

青浦人大

区人大常委会党组及机关扎实开展“不忘初心、
牢记使命”主题教育

区人大常委会举行第二十九次会议

区人大常委会召开2020年工作务虚会



双月刊
2019年第6期
总第12期

区人大常委会党组及机关 “不忘初心、牢记使命”主题教育掠影



10月11日，区人大常委会党组及机关主题教育集中学习



10月12日，区人大常委会党组书记、主任朱明福为机关全体党员干部上主题教育专题党课



10月28日，区人大常委会党组第66次会议暨对照党章找差距专题会议



10月31日，区人大常委会党组召开主题教育非驻会委员征求意见座谈会



10月24日，区人大机关党支部开展“机关先锋行，创全再出发”社区志愿服务活动，助力创建全国文明城区工作

目录



2019年 第6期

上情下达

03 ◆ 栗战书主持全国人大常委会党组会议学习贯彻十九届四中全会精神

主题教育

04 ◆ 履职担当 补齐民生短板——区人大常委会党组及机关扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

人大要闻

05 ◆ 区人大常委会举行第二十九次会议

06 ◆ 区人大常委会召开2020年工作务虚会

07 ◆ 区人大常委会组织代表听取区政府关于第二轮社会事业设施建设三年行动计划实施情况和新一轮三年行动计划编制情况的报告

08 ◆ 区人大常委会组织代表听取区政府关于本区推进生活垃圾分类整区域创建、政府性投资项目及为民实事工程建设、“苏四期”工作推进情况的报告

09 ◆ 区人大常委会召开推进城市管理精细化监督调研启动会

特别关注

10 ◆ 在区五届人大常委会第二十九次会议上的讲话 / 朱明福

12 ◆ 在区人大2020年工作务虚会上的讲话 / 朱明福

16 ◆ 激发代表履职热情 提升代表履职成效 / 陶夏芳

18 ◆ 精细化要成为新时代人大工作的基本特点 / 胡海民

20 ◆ 牢记初心担使命 奋楫扬帆正当时 / 何强

22 ◆ 抢抓国家战略机遇 推进青浦人大工作上新水平 / 赵宏林

监督工作

24 ◆ 区人大常委会主任会议成员集体调研长三角更高质量一体化发展推进情况

25 ◆ 区人大常委会主任会议成员集体调研基层治理样板区建设情况

25 ◆ 区人大常委会主任会议成员集体调研代表建议办理情况

26 ◆ 区五届人大常委会第二十九次会议部分委员和代表发言摘录

主办 / 上海市青浦区人大常委会

地址 / 上海市青浦区公园路100号

电话 / 59733196

邮编 / 201700

目录

代表风采

- 30 ◆ 牢记代表职责，勤调研勤建言
——记区人大代表、区水务局业务督导室副主任陈剑中
- 31 ◆ 不负人民重托，当人民满意代表
——记区人大代表、赵巷镇新镇居委会安全干部毛永龙

街镇人大

- 33 ◆ 街镇人大工作动态八则

社会热点

- 38 ◆ 关于市、区人大代表集中进社区联系人民群众情况的报告

工作回顾

- 39 ◆ 区人大常委会2019年10、11月重要活动回顾

聚焦长三角

- 45 ◆ 民有所呼 我有所应
——20家杭州市首届“最美人大代表联络站”出炉（一）

封二 ◆ 区人大常委会党组及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育掠影

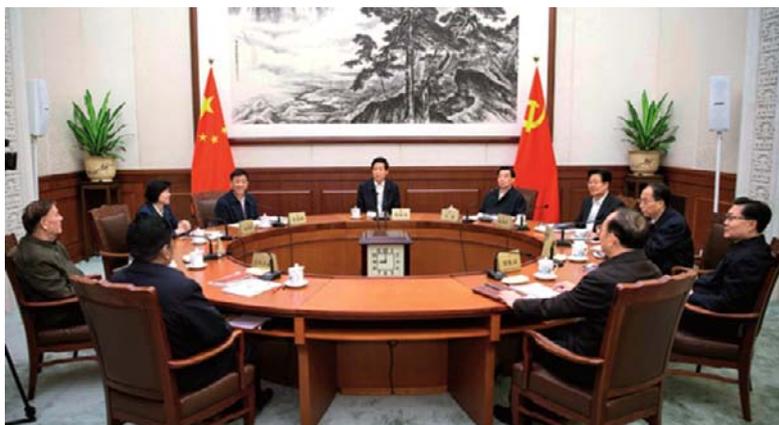
封三 ◆ 区人大常委会领导“不忘初心、牢记使命”主题教育调研掠影



封面图片

根据“走进人大”活动安排，11月19日部分上海政法学院学生代表和市人大机关在青浦的选调生作为市民代表旁听区人大常委会第二十九次会议，零距离感受人民代表大会制度和人大工作。图为会议结束后，朱明福主任现场与上海政法学院学生代表进行了交流。

栗战书主持全国人大常委会党组会议 学习贯彻十九届四中全会精神



11月1日，中共全国人大常委会党组在北京举行会议，传达学习习近平总书记在党的十九届四中全会上的重要讲话和全会精神，统一思想认识，研究贯彻落实工作。中共中央政治局常委，全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

■ 摄影/新华社记者 李涛

《中国人大》全媒体讯 中共全国人大常委会党组1日举行会议，传达学习习近平总书记在党的十九届四中全会上的重要讲话和全会精神，统一思想认识，研究贯彻落实工作。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

会议认为，党的十九届四中全会是在庆祝中华人民共和国成立70周年之际、实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇点召开的一次极其重要的会议。习近平总书记在全会上的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”一系列重大政治问题，坚定了制度自信，指明了前进方向，标志着我们党对国家制度和国家治理体系的认识升华到一个新高度、新视野、新水平。全会作出的决定，集中体现了党的十八大以来关于制度建设的重大理论和实践创新成果，突出党的领导这个最本质的特征和最大优势，抓住了国家治理的关键和根本，对于毫不动摇坚持和巩固、与时俱进完善和发展我国国家制度和国家治理体系，把制度优势更好转化为治理效能，巩固党的执政地位，确保党和国家长治久安，具有重大深远的意义。

会议认为，党的十九届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国人民坚定信心、攻坚克难、砥砺前行，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。在国内外风险挑战明显增多的复杂局面下，这些成

绩来之不易，最根本的是有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，充分展现了中国特色社会主义制度的显著优势和强大生命力。

会议强调，要全面深入学习领会习近平总书记重要讲话和四中全会精神，自觉把思想和行动统一到党中央的部署要求上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在党中央领导下依法履职、担当进取、开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出新的贡献。

会议指出，坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，是党中央交付人大的光荣使命。要充分认识的领导制度体系的重要地位，坚持党中央集中统一领导，通过人民代表大会制度保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。要紧紧围绕支持和保证人民当家作主，充分发挥国家根本政治制度的优势和特点，把各级人大及其常委会建设成为密切联系人民群众的代表机关。要紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义法治体系，履行好人大在全面依法治国中的职责，加快形成完备的法律规范体系，保证宪法法律全面实施。

王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王东明、白玛赤林、杨振武出席会议并发言。✪

履职担当 补齐民生短板

——区人大常委会党组及机关扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育



主题教育开始以来，区人大常委会党组及人大机关聚焦补齐民生短板，在往深里学和向实处抓上下功夫，在走下去和请进来上做文章，以推动政府解决实际问题为导向，认真开展调查研究。

