访区内百强企业，并出席社会委第一次全体会议。

9月29日上午，区人大常委会副主任陶夏芳率教科文卫工委赴白鹤实地调研本区社会事业设施建设



8月29日，区人大常委会副主任胡海民赴金泽镇排查软弱涣散村党组织



何强副主任率代表工作室赴新城公司调研代表建议办理落实情况。

预算工委分别召开部分部门预算单位、第三方绩效评估机构座谈会，调研预算绩效管理工作情况。

9月5日 朱明福主任联系走访区内百强企业。

陶夏芳副主任率教科文卫工委赴上海工商信息学校调研本区职业教育发展情况。

胡海民副主任主持召开推进社区养老工作专题调研座谈会。社会建设委成员和区卫生健康委、区民政局、区人力资源社会保障局、区医保局负责人参加。

9月9日 朱明福主任和常委会组成人员（第一组）赴练塘镇联系走访区人大代表。

胡海民副主任参加市人大监察司法委市区工作例会暨工作培训会。

9月10日 区人大常委会开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查集中视察活动。朱明福主任，胡海民、何强副主任参加视察。

财经委参加市、区人大财经委联动监督工作交流会。

城建环保工委分别赴夏阳街道、盈浦街道调研生活垃圾全程分类工作推进情况。

9月11日 区人大常委会主任会议成员集体调研本区预算绩效管理工作。朱明福主任，胡海民、何强、赵宏林副主任，区人大及其常委会各委室主要负责人、机关调研员、预算工委副主任、挂职干部和区财政局局长、分管副局长等参加调研。

党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第62次会议。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。会议

学习了中央关于开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的指导意见，讨论通过了主题教育实施方案、动员部署会方案，讨论并原则通过了有关常委会主任、副主任分工调整安排，听取了有关机关党组进一步加强向区委、常委会党组请示报告工作的规定（试行）、重阳节慰问老同志和区人大机关公务员职级晋升相关事宜。

朱明福主任联系走访区内百强企业。

何强副主任率代表工作室赴区医保局调研代表建议办理落实情况。

9月12日 区人大常委会举行“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会。党组书记、主任朱明福作动员讲话，陶夏芳、何强、赵宏林副主任出席会议，胡海民副主任主持会议。区委“不忘初心、牢记使命”主题教育第三指导组组长徐福星作指导讲话。

胡海民副主任出席监察司法委第一次全体会议暨居委会工作条例执法检查组会议。

赵宏林副主任率城建环保工委视察湿垃圾就地处理设施运行和生活垃圾全程分类工作推进情况。

代表工作室赴区经委调研代表建议办理落实情况。

9月16日 区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育进行第一次集中学习研讨交流会，围绕主题教育重大意义专题进行学习交流。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任和机关党组成员、机关处级领导干部参加会议。

胡海民副主任联系走访区内百强企业。

9月17日 朱明福主任调研区退役军人事务局。

代表工作室赴区绿化市容局、区水务局调研代表建议办理落实情况。

9月17日至18日 胡海民副主任开展主题教育课题调研。

9月18日 区人大常委会召开政府专项工作报告会，组织代表听取区政府关于本区推进乡村振兴战略实施情况的报告。朱明福主任主持会议。陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任，王凌宇副区长出席会议。

朱明福主任和常委会组成人员（第一组）赴盈浦街道联系走访区人大代表。

朱明福主任、赵宏林副主任分别赴各自联系的徐泾镇、练塘镇开展软弱涣散村居党组织排查工作。

何强副主任主持召开调研座谈会，听取本区长三角更高质量一体化发展推进情况。财经委、城建环保工委成员和区区域发展办负责人等参加。

9月19日 朱明福主任主持召开区五届人大常委会第54次主任会议，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、相关委室副主任委员（副主任）、挂职干部列席会议。会议讨论通过了常委会主任、副主任分工调整安排，讨论决定了区五届人大常委会第二十八次会议有关事项安排和提交会议审议的相关材料，讨论并原则通过了有关主任会议成员集体调研的情况通报，听取了监察司法委、财经委、社会委议事规则。

监察司法委负责人参加区人民陪审员宣誓仪式。

9月20日 市人大常委会主任殷一璀率市人大常委会部分组成人员来青浦调研长三角生态绿色一体化发展示范区法治保障情况。市人大常委会副主任莫负春、秘书长陈靖，区委书记赵惠琴，区人大常委会主任朱明福、副主任胡海民，区政府副区长彭一浩参加调研。

陶夏芳、何强副主任走访慰问区人大退休老领导。

赵宏林副主任赴练塘镇开展软弱涣散村居党组织排查工作。

9月20日至29日 代表工作室分别赴赵巷镇、重固镇、白鹤镇、夏阳街道、香花桥街道调研代表工作室（站、点）建设推进情况和代表履职实践活动开展情况。

9月21日 胡海民副主任赴金泽镇开展软弱涣散村居党组织排查工作。

9月23日 区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育进行第二次集中学习研讨会，围绕新时代中国特色社会主义政治建设专题举行学习交流。常委会党组书记、朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任和区委主题教育第三指导组组长徐福星，全体机关处级领导干部参加会议。

9月24日 区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育进行第三次集中学习研讨会，围绕党的政治建设专题进行学习交流。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强副主任和机关处级领导干部，机关全体党员、干部参加会议。

朱明福主任，胡海民、何强副主任分别赴各自联系的徐泾镇、金泽镇、赵巷镇开展软弱涣散村居党组织排查工作。

陶夏芳、赵宏林副主任分别走访慰问区人大退休老领导。

9月25日 区五届人大常委会第二十八次会议在区会议中心议政厅举行。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。王凌宇、顾骏副区长，



9月4日上午，区人大常委会副任何强和代表工作室赴淀山湖新城公司调研代表建议办理落实情况



8月27日至29日，区人大常委会副主任赵宏林赴练塘镇调研排查软弱涣散村党组织

区法院麦珏院长，区检察院郑永生检察长，区监察委员会有关负责人列席会议。会议听取和审议了区政府关于本区贯彻都市现代农业绿色发展三年行动计划推进情况的报告、关于本区职业教育发展情况的报告，以及《上海市居民委员会工作条例》贯彻实施情况的报告和常委会执法检查报告。会议表决通过了关于接受沈敏同志辞去区五届人大代表职务请求的决定和区政府、区法院、区检察院提请的有关人事任免事项，并就区法院有关人民陪审员职务自动免除事项进行了报备。在完成各项议程后，朱明福主任作了讲话。

区人大常委会在区会议中心政厅举行学习报告会，邀请区区域发展办主任负责人作关于服务长三角一体化发展国家战略推进青浦区生态绿色示范区发展的辅导报告。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。

9月26日 朱明福主任走访慰问区人大退休老领导。

陶夏芳副主任参加区领导信访接待，并出席教科文卫工委组织召开的第二轮社会事业设施建设三年行动计划完成情况和新一轮三年行动计划编制情况调研座谈会。

胡海民副主任赴白鹤镇开展主题教育课题调研。

何强副主任赴赵巷镇开展软弱涣散村居党组织排查工作。

赵宏林副主任赴区生态环境局开展主题教育课题调研。

社会建设委召开推进社区养老（长护险）工作专题调研座谈会。

9月27日 区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育进行第四次集中学习研讨会，围绕坚定不移推

进全面从严治党专题举行学习交流。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强副主任和机关处级领导干部，机关全体党员、干部参加会议。

9月29日 党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第63次会议暨区人大“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组会议。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。区人大及其常委会各委室负责人，主题教育办公室成员列席相关议题。会议听取和讨论了主题教育有关工作时间和调研课题、党课安排情况，听取和讨论了区人大常委会9月份工作要点和有关部门2019级市选调生带教老师（区级）安排情况。