坚持问题导向。结合走访联系选民群众、视察检查、监督调研过程中发现的民生短板、工作提升方面问题，区人大常委会党组班子成员牵头，聚焦农村老年人日间服务中心建设运行、社会事业设施建设、长护险试点推进、预算资金使用绩效、生态环境领域“放管服”改革等课题开展调研。

端正调研作风。调研期间，区人大常委会党组书记朱明福带头，采取“四不两直”方式，深入一线察实情，走村入户看情况，直面群众听意见，通过问卷、座谈、走访、交流等方式，摸情况、找问题、查症结，掌握了大量第一手材料。在对老年人日间服务中心情况调研过程中，朱明福主任主动对接区政府主要领导进行沟通交流，赴区民政局专题听取情况汇报，并实地走访徐泾镇民主村、光联村，金泽镇钱盛村，练塘镇泖甸村、联农村，现场察看了一批农村老年人日间服务中心，并同相关部门、镇、村委负责人和部分人大代表进行了座谈，查找存在问题，提出了加强日间服务中心规范化建设、加快制定出台日常管理养护标准、进一步完善为老服务项目和内容等破解举措。

加强分析研究。切实把调查与研究结合起来，着重

围绕存在问题开展思考和研究，持续在找准问题、研究问题上下功夫。针对社会事业设施建设过程中存在的有关计划项目调整、设施资源配置等问题，陶夏芳副主任根据调研中代表反映的问题，直奔项目建设点、维修项目修缮点现场实地察看，并组织召开部门负责人会议，讨论研究新一轮社会事业设施建设三年行动计划编制。围绕长护险试点过程中存在的问题，胡海民副主任多次与长护险服务机构、社区卫生服务中心负责人进行座谈交流，听取并讨论进一步推进长护险工作的意见建议。

注重成果转化。促进调研成果转化，是调查研究的重要环节。区人大常委会充分发挥人大职能作用，切实把调研成果纳入决策参考，转化思路举措，在解决问题上聚焦发力。比如，在预算资金使用绩效调研中，何强副主任以提高预算资金使用绩效为目标，在11月底，区人大常委会听取和审议区政府关于本级预算执行和其他财政收支审计整改情况的审议议题中，将推动人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展作为监督重点予以推进。再比如，赵宏林副主任关注当前“放管服”大背景下，生态环境监管在“放”、“管”的同时，还要建立健全良好环境服务体系这一关键，积极加强与环保部门的联系沟通，并通过开展相关人大监督调研，积极推动政府不断探索，努力为企业、社会做好各类生态环境服务，进一步优化营商环境。

区人大常委会党组及人大机关坚持以自我革命的精神认真查摆问题，按照“开门找问题”“开门听意见”的要求，先后召开常委会非驻会委员、街镇人大负责人、人大代表、人大干部主题教育征求意见座谈会。在前期调研、征求意见基础上，形成了常委会党组（机关党组）班子和个人、机关处级干部思想和工作两张问题清单，并明确整改措施、整改时限和责任人。目前，区人大常委会党组及人大机关结合常委会年度监督工作，紧扣群众反映的问题，积极落实整改举措，确保主题教育走深走实。✘

区人大常委会举行第二十九次会议



11月19日，区五届人大常委会第二十九次会议在区会议中心议政厅举行。区人大常委会主任朱明福，副主任陶夏芳、赵宏林出席会议。区人大常委会副主任何强主持会议。常委会组成人员30人出席会议，出席人数符合法定人数。

区人民政府副区长孙挺、彭一浩，区人民法院院长麦珏，区人民检察院检察长郑永生，区监察委员会负责人分别列席上、下午会议。

上午会议审议了《青浦区人民代表大会常务委员会关于接受王凌宇同志辞去职务请求的决定（草案）》，经表决通过，决定接受王凌宇辞去青浦区人民政府副区长职务的请求。

会议经审议和表决，通过了区政府关于提请任命孙挺同志职务的议案，任命孙挺为青浦区人民政府副区长。

会上，朱明福主任向新任命的区政府副区长孙挺赠送了宪法和监督法读本；孙挺同志进行了宪法宣誓。

会议经表决通过，决定青浦区第五届人民代表大会第六次会议于2020年1月8日至1月10日召开，会议三天，当日上午大会开幕前召开预备会议。

会议听取和审议了区政府关于2018年度本级预算执行和其他财政收支审计整改情况的报告。常委会组成人员在肯定审计整改工作成效的同时，建议区政府及相关职能部门从提高审计整改认识、开展审计整改指导、加大跟踪监督力度、加强审计结果运用等方面，对进一步推进审计整改工作提出了意见建议。

会议听取和审议了区政府关于2019年区本级预算调

整方案（草案）的议案。审议中，常委会组成人员围绕发挥政府债券作用、加强政府债券监管、优先保障和改善民生等，提出了意见和建议。会议经表决，批准了青浦区2019年区本级预算调整方案。

会议听取和审议了区政府关于加强城市管理精细化工作三年行动计划（2018—2020）推进情况的报告。常委会组成人员充分肯定了区政府推进城市管理精细化的工作成效，同时建议区政府从强化工作协同、加强规划建设、提升管理效能、扩大社会参与等方面着手，进一步提升城市精细化管理水平。

下午会议听取和审议了区人民政府关于区五届人大四次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。常委会组成人员肯定了区政府办理代表建议的成效，同时建议区政府坚持问题导向，进一步加强与提出建议代表的沟通联系，加大督导和考核力度，进一步提高代表建议办理质效。

会议听取了刘铁梅和张小弟2位由本区选举产生的上海市第十五届人民代表大会代表履职情况的报告。

会议经表决，通过了区人大常委会关于接受王连军同志辞去青浦区第五届人民代表大会代表职务请求的决定，决定免去王连军区人大常委会预算工委副主任的职务。

在完成会议各项议程后，朱明福主任作了讲话。朱明福指出，加强审计整改是建设法治政府、责任政府的必然要求，也是实现审计目标的落脚点和解决问题的重要抓手。区政府及相关职能部门要以绩效为目标、以结果为导向、以效能为基石，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，加强对具有共性的、久拖未决事项的研究，进一步规范权力运行，提高财政资金整体使用效益，“以审促改”助推经济持续健康发展和民生不断完善。同时强调，要树立过紧日子的思想，加强对财政收入预测分析，强化财政支出管理，优化财政支出结构，进一步提高财政资金服务发展、服务群众的水平。

朱明福说，习近平总书记在今年考察上海时指出，城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要

内容。要深入学习贯彻党的十九届四中全会和总书记考察上海讲话精神，放大进博会城市精细化管理的溢出效应，提高城市治理现代化水平。要深入贯彻“人民城市为人民”的理念和“城市管理应该像绣花一样精细”的要求，广泛发动人民群众参与社会管理，推动青浦城市建设管理水平再上新台阶。

朱明福指出，人大代表在人代会及闭会期间提出建议，是宪法和法律赋予的职责。认真办理代表建议则是保障代表依法履职的重要内容，体现了人民代表大会制度的特点和优势。要把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，切实增强做好代表建议办理工作的责任感和使命感，积极回应群众期盼，认真谋划创新举措，不断健全完善代表建议工作的制度和机制，努力提高代表建议办理工作的水平和质量，以对党对人民高度负责的精神，再接再厉，以办理工作实效向代表和人民交上一份满意的答卷。同时强调，要全面推开市人大代表以口头或书面形式向原选举单位报告履职情况工作，争取到届末实现代表报告履职情况的全覆盖。

朱明福要求，要按照区委的统一部署和要求，明确职责分工，倒排时间节点，以严和实的作风，认真做好

区五届人大六次会议筹备和会务保障等工作，确保大会顺利举行。要继续抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育工作，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，切实把思想和行动统一到中央和市委、区委部署要求上来，以强烈的政治责任感，抓好主题教育各项工作，开好专题民主生活会和组织生活会。要做好区人大工作务虚会和区人大工作会议充分准备，以更高政治站位、更强政治担当、更足制度自信，丰富人民代表大会制度在青浦的生动实践。

区人大及其常委会各办事机构、有关委室负责人，机关挂职干部，区政府办负责人，各镇人大、各街道人大工委负责人，部分市、区人大代表列席会议。区人大常委会预算工委、城建环保工委委员，区财政局、区审计局局长，区经委、区农业农村委、区财政局、区民政局、区文化旅游局、区应急管理局、区融媒体中心负责人列席相关议题。

根据“走进人大”活动安排，部分上海政法学院学生代表和市人大机关在青浦的选调生作为市民代表旁听会议，零距离感受人民代表大会制度和人大工作。会议结束后，朱明福现场与部分市民代表进行了交流。★

区人大常委会召开2020年工作务虚会



12月3日一天，区人大常委会召开2020年工作务虚会，围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届四中全会精神、习近平总书记在第二届进博会上的主旨演讲和考察上海工作重要讲话精神，对标上海、青浦发展新要求，积极谋划明年人大工作。区人

大常委会主任朱明福主持会议。区委副书记杨小菁出席会议并讲话，区人大常委会副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林出席会议。

会上，区人大及其常委会各委室、各镇人大、各街道人大工委负责同志围绕会议主题，进行了深入研讨交流，提出了意见和建议。陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任围绕提升人大代表履职实效、提高人大工作精细化水平、提升人大监督质量、人大工作更好助力服务国家战略等方面，分别作了发言。

杨小菁在听了交流发言后指出，人大工作十分重要，认为要从历史的逻辑，发展的逻辑和体系的逻辑三个维度来提高对人大工作的认识。代表区委对一年来的人大工作表示充分肯定，她说，区人大和人大工作境界格局有高度，担当作为有力度，聚焦民生有温度，自身建设有深

度。希望区人大明年在推动人大制度优势更好地转化为国家治理效能的过程中，进一步做到“六个强化”：强化党的领导统揽统筹效能，强化人大协商民主效能，强化一府一委两院监督协同效能，强化法制建设、宣传、监督效能，强化对地区经济社会发展和改革攻坚效能，强化对人民城市人民建的支撑。同时，在承接两大国家战略中体现更大作为方面，做到六个“助力”：发挥法制协同创新的作用，助力示范区建设；发挥监督调研综合效应，助力青浦经济高质量发展；发挥集成民智作用，助力十四五规划编制；发挥预算审查监督的刚性作用，助力预算绩效管理；发挥服务民生多途径、多元化作用，助力“新青浦、新生活”高品质生活打造；发挥在基层治理格局中的特殊作用，助力群众参与基层治理。

朱明福在讲话时指出，要以更高的境界、更大的格局，进一步担当人大工作责任使命。要始终怀有强烈的政治担当，坚持和加强党的全面领导，明确“两个机关”角色定位，立足人大法定职责，监督支持、助攻助力改革发展大局。要始终怀有坚定的初心使命，充分转化运用好主题教育成果，把“不忘初心、牢记使命”作为终身课题，做到习近平总书记要求的“让初心薪火相传，把使命永担在肩”。要始终具有宽广的眼光视野，

紧密关注国际国内、本市本区、全国和市人大工作动向，站在全局的高度做好人大工作。

朱明福强调，要以更精的谋划、更实的举措，进一步提升人大工作质量实效。紧密围绕区委作出的重大决策部署，结合人大履职进程的实际和特点，精心谋划、从容推进，寓凝心聚力于服务中心大局，寓精准发力于助推攻坚任务，寓持续用力于监督民生问题，确保人大工作质效。

朱明福指出，要以更优的创新、更活的机制，进一步推动人大工作与时俱进。要着力打好监督工作“组合拳”，灵活运用多种监督方式，探索开展联合监督、闭环监督，不断提升监督实效。要着力下活代表工作“一盘棋”，围绕代表履职实践活动，在组织实施、检查指导、激励机制上不断深化，促进代表主体作用充分发挥。要着力织密依法履职“制度网”，既要及时关注上级最新形成的相关制度成果，又要建立健全本级人大依法履职各项制度，不断提升人大工作制度化、规范化、科学化水平。

区人大常委会部分委员，区人大常委会各办事机构负责人，机关调研员、挂职干部，各镇人大主席、副主席、人大办主任，各街道人大工委主任、副主任、专职干部等70余人参加会议。✘

区人大常委会组织代表听取区政府关于第二轮社会事业设施建设三年行动计划实施情况和新一轮三年行动计划编制情况的报告



10月23日下午，区人大常委会在区会议中心二楼会议厅召开区政府有关专项工作报告会，组织代表听取区政府关于第二轮社会事业设施建设三年行动计划完成情况和新一轮三年行动计划编制情况的报告。区人大常委会主任朱明福主持会议，区人大常委会副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林，区政府副区长王凌宇出席会议。

会上，区发改委围绕社会事业设施建设第二轮计划完成情况、社会事业领域设施运行情况、第三轮行动计

划编制情况和下一步工作举措等方面进行了工作汇报。听取报告后，印国荣、张丽莉、许峰、沈伯明、徐洁、徐玉兰、顾凤凤、庄惠元、管鲁骏、蒋祥生等代表围绕加快设施建设进度、提高建设质量和标准、建立供需充分协调机制、提升计划编制的格局内涵等方面，对如何科学合理地编制第三轮社会事业设施建设三年行动计划提出意见建议。王凌宇副区长代表区政府作了回应。

朱明福指出，一要提高政治站位，充分认识社会事业设施建设三年行动计划的重要意义，要站在贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的高度、主动服务两大国家战略的高度、巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的高度来进一步认识社会事业设施建设三年行动计划的重要性，通过完成多个三年行动计划的既定目标任务，着力形成我区社会事业全面均衡优质发展的良好态势，不断提升人民群众的幸福感和获得感。二要广泛听取意见，进一步科学合理地编制社会事业设施建设新一轮三年行动计划，要强化规划引导、注重前期研究、正确处理“保基本”与“促提升”的关

系。今年，国家关于《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和《上海市贯彻落实〈规划纲要〉的实施方案》相继出台，青浦作为长三角生态绿色一体化发展示范区，使命光荣，任务艰巨。新时代与新定位要有新计划与新目标，新一轮社会事业设施建设三年行动计划编制一定要突出“新”概念。三要形成工作合力，进一步推动社会事业设施建设三年行动计划有效落实，要加强部门协作，充分发挥“三年行动计划”领导小组的协调作用，加强项目监管，着力提升已建项目的使用率，积极探索创新，共同推动社会事业设施建设不断迈上新台阶。

区人大常委会委员，区人大社会建设委、区人大常委会教科文卫工委委员，部分区人大代表，区发改委主要领导，区政府办相关副主任，区教育局、区民政局、区财政局、区规划资源局、区文旅局、区卫健委、区体育局、区残联、中山医院青浦分院、新城公司、青发集团、各街镇分管领导，各镇人大、街道人大工委负责同志，区人大及其常委会各委室主任、副主任，机关调研员等参加会议。✘