区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育进行第五次集中学习研讨会，围绕坚定理想信念专题举行学习交流。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强副主任和机关处级领导干部，机关全体党员、干部参加会议。

朱明福主任赴练塘镇开展主题教育课题调研。

何强副主任主持召开主题教育课题调研座谈会。财经委、预算工委负责人参加。

城建环保工委赴区建设管理委开展主题教育课题调研。

9月30日 区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育进行第六次集中学习研讨会，围绕坚定宗旨性质专题举行学习交流。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强副主任和机关处级领导干部，机关全体党员、干部参加会议。

何强副主任走访慰问区人大退休老领导。✘

立法协同助力长三角一体化

——沪苏浙皖人大深化监察和司法工作协作工作

日前，长三角地区人大监察和司法工作协作会议在上海召开。会上，上海、江苏、浙江、安徽一市三省的人大监察和司法委员会共同签订了《关于深化长三角地区人大监察和司法工作协作机制的协议》。根据协议，三省一市的人大监察和司法委员会将通过建立定期交流机制、实行联络员制度、完善信息共享渠道等方式开展协作；明确提出，三省一市人大要加强立法工作协同，针对共同关切、需要协同的立法项目，配合在制定立法规划和计划、法规起草、调研、论证、实施等各环节加强沟通与合作。

“初步确定在法治化营商环境、知识产权保护、生态环境保护、互联网金融、涉众型犯罪等方面，尝试开展相关立法课题研究，实现资源共享，专家学者互动，为立法协同创造条件、奠定基础。”上海市人大监察和司法委员会主任委员顾伟强介绍，协议不仅明确了立法联动协同的有关领域，还要求四地人大要探索创新工作调研的方式，针对长三角一体化相关重点难点问题，作出战略性、前瞻性研究分析，提出切

实可行的对策建议。

根据《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，长三角地区将建设长三角绿色生态一体化示范区，按照协议，三省一市人大可以根据长三角更高质量一体化发展相关议题，开展同步执法检查、视察调研、专项监督、跨区域调研等，顾伟强说，“像示范区这样的重点工作，需要我们总结在法律适用统一和法律保障上的调研成果，积极助力、推动落实。”

此外，协议还明确了要以四省市司法体制改革综合配套试点为契机，支持和发挥好改革先发优势。以长三角地区率先实现跨域立案为突破口，推动长三角地区法院诉讼服务工作协调联动、提档升级，“并且要加强司法信息共享。支持‘两院’推动建立长三角司法数据共享平台，并纳入‘一网通办’平台，实现重点业务交流、信息共享、数据共联、情况互通”，顾伟强说，同时，还要推动建立长三角司法专家智库平台，实现司法领域理论专家、实务专家、专业机构共享。

——作者 巨云鹏 2019-7-4



图片来源：视觉中国

江苏丹阳：

乡镇人大如何发挥媒体融合效应

习近平总书记在中共中央政治局集体学习时强调：我们要因势而谋、应势而动、顺势而为，加快推动媒体融合发展，使主流媒体具有强大的传播力、引导力、影响力、公信力，形成网上网下同心圆，使全体人民在理想信念、价值传播、首先观念上紧紧团结在一起，让正能量更强劲、主旋律更高昂。乡镇人大最贴近百姓，近年来顺应媒体发展，在做好真实社会生活中的民主政治工作的同时，健全了二级网站、公众号、QQ、微信等网络载体，使“互联网+”在乡镇人大工作上发挥了一定的作用。同时还应该看到，越来越多的人习惯通过互联网关注国计民生、表达利益诉求，网络的影响力、渗透力、广泛性、互动性日益增强。因此，笔者认为，乡镇人大必须更善用网络，善待网民，聚焦重点，发挥好媒体融合的五大效应，才能顺应网络政治参与的新常态。