区人大常委会组织代表听取区政府关于本区推进生活垃圾分类整区域创建、政府性投资项目及为民实事工程建设、“苏四期”工作推进情况的报告



11月26日下午，区人大常委会在区会议中心二楼会议厅召开区政府专项工作报告会，组织代表听取区政

府关于本区推进生活垃圾分类整区域创建、政府性投资项目及为民实事工程建设、“苏四期”工作推进情况的报告。区人大常委会主任朱明福主持会议。区委常委、副区长姜爱锋，区人大常委会副主任陶夏芳、何强、赵宏林出席会议。

会上，区绿化市容局、区水务局、区发展改革委分别就区政府有关重点工作和项目建设情况向代表们作了报告，并指出了存在问题、提出了下阶段具体安排及工作举措。听取报告后，陶夏芳、赵宏林、徐一军、盛自力、华琼、尤佳秋、孙海铭、黄晖、周敏华、徐军等常委会领导、委员，工委委员，以及市、区人大代表围绕

加强统筹协调、加大推进力度、开展绩效评估、加大民生和文化投入以及打造青浦生态水文化品牌、实施源头减量和资源化利用等方面提出了意见建议。会议期间代表们还就群众关心的问题进行了深入询问，政府部门一一作出了回复应答，整个会场气氛热烈。

朱明福在主持会议时指出，全面推行生活垃圾分类，既是攻坚战，也是持久战。要结合学习贯彻总书记考察上海重要讲话和党的十九届四中全会精神，进一步提高政治站位，强化责任担当，切实增强推进生活垃圾分类工作的思想自觉和行动自觉。要坚持问题导向，认真对照生活垃圾管理条例，全面深入查找各自工作中的问题和不足，在补短板、攻顽症上下更大力气。要凝聚各方合力，鼓励因地制宜、分类施策，举全区之力、集各方智慧，打赢打好生活垃圾分类的攻坚战和持久战。

朱明福强调，要持续推进“苏四期”水环境综合治理工作，不断提升本区水环境质量。要在对标对表抓好治理工作的同时，注重打造青浦生态优势品牌，以长三角生态绿色一体化发展示范区建设为引领，坚持保护

水生态、提升水品质、做好水文章，促进人与自然和谐宜居等方面的显示度明显提升。

朱明福要求，要充分认识政府性投资项目及实事工程建设对区域经济发展和民生改善的重大意义，加快推进今年重点项目建设，提前谋划2020年区本级政府性投资项目。要加强政府性投资项目和实事工程绩效管理，增强财政资金配置和使用的全流程管控、全项目覆盖、全方位评价，实现绩效与预算管理一体化。

姜爱锋感谢区人大常委会和人大代表对政府工作的支持，表示将积极吸收代表提出的意见建议，推动政府工作不断提质增效。

区人大常委会委员，城建环保工委委员，机关委室负责人、调研员、挂职干部，部分市、区人大代表，区发展改革委、区绿化市容局、区水务局主要负责人，区政府办、区建设管理委、区农业农村委、区生态环境局、区城管执法局、区市场监督管理局、区住房保障房屋建设局、青发集团、淀山湖新城公司负责人，各镇人大、街道人大工委负责人等80余人参加会议。✘

区人大常委会召开推进城市管理精细化监督调研启动会



10月24日下午，区人大常委会召开推进城市管理精细化监督调研启动会。区人大常委会副主任赵宏林出席会议。

会上，区精细化推进办报告了本区关于推进城市管理精细化工作情况，相关成员单位对照《青浦区加强城市管理精细化工作三年行动计划（2018—2020年）》，

以2019年工作为重点进行了汇报交流。赵宏林副主任强调，区委从青浦主动服务两大国家战略的角度，紧扣“一体化”和“高质量”，提出了“五个新区”“五个体系”“五个一流”的战略构想和工作布局。当前，青浦发展面临着前所未有的机遇，但也对青浦城市管理精细化工作提出了更高的要求。各单位、各部门要认真围绕两大国家战略实施，聚焦重点领域、重点区域，从城市顽症、合力形成、智慧城市三个方面发力，推动青浦城市管理精细化向更高水平发展。

区人大常委会城建环保工委，区精细化推进办、区商务委、区建设管理委、区科委、区绿化市容局、区生态环境局、区水务局、区住房保障房屋管理局、区应急管理局、区城管执法局、公安青浦分局、西虹桥管理中心和朱家角镇、盈浦街道、香花桥街道负责人参加。✘

在区五届人大常委会第二十九次会议上的讲话

(2019年11月19日)

区人大常委会主任 朱明福



各位副主任、各位委员、同志们：

在大家的共同努力下，用了一天的时间，圆满完成了会议的各项议程。会议听取和审议了区政府关于加强城市管理精细化工作情况、代表建议办理情况、2018年度本级预算执行和其他财政收支审计整改情况和2019年区本级预算调整议案的报告，批准了预算调整议案；审议通过了关于召开青浦区第五届人民代表大会第六次会议的决定；听取了2名市人大代表的履职情况报告；表决通过了有关人事任免事项。

加强审计整改是建设法治政府、责任政府的必然要求，也是实现审计目标的落脚点和解决问题的重要抓手，更是每年区人大常委会监督工作的重点。今年审计整改工作的质量和实效进一步提升，公开性广、透明度高。区政府高度重视，制定了关于加强政府投资项目审计闭环管理的意见，加大审计整改追责问责力度，敢于亮剑，敢于整改，问题整改率达到98.02%，资金整改率达到了97.95%。在上午的审议中，常委会组成人员充分肯定了区政府的工作成效，同时提出很多意见建议，希望区政府及相关职能部门在下阶段工作中以绩效为目标，认真落实市委市政府关于全面实施预算绩效管理的要求，加快建成本方位、全过程、全覆盖的预算绩效管

理体系，进一步提高财政资金整体使用效益；以结果为导向，加强对共性的、久拖未决事项的研究，持续发力，标本兼治，既要堵住各种漏洞、规范权力运行，更要激励担当作为；既要考核问责，又要容错免责；以效能为基石，注重在“防未病”上下功夫，做好“经济体检”工作，“以审促改”助推经济持续健康发展和民生不断改善。

会议批准了区政府提出的2019年区本级预算调整议案。希望区政府及相关职能部门按照预算法和《关于全面实施预算绩效管理的意见》、《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》等文件要求，强化宏观经济形势分析研判，把握经济运行动态变化，加强对财政收入预测分析，不断强化对重点行业、重点企业和重点税种收入的动态跟踪；强化财政支出管理，树立过紧日子的思想，优化财政支出结构，加强重点领域支出保障；全面落实预算绩效管理，特别要加强债务风险监测和防范，加强债券资金的全过程规范有效管理，提高财政管理的精细化、科学化、规范化水平。

习近平总书记在今年考察上海时指出，城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。要深入学习贯彻党的十九届四中全会和总书记考察上海讲话

精神，放大进博会城市精细化管理的溢出效应，提高城市治理现代化水平。精细化管理是城市治理的应有之义。当前，两大国家战略带来的发展机遇、示范城市门户城市的建设，都使青浦成为上海的“窗口”和“形象”，也对青浦城市管理精细化工作提出了更高的要求。我们听取和审议了本区城市管理精细化三年行动计划实施情况的报告。应当说，本区在城市建设和管理上投入是很大的，城市建设和管理也取得了明显的成绩，对改善群众生产生活环境，提升城市竞争力起到了积极作用。但我们也要看到，与青浦建设发展的速度相比，对照城市精细化管理的要求，差距还是不小的。我们要准确把握我们所处的历史方位和城市定位，深入贯彻“人民城市为人民”的理念和“城市管理应该像绣花一样精细”的要求，将城市管理精细化作为青浦高质量发展、高品质生活、高水平管理的重要抓手，结合全国文明城区创建、“三个美丽”创建、“三大整治”攻坚等工作，抓好“政务服务一网通办”、“城市运行一网统管”等“牛鼻子”工作，大力推广进博会核心区“1+8”城市精细化管理先进经验，对其进行全方位的“精雕细琢”，精益求精，共同打好这场硬仗、持久仗，推动青浦城市建设管理水平再上新的台阶。

人大代表在人代会及闭会期间提出建议，是宪法和法律赋予的职责。认真办理代表建议则是保障代表依法履职的重要内容，体现了人民代表大会制度的特点和优势。人大代表建议也是体现人民群众意愿的“风向标”，更是助推经济社会发展的“加速器”。五届四次人代会以来，代表们提出的建议更加紧贴青浦服务保障两大国家战略、更加紧贴青浦高质量跨越式发展形势，更加紧贴人民群众的切身利益。从区政府的办理工作报告和区人大常委会的调研报告可以看到，今年的办理工作取得了很好的成效，但还存在一些问题。个别政府工作人员主动接受人大代表的监督态度不诚恳；个别单位的办理同志在接待答复代表时方法简单、就事论事、态度生硬、推诿扯皮、缺乏耐心、沟通不充分；分派办理时不够精准。我们一定要在区委的坚强领导下，深入贯彻落实“不忘初心、牢记使命”主题教育要求，从解决人民群众最关注、最直接、最现实的烦心事、揪心事入

手，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，切实增强做好代表建议办理工作的责任感和使命感，积极回应群众期盼，认真谋划创新举措，不断健全完善代表建议工作的制度和机制，对本届的代表建议工作要进行“回头看”，让代表和选民进行考核评估，努力提高代表建议办理工作的水平和质量，以对党对人民高度负责的精神，再接再厉，以办理工作实效向代表和人民交上一份满意的答卷。

根据代表法规定，代表应接受原选区选民或者原选举单位的监督。代表向选民或选举单位报告履职情况是落实监督的重要方式。从本次区人大常委会会议开始，我们将全面推开市人大代表以口头或书面形式向原选举单位报告履职情况工作，争取到届末实现代表报告履职情况的全覆盖。

在今天常委会上报告履职情况的刘铁梅、张小弟两位市人大代表都是历任两届的老代表，也用详实的数据、鲜活的案例认真报告了他们的履职情况和感受体会，也直面自己存在的不足之处，实事求是，有说服力。让我们看到了他们在依法履职中的坚持努力和不懈追求。履职报告写得好不好，关键是履职是否认真。代表只有认真履职才会有真实素材呈现，只有认真履职才会有真切体会，只有认真履职才会问心无愧。希望各位代表进一步加强学习，加强调查研究，深入基层、联系选民，广泛听取选民群众意见建议，积极撰写议案、建议，用好人民赋予的权力。

本次会议还作出了关于召开区五届人大六次会议的决定。区五届人大六次会议将于2020年1月8日至1月10日举行。下阶段，要按照区委的统一部署和要求，明确职责分工，倒排时间节点，以严和实的作风，认真做好会议筹备和会务保障等工作，确保大会顺利举行。

今天，我们的常委会接受了王连军同志辞去代表、常委会委员职务的请求。王连军同志在任职两届常委会委员、预算工作委员会副主任期间，依法履职、兢兢业业，充分发挥自身专业优势，深入基层一线，倾听群众诉求，为青浦的跨越式高质量发展、为青浦人大工作贡献了自己的智慧与力量，让我们再次向他表示敬意与感谢！

同志们：

岁末将至，常委会工作也将进入年底收官阶段，我就几方面工作再作几点提示和要求。

首先，要继续抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育工作。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平总书记为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，区人大常委会及机关各级党组织、党员干部要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，切实把思想和行动统一到中央和市委、区委部署要求上来，以强烈的政治责任感，抓好主题教育各项工作，开好专题民主生活会和组织生活会。

其次，要为区人大工作务虚会和区人大工作会议做好充分准备。根据区人大常委会年度工作安排，拟于12月初，召开区人大2020年工作务虚会，会期1天。希望区人大及其常委会各委室、各街道工委、各镇人大先行组织本委室、本单位的研讨务虚，及早思考谋划，为区人大工作务虚会做好充分准备。同时，区人大常委会党组也正在积极筹备区人大工作会议。此次会议将在区委领导下，旨在进一步坚持和完善人大建设和人大工作，更好地激发人大干部做好新时代人大工作的责任感和使命感，以更高政治站位、更强政治担当、更足制度自信，丰富人民代表大会制度在青浦的生动实践。✘

在区人大2020年工作务虚会上的讲话

(2019年12月3日)

区人大常委会党组书记、主任 朱明福



同志们：

今天，我们召开2020年人大工作务虚会，会议期间，大家围绕本次务虚会的主题，盘点总结今年人大工作，谋划提出明年工作思路，听了以后，感到大家的发言很有见地，很接地气，自己也很受启发。

今年以来，区人大及其常委会、各街镇人大全面贯彻中央、市委和区委的决策部署，认真履行宪法法律赋予的各项职权，着力发挥“工作机关”“代表机

关”作用，为第二届进博会的成功举办，为长三角生态绿色一体化发展示范区的挂牌推进，为全面跨越式高质量发展的不断迈进，为青浦的知名度、显示度、美誉度再一次显著提升，为全区人民获得感、幸福感、安全感进一步增强，凝聚了人大力量，贡献了人大智慧，实现了“站在新起点要有新追求，实现新目标要有新作为，完成新任务要有新招数，落实新要求要有新气象，回应新期盼要有新成效”的目标。在这里，我对大家的拼搏奋斗、辛劳付出表示衷心感谢！

下面，我结合近一段时间的学习、走访、调研、思考，综合同志们的发言内容，就谋划做好明年人大工作，谈三点认识和想法。

一、以更高的境界、更大的格局，切实担当人大工作责任使命

今年是大事、要事、喜事密集之年，在座的每一位同志都亲眼见证、置身其中，我们要把庆祝国庆70周年激发的爱国精神，开展主题教育强化的初心使命，学习贯彻党的十九届四中全会作出的重大决定，参与第二届

进博会举办的饱满热情，纪念地方人大常委会设立40周年、青浦撤县建区20周年提振的信心斗志，转化为谋划推进人大工作的强大动力，不负新时代赋予人大的历史使命。这里，我重点讲三个维度：

第一、要始终怀有强烈的政治担当。各级人大是党领导下的政治机关，思考、谋划、推进人大工作必须始终旗帜鲜明讲政治。首先，政治方向要牢。开车如果方向盘把不稳，就容易发生交通事故。做人大工作如果不讲政治，就容易触犯政治纪律和政治规矩。区人大及其常委会、各街镇人大在统筹谋划、履行职权中，必须做到一切重要工作、重大事项都在党的领导下进行，确保各项工作毫不动摇体现党的全面领导，确保谋划的每一项工作、作出的每一个决议决定、提出的每一条意见建议都能体现“四个意识”“四个自信”和“两个维护”要求，确保中央、市委、区委和同级镇党委、街道党工委的决策部署不折不扣予以落实。其次，角色定位要准。从集体层面来讲，党的十九大报告对各级人大及其常委会的定位已经非常明确，就是“成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”，这要求人大在谋划开展工作，在集体行权、集体决定问题时，要始终立足建设好、发挥好“两个机关”的作用。从个体层面来讲，每一位区人大常委会组成人员、镇人大主席团成员、街道人大工委组成人员，每一位区人大代表、镇人大代表，都代表着所在区域、所在单位、所在系统的广大群众，要积极热情为群众代言，理直气壮为发展建言，依法履行职责。再次，一线意识要强。早在上个世纪90年代，习近平在当选为福州市人大常委会主任后的第一次讲话中就强调，要坚决克服把人大视为“干部过渡站”“清谈馆”和“二线机关”等错误观念，要树立人大是第一线机关的观念。我理解，人大树立一线意识，并不是说要直接去抓发展、招项目、搞建设，而是要多深入到发展的最前线、改革的最前沿、基层的第一线，全面了解情况，掌握难点、痛点和堵点，立足人大法定职责，监督支持、助攻助力，明年在这方面要下更大功夫。