聚焦支撑点

近年来，江苏省丹阳市导墅镇人大把网上人大建设作为乡镇人大工作规范化建设的基本支撑点，创新思维，形成便捷、高效的人大工作宣传链。一是人大工作早部署。在人大工作的布置上，对每一个选区都建立了网上人大工作的联络员，将这些联络员统一建立了QQ群，将市镇代表也分别以小组为单位建立了微信群，布置工作、发送通知，除了书面通知以外，网络还及时发布，收到又好又快的效果。二是人大动态早知道。利用二级网站和公众号的平台，设置了人大动态、调研思考、工作感悟、高层吹风、新规驾到，及时发布工作动态，定期开展调查研究，适时推送民生法规。三是人大倡议早落实。结合党委、政府的中心工作，开展倡议发动，引导代表和群众在经济社会建设中争当表率，提高人大工作的知名度、代表的模范度和百姓的知晓度。

聚焦关注点

民生是最大的政治，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，为此，乡镇人大必须秉持以人民为中心

的思想，把网络社情民意作为人大工作的关注点，在以往通过选民接待、座谈、人代会等形式来收集社情民意的基础上，以网络专题献策和日常反映相结合的方式征集社情民意，并相对应地建立民生微实事的快捷交办机制和民生实事的票决机制，做到日常反映即发即办，专题献策特事特办，实事征集重点督办，使民声、民意得到有效落实。

聚焦关键点

人大监督工作是一个在实践中不断探索、发展的过程，面对新时代提出的新要求，乡镇人大必须坚持落实习近平总书记关于人民代表大会制度的新思想，用足、用活、用好网络这个监督平台，开展正确监督、有效监督、依法监督。一是实时发布，确保事事有监督。将政府的重点工作在网上实时发布，实事的办理进度在网上实时发布，建议的落实在网上实时发布，让更多的网民直接参与到对政府工作的监督中来。二是网络征询，确保人人有任务。对一些需要实施的重点工程，从规划到设计，均在网络进行公示，征求网民建议，使每个人都成为民生实事的参与员、调研员、监督员，确保所做实事更完美、更符合实际、更接地气，不仅可以有效地推进政府工作，还可以提升党委政府在老百姓心目中的公信力。

聚焦着力点

在网络时代中，乡镇人大可以把网络作为提升代表素质和履职能力的着力点，利用网络，创新形式，专题开设学习专栏，发挥媒体融合的阅读效应，确保每一个代表和关注乡镇人大的每一个网民都能及时学习新知识。首先，开设理论学习专栏。开设“跟着导墅微人大，一起学习十九大”“学习宪法、尊崇宪法”“学习新思想，发挥新作用”“扫黑除恶专项斗争”等重要知识的专题推送学习，下载学习强国APP，有效提升了代表的理论素质和政治素养。其次，开设业务学习专栏。对代表法、代表法实施细则、组织法、选举法、怎样写

好议案建议等专业知识进行推送学习，提升了代表的履职尽责水平。再次，开设听课学习专栏。乡镇人大还用“听”的方式引导代表学习，整合人大代表中的年轻代表、教师代表，成立了网上学习社，每周有重点地选择习近平总书记的新思想、新理念、为人处世、励志警句等，进行语音推送，让网民们在消除用眼疲劳的同时，还能享受精神大餐。

聚焦闪光点

网络民意从某种程度上说比现实生活中来得更快、更直接、更公平，站在乡镇人大工作的角度，可以把部门评议、代表评先工作与网络结合起来。一是实行网络评议。开展评议工作是乡镇人大履行职责的有效监督形式，是服务发展、支持政府及其部门工作

的有效途径。乡镇人大在网络评议上进行创新，将被评议单位的履职情况进行公示，30%的分值由网民投票决定，70%的分值由党政领导、企事业单位负责人、部分人大代表评议决定，确保了评议结果的公正性，评出了效能转变的新常态。二是实行网络评先。为确保优秀评选的公平、公正、公开，在两年一度的优秀代表评选、优秀建议评选、优秀建议承办单位推荐工作中，乡镇人大根据主席团成员和组长推荐结果，将初步推荐人的先进事迹和初步优秀建议在网络公示，征求网民意见，把评选的权力交给网民，不仅扩大了网民的参与度，更对优秀代表作了一次宣传，提高了大家学习先进、赶超先进的积极性。

——摘自《人民代表报》2019-6-21

智慧互联解难题 嘉兴人大这个千人“工作群”有点牛

“垃圾分类怎样推进”“如何引导市民文明养宠”……近日，在嘉兴市人大代表联络总站的智慧联络室内，来自不同县区（市）和街道社区的各级人大代表通过视频直播，为百姓聚焦的民生热点建言献策。

记者了解到，该站点是全省首个市级人大代表联络总站，指导着全市72个人大代表联络站工作，为5291名各级人大代表提供工作服务保障。

早在2017年，嘉善县正式启动基层人大标准化建设试点工作。在基层联络站里，代表们每周都能收到关于农村生活污水治理、美丽乡村建设等民生重点工作的各类意见和建议，再对此进行梳理集结，及时反馈给有关部门，实现对“结症”精准下药。

自联络站启用以来，嘉兴各级人大代表共提出促进民营经济高质量发展、加快中心城市品质提升、推进民生突出问题解决等各类建议351件。

今年，这种“有事您说话”的多方沟通协商方式有了更畅通的“2.0版”。嘉兴人大结合人大信息化建设，研发了联络站互联调度系统，代表们开会、协商可

通过网络视频远程进行，日常工作也能利用手机APP与其他代表做“点对点”交流。

“对我们代表来说，联络站就像是千人‘工作群’。有什么难题，大家能第一时间沟通，互相帮、互相管，争取为老百姓办更多实事。”嘉兴市人大常委会主任刘东生说。

——摘自浙江在线 记者 吴佳蔚 2019-5-26



■ 在嘉兴人大联络总站，各级代表可以通过网络视频实现远程开会或协商。浙江在线记者 吴佳蔚 摄

锦湖街道人大工委：

加强基层治理 助力乡村振兴



冒着高温酷暑，查污溯源、保护水质；走访拆改现场，持续跟进、即时反馈；开展政策宣传，结对帮扶、建言献策……连日来，浙江瑞安市锦湖街道人大工委围绕乡村振兴开展提意见、办实事、常监督等行动，助力乡村振兴战略全面深化，强化“三个到位”，发挥“三个作用”，受到群众广泛好评。

调查研究到位 发挥示范引领作用

8月以来，烈日炎炎，锦湖街道人大工委坚持“一线工作法”，采取实地调研、专题审议、专题询问、跟踪研究等方式，打出系列组合拳，以点带面推进环境综合整治提升。

连日来，锦湖街道人大代表们冒着高温酷暑，巡查在辖区河道两岸，成为各河道上一道道靓丽的风景。

“河道排污口可能存在的污染区块是我们现场勘察的主要对象。”8月20日，锦湖街道人大代表深入礁石社区开展截污纳管工程专项调研，检查截污纳管终端，了解设备运转和管路接入情况。在对河道深入调研的基础上，人大代表还听取了水环境整治工作情况的报告，并进行了专题询问。

此外，该街道还组织5名人大代表和部分议政代表对已建成的虹北锦园百姓健身房建设情况开展检查，并就基础设施建设和公共服务水平提升进行深入研究。

专项监督到位 发挥代表主体作用

“人大代表的满意度测评，让我们认识到工作中的

不足，也让我们加快了安置房建设的步伐。”锦湖街道社区干部告诉记者，在满意度测评中，人大代表曾对安置房建设速度表示不太满意。

为落实代表和群众的意见，街道主要领导在解决历史遗留问题的基础上，对安置房建设中存在的水电气配套、周边道路建设等问题进行积极协调，加快了信心村安置房建设的进度。

日前，锦湖街道人大工委开展民生实事项目专项监督，落实建议办理，对该街道信心村安置房建设工程等代表票选项目进行视察。人大代表调查工作的持续跟进和即时反馈，增强了人大监督的实效性，据悉，该项目所建楼房已全部结项。