第二、要始终怀有坚定的初心使命。今年是“不忘

初心、牢记使命”主题教育开展之年，谋划推进明年人大工作必须充分转化运用好主题教育的成果，把“不忘初心、牢记使命”作为终身课题，做到总书记要求的“让初心薪火相传，把使命永担在肩”。一是用好用学习教育的成果。这次主题教育，我感到学习成效很大，确实能够静下心来读原著、学原文、悟原理，而且真的是常学常新，常学常深，然后又通过集中研讨，大家一起交流体会、互通思想，氛围很浓、效果很好，区人大常委会党组和机关党组已经连续开展了16次集中学习研讨，同时个人自学也紧抓不放。我建议，主题教育期间形成的学习好习惯、好方法、好机制，在接下来和明年的工作中，要继续坚持，通过常态化、系统化学习，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。二是用好调查研究的成果。主题教育期间，常委会各位领导和机关处级干部都按照要求，开展了课题调研，形成了21篇调研报告，街镇人大的领导按照要求也开展了调研，这些课题涉及全区经济社会民生各个层面，有些虽然口子不大，但关乎群众切身利益，我觉得都挺好，推进这些调研成果的转化运用，应该作为下一步和明年人大工作的一个重点。三是用好检视问题和整改落实的成果。根据检视要求，常委会党组、机关党组班子和个人、机关处级干部、街镇人大负责同志都形成了思想和工作两张问题清单，常委会还先后召开了各街镇人大、常委会非驻会委员、部分人大代表三个层面座谈会征求意见，并通过APP等征求对常委会开展主题教育的问题意见和明年监督议题的建议，我建议，对已经整改落实的问题固化成果，对需要持续推进整改的问题，特别是影响常委会和街镇人大履职实效的问题，在谋划明年工作时要一并考虑、同步推进。

第三、要始终具有宽广的眼光视野。谋划人大工作、担当人大使命，要放长眼光、放宽视野，不能坐井观天、固步自封，否则容易自娱自乐、收效甚微。一是紧密关注国际、国内动向。这有助于我们及时了解经济形势、政治背景、政策动态等变化，增强我们履职的底气。比如，中美贸易谈判取得的最新进展，党的十九届四中全会从制度层面对推进国家治理体系和治理能力现代化作出的顶层设计和部署，还有接下来要召开的中央

经济工作会议对经济形势的重大判断和定调等等，我们都要及时了解和学习贯彻。二是紧密关注上海、青浦动向。这有助于我们更好把握全市和全区大局，增强我们履职的信心。特别是习近平总书记在第二届进博会开幕式上的主旨演讲和考察上海的重要讲话精神，中央交给上海的“三项重大任务”的落实情况和习近平总书记的最新要求，总书记关心的人工智能、集成电路、生物医药等重点领域产业在上海的发展情况，长三角生态绿色一体化发展示范区管理机构挂牌运行后市委、区委作出的重要部署要求，年底即将召开的十一届市委八次全会、区委五届九次全会等等，我们都要及时关注、积极贯彻。三是紧密关注人大工作动向。这有助于我们及时把握人大工作最新部署、最新实践，增强我们履职的动力。一方面要及时学习贯彻中央、全国人大、市委和市人大常委会、区委关于人大工作的重大决策部署、重要文件精神，另一方面要善于借鉴各地人大探索形成的有益经验和成果。

二、以更精的谋划、更实的举措，切实提升人大工作质量实效

明年，本届区人大及其常委会、街镇人大都将进入履职的第四年，我们要在前三年履职实践打下的良好基础上，紧密围绕区委作出的全面跨越式高质量发展、“三五战略”、“服务国家战略、建设上海之门”、“两新”主题等一些列战略部署和要求，根据人大履职进程的实际和特点，精心谋划、从容推进、确保质效，充分发挥好人大的职能作用。这里，我重点讲三个方面：

第一、服务中心大局要进一步凝心聚力。重点要服务保障好两大国家战略。服务进博会方面：我想，一方面，我们要像首届和第二届一样，广泛动员在青的市、区、镇三级人大代表和广大人大干部，继续服务奉献第三届进博会；另一方面，据统计，第二届进博会交易采购按一年计，累积意向成交达711.3亿美元，比首届578.3亿美元增长23%，做到了“四个升级”（展会升级、服务升级、形象升级、成果升级），在这么丰硕的成果面前，我们可以在跟踪进博会放大效应方面选取好切入点、结合点，做一些文章。服务示范区建设方面：

李强书记提出了打造“四个新高地”战略定位和突出“统、特、增、美”四个字要求。人大如何参与进去，我想，一个就是要充分利用已经建立的青吴嘉三地人大协作机制，在调研监督示范区重大任务推进、代表视察检查等方面安排一些联动项目，发挥好三地人大的共同推动作用；还有一个抓手，就是基层立法联系点的设立和建设，刚才大家也谈到了，明年要重点推进这项工作，根据市人大常委会的要求，我们已经上报了联系点的初步名单，等正式批下来，就要着手考虑怎么建设、怎么运行、怎么发挥作用，前段时间，市人大还专门召开了基层立法联系点座谈会，我们要在市人大支持下，做好这个新的课题，做实立法建议权，争取在服务示范区法制需求方面出一些成果。

第二，助推攻坚任务要进一步精准发力。重点要监督支持好“一府一委两院”落实全区重点任务。在推进高质量发展方面：明年是“十三五”规划实施收官年，也是“十四五”规划编制启动年，要深入调研、广听意见、提出对策，督促“十三五”规划顺利完成，确保“十四五”规划科学编制。根据区政府主要领导建议，明年拟安排对营商环境工作开展专项述职评议，帮助和督促优化营商环境的政策举措进一步加快落实、落地。在推进生态文明建设方面：当前全区上下都投入到创全迎检攻坚战中，人大的领导和同志们也都积极参与，我想在创全迎检之后，人大还是要持续关注，建议明年把推进“三大整治”、跟踪重点生态项目建设、垃圾分类等工作列为监督计划，继续为全区生态文明建设出力出策。在推进依法治区和基层社会治理方面：要站在推进治理体系和治理能力现代化的高度，通过开展相关议题的执法检查、专项监督、跟踪监督等方式，督促提升城市管理精细化、基层治理法治化水平，切实体现“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念。同时，根据今年区政府和各街镇挂图作战实施情况，把推进滞后的美丽乡村、美丽家园、美丽街区建设等项目列为人大重点关注和监督的内容，全力助推各项重点任务在全区有效落实。