此外，街道还组织人大代表走访多个团块拆改、城中村改造项目现场，开展市重点团块拆改项目腾空拆除专项监督活动，助力民生实事项目推进。

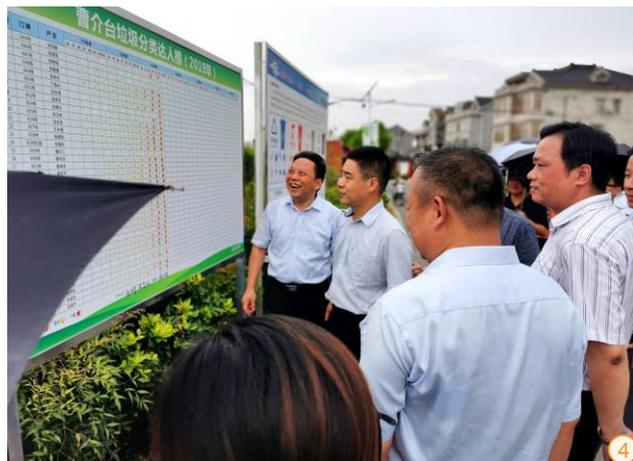
宣传引导到位 发挥桥梁纽带作用

近期，锦湖街道人大工委助力西门瓦窑城中村改造项目建设，组织人大代表进村入户开展走访，动员拆改户腾空房屋、开展自拆。同时，人大代表联系议政代表，在西门人大代表联络站开展政策宣讲，对20名未腾空拆迁户进行政策宣传。

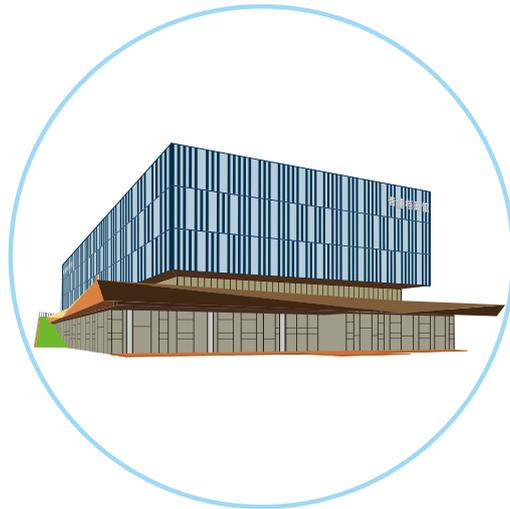
“通过人大代表的宣讲，我对安置补偿政策、拆迁户需要知道的具体事项更加有数了，也晓得自己可以享受哪些政策优惠，对拆迁后的生活也更有信心了！”西门村村民评价道。

同时，街道人大代表还组织“人大代表在行动”活动，走访养老活动中心，慰问困难老人，确定代表与困难群众的结对帮扶关系，推进养老事业发展。此外，街道人大工委还组织一场代表小组活动，代表们走访横山社区，就社区融合发展建言献策，助力做好村社规模优化调整“后半篇文章”。

——摘自浙江新闻 2019-9-3



- ① 9月29日上午，区人大常委会主任朱明福赴练塘镇实地调研农村老年人日间照料中心建设和运行情况。
- ② 9月5日上午，区人大常委会副主任陶夏芳率区人大教科文卫工委赴上海工商信息学校实地调研我区职业教育发展情况。
- ③ 9月26日下午，区人大常委会副主任胡海民赴白鹤镇开展主题教育专题调研，深入了解社区养老工作情况。
- ④ 8月27日下午，区人大常委会副主任何强和常委会组成人员（第四组）赴华新镇仔细查看垃圾分类情况。
- ⑤ 9月12日上午，区人大常委会副主任赵宏林率城建环保工委对本区生活垃圾全程分类工作推进情况进行监督调研。



青浦区档案馆新馆



绿色青浦 上善之城
Green Qingpu, Gracious City