第三，监督民生问题要进一步持续用力。重点要大力推动好“老小旧远”等民生短板问题的解决。赵惠

琴书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课中讲到，如何让群众有更多获得感、幸福感、安全感，重点要解决“三个一批问题”（一批历史遗留问题、一批基层管理难题、一批民生痛点问题），其中解决一批民生痛点问题，我觉得，我们在走访联系代表和深入基层调研时了解到的，特别是代表们经常提、老百姓反复讲的一些老大难问题，应该成为人大聚焦和发力的重点。这方面，刚才相关专委、工委也都提出了初步计划，我建议进一步加强梳理和完善，可以对本届人大三年来持续督促的重点民生问题开展盘点，对已经取得初步成效的紧盯不放，督促区政府相关部门总结经验、固化成果、推广做法；对具有难度、成效依然不大的问题，进一步筛选后，列入明年工作重点清单、明确跟踪举措，通过持续用力监督，力争能推动解决几件老百姓关心的操心事、烦心事、揪心事。同时，学习其他区域好的做法，加大监督力度，推动为民实事工程项目建设更多、更好惠及人民群众。

三、以更优的创新、更活的机制，切实推动人大工作与时俱进

新时代对人大工作提出了新的更高要求，人大工作只有与时俱进，开拓创新，才能更好的适应形势的需要，才能更好的履行宪法和法律赋予的各项职权。明年，我们要在已经打下的良好基础之上，进一步加强实践探索，力争形成更加行之有效的创新举措，促进人大工作进一步做活、做实。着力在以下三方面下功夫：

第一、着力打好监督工作“组合拳”。一是可以灵活运用监督方式。比如，可以把常委会会议听取审议专项工作报告、开展被任命人员履职评议与专题询问更好地结合起来，审议、评议前精心准备询问问题，把询问、答问作为必须环节，通过现场良性互动，进一步提升审议、评议质量。还可以在组织代表听取专项工作报告时，根据需要，就某一项工作开展专题询问，使询问主题更集中，答问情况更深入，提升监督效果。二是可以搞一些联合监督。比如，针对一些综合性比较强、涉及面比较广的议题，可以由几个专委、工委一起全程参与，联合开展监督调研，让监督更加深入、更加有效。还可以把区和街镇人大的上下联动监督做得更实一些，

更多通过共同参与的方式开展监督，避免各做各的，形成更大的监督合力。三是可以探索开展闭环监督。所谓闭环监督，就是要形成确定选题、组织实施、报告问题、强化审议、跟踪问效、向社会公开的全链条监督。比如，对常委会会议审议意见办理落实情况，主任会议认为有必要的，还可以拿到常委会会议上再次进行审议，或者对办理情况进行满意度测评，增强监督的持续性和刚性作用。又如，常委会主任会议成员监督调研的成果如何进一步转化运用，也要加强探索，防止“走过算过、听过算过”。还比如，刚才办公室也提到了，在主动公开人大履职成果、加强人大宣传方面还要进一步加大力度，积极借助融媒体、新媒体等平台，讲述好“人大故事”、传播好“人大声音”，让广大人民群众更切实地了解人大履职情况，更好地把人大工作置于人民群众和全社会的监督之下。

第二、着力下活代表工作“一盘棋”。“凝心聚力促发展，担当作为再出发”履职实践活动，把全区人大代表凝聚在了一起，形成了良好的履职氛围，取得了积极的履职成效。明年是履职实践活动第二年，要在深化上再下功夫，注重从“全覆盖”向“精细化”转变。在组织实施上，要建立定期开展履职实践活动的机制，把代表培训、视察检查、监督调研、议案建议督办、接待选民等活动有机融入，明确每一次活动的履职具体主题和内容，创新组织方式，通过小组活动、片区活动、联动活动等形式，提升代表参与履职实践活动的积极性和针对性。在检查指导上，要建立开展履职实践活动的评估机制，常委会代表工作室要加强对各区人大代表小组组织活动的指导，适时对活动开展情况进行检查评估；各区人大代表小组要加强对每一位代表参加活动的服务保障、提示提醒，适时反馈履职情况。同时，建立代表履职激励机制，通过树立履职典型、履职标杆，激发每一位代表的履职动力，促进全体代表的主体作用充分发挥。在平台建设上，加强代表联系群众阵地建设，着力打造代表工作站示范站点升级版，充分发挥“室、站、点”的功能作用。

第三、着力织密依法履职“制度网”。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社

会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面部署了推进制度建设的重大任务和举措，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向。我们要加强学习贯彻，在明年工作中充分体现。一方面要及时贯彻中央、市委、区委的相关决策部署和要求，及时关注最新形成的相关制度成果。最近，全国哲学社会科学领导小组办公室发布了研究阐释党的十九届四中全会精神国家社科基金重大项目，课题研究方向涉及100项，基本上涵盖了党的十九届四中全会作出的决定内容。对此，我们要予以关注。另一方面要围绕坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，结合本区人大工作实际，在原有基础上，进一步加强梳理、提炼、归纳、总结，进一步建立健全依法履职各项制度，不断提升人大工作制度化、规范化、科学化水平。同时，明年要在复制推广本区街镇人大制度成果上加强研究梳理，让各街镇人大近年来探索形成的好经验、好做法，在全区推广，共同提升全区人大工作水平。

同志们，今年工作即将收官，明年工作即将启动，岁末年初之际，我对接下来的几项重点工作再一些强调：一是继续不折不扣推进“不忘初心、牢记使命”主题教育。二是推进常委会年度82项目标任务顺利完成，希望各街镇人大做好相关支持保障。三是区委12月上旬要召开全区工作务虚会，请相关同志认真参加；区委务虚会后，要着手完善明年工作初步设想，起草常委会2020年工作要点。四是认真组织好12月的区人大代表集中视察和常委会组成人员约见代表活动、征求市区镇三级代表对各级政府工作报告意见工作，认真指导好代表撰写议案和建议，为高质量开好市区镇三级人代会作充分准备。五是筹备召开好明年初的区五届人大六次会议，坚决完成好各项会议任务，做好人事选举工作。同时，请各镇筹备召开好本镇人代会。六是认真做好市人代会有关服务保障工作。希望区和街镇人大做好对接，形成合力，共同把岁末年初各项工作做好。★

激发代表履职热情 提升代表履职成效

（2019年12月3日）

区人大常委会副主任 陶夏芳



习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度作了系列重要讲话，他指出：“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志，保障人民权益，激发人民创造活

力，用制度体系保证人民当家作主。”人民代表大会制度是坚持党的领导，人民当家作主，依法治国有机统一的根本政治制度安排，这是中国人民在人类政治制度上的伟大创造，是深刻总结近代以来中国政治生活得出的结论，是中国社会百年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身做主，掌握自己命运的必然选择。人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著的优越性，关键在于根植于人民心中。五届人大以来，在区委坚强领导下，常委会积极履职，把加强代表工作，密切人大代表与人民群众联系，建设人民满意代表机关作为主要基础工作，创新方式方法，搭建有效平台，深入开展主任联系街镇、常委会成员组团联系街镇及代表、个人走访联系代表及代表进选区、组织人大代表培训、

学习、开展代表沙龙、组织代表参与执法检查、听取专项报告、列席常委会议题等活动。围绕区委中心工作及重点工作，适时开展专项活动，向代表发出倡议，使代表活动更适切，更具热情，也更有示范和引领意义，筑牢了“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心、使命，焕发新时代人大工作新气象。

随着长三角一体化生态绿色示范区建设的推进，人大工作相互联系交流范围更广泛。近期走访了嘉善人大及金山人大，学习考察了两地人大代表工作，深受启发，引发了我的思考：我们常说代表是人大工作的主体，代表工作是人大工作的活力源泉，结合人大代表履职将进入第四个年头，谈点对代表工作的想法与大家探讨。

一、持之以恒抓学习，让代表履职为民能力再提升

代表履职学习是提升履职能力的基础工程。近年来，我们每年都开展区人大代表的全员培训，既有理论，又有实务，既有面，又有点，内容和形式并举。各街镇人大也结合区域情况开展各类学习、培训，包括赠书阅读等等，以典型示范，邀请区内外履职优秀代表授课，激发区人大代表积极履职。组织代表学习报告会，进一步增强代表“四个自信”的认识和理解，设计代表履职APP，让代表及时了解相关信息、撰写意见、建议。但在广泛联系走访代表的过程中，总觉得应再加以“火”、添点“柴”，履职学习活动形式上再拓展，区域范围上再扩大，眼界再开拓、站位更高些，使代表的专业知识培训更强化，更有针对性地高效履职。

二、精益求精搭平台，让代表联系群众更深入

为做好代表联系工作，这几年，我们建立了“三联系”制度（常委会组成人员联系代表、委员会联系相关领域代表、代表联系人民群众），也建立了代表工作室、站、点，通过建室、建站、建点，初步构建了人大代表联络机构三级网络体系，运用信息化，探索“互联网+人大工作”模式，为代表履职提供了更便捷的网络平台。线上线下代表活动阵地的建设，拓宽了人大工作和代表履职的渠道。但是在走访联系中大家普遍认为限于本职工作实际及精力，代表工作室、站、点的利用、代表主动沉下去尚不充分。如何激发代表把当好人民群

众代言人作为神圣职责，做好真进真联，身心同时沉下去，与广大群众面对面、零距离接触？走访静安、西塘、金山、石化街道等地代表之家，对照我们仅限于常委会及镇人大主席团统一安排的时间节点下去，群众也是由联系点召集人发布公告“邀请”来的，选民群众见代表的积极性、热情也不是很高，值得认真思考。同时，为代表履职创造条件的人大履职APP便捷性不强、不能及时发现相关信息、APP上互动的活跃度不够。嘉善县人大推出微信公众号，每个人大代表都赋予一个公开的微信号，镇人大有微信平台的后台人力技术支持使得互联网助力人大工作成为有效亮点，线上线下，人大政府（部门）、常委会机关、代表间互动频繁，监督工作成效也相对明显，且有力度、具时效。十九届四中全会决定特别指出，要密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥代表作用，基层代表除了自身依法履职外，还要加强同周围群众的密切联系，成为联系人民群众的桥梁和纽带。因此，我们要在代表联系群众上再下功夫，使群众反映问题、人大代表反映民意的两个积极性都要提高，让这些桥梁纽带更牢固，在有关智慧城市的建设、互联网智慧助力人大工作高效履职的工作也要逐步优化。

三、深化成果促应用，让代表履职为民热情更高涨

新思想引领新时代、新时代需要新作为，只有充分发挥代表作用才能使人人大工作上新的台阶，只有不断激发表代表履职热情才能使新时代人大工作有声有色，创造人大新作为，焕发人大工作新活力。2020年是本届人大履职第四年，应该进入成熟期、活跃期。前提是要把代表参与履职活动的成果展示好、利用好，包括意见建议、议案办理、专项工作监督，执法检查及常委会审议结果的办理成效应用，更好地激发代表的履职热情、履职业务感、荣誉感和成就感。为此，建议常委会结合人大代表履职各项活动，要再“煽风点火”，搭建履职平台，对人大监督一府两院中的相关工作成果，抓好后续监督推进，要“疏通经络”，促进沉睡的“老问题”创造条件解决，使人人大工作在社会治理体系和治理能力现代化建设的进程中进一步彰显中国特色社会主义政治制度的优越性。✘

精细化要成为新时代人大工作的基本特点

(2019年12月3日)

区人大常委会党组成员、副主任 胡海民



每年的工作务虚会，是对工作安排的一次集体谋划。如何全面把握新形势要求、充分契合新特点，是我们务虚会要统一思想和探讨的重点。本届人大以来，如果前三年是全面推进的阶段，那么明年已经到了要集中一些力量，继续推动解决一些重点问题的重要时期，更加需要从精细化的角度推进工作。对此，我讲两个方面：

第一方面，人大工作是否需要精细化？

精细化是一种创新性的管理理念。精细化管理思想是被誉为科学管理之父的美国人泰勒，在1911年出版的《科学管理原理》一书中提出的。这一思想在日本得到应用和普及，并在20世纪50年代发展成为企业管理创新的一个重要理论指导。进入新世纪后，这一理念开始引入我国，2004年有本书《细节决定成败》，此书意在提示：精细化管理时代已经到来。2007年又有《政府精细化管理》一书，精细化管理开始引入体制内。在具体实践中，政府管理创新的许多项目，比如政府项目评估和政府绩效评估，精简行政程序和政府机构改革、城市管理等等，都可以看到精细化理念在其中的运用。如今，精细化管理已经发展成为一种全面的管理模式。

这次十九届四中全会，专门研究坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化若干问题，我觉得是中央在对国家制度和国家治理方面，确立的四梁八柱的精细化。

人民代表大会制度是整个国家制度和国家治理体系

中的重要组成部分。记得有篇文章，是总结十二届全国人大五年工作的，在讲到加快立法解决空白点和开展执法检查时，标题就是“完善体系，精细管用”、“全链条流程，务求实效”。

十三届全国人大第一次会议后，全国人大举办的第一期市人大常委会主任培训班上，秘书长杨振武表示，人大的工作涉及方方面面，既有政治性、政策性、法律性很强的特点，也有专门化、专业化、精细化的特点。

所以对于人大工作是否需要精细化的问题，应是肯定的，而且应成为新时代人大工作的基本特点之一。

人大工作的精细化，首先是适应时代发展的需要。

新时代依法执政的环境发生了很大的变化，社会分工、各项工作（包括政府工作）越来越朝着专业、细分的方向发展。人大工作向专业化、精细化方向发展也是必然的要求。比如说，本届开始，县级常委会成员名额，从27名增加到30~45人，规定在街道建立派出机构（工委），明确乡镇人民代表大会一年至少召开两次，等等。这些和我们工作需要精细化是有联系的。

其次，是更好依法履职的需要。人大工作具有很强的政治性、政策性、法制性和规范性、程序性。为确保每一个环节、每一个程序、每一项决议、每一个决定都依法办事、符合规程，就要求人大工作必须始终在精细、精准上下功夫，要善于总结、善于创新、善于谋划，秉持“工匠精神”把每一项工作做好，在充分有效履职中彰显人大权威。

再次，是实现与时俱进的需要。今年是全国地方人大常委会设立40周年，习近平总书记对此作出指示提出，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求，讲了三层意思：一要创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。二要密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用。用法治保障人民权益，增进民生福祉。三要加强自身建设，提高履职能力和水平，增强工作整体实效。这要求我们在贯彻党的全面领导、精准监督支持“一府一委两院”工作上更好发

力。落实落细每一项具体工作，达到整体工作与时俱进，和新时代同步发展。

第二方面，怎样体现精细化？或者说，如何把握，先从哪里入手？

精细化有多种定义，我同意精细化就是对精、准、细、严的追求，这样一种定义。

对人大工作来说，这种追求，在宏观上必须牢牢把握两条原则。

第一条原则，就是始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。这三者的关系，大家在这次主题教育活动中，都有进一步的认识。这里的关键是怎么有机统一起来。有的领导认为，三者关系的有机统一还没有完全打通。我理解，思想理论上是通的，实践操作上还有不少差距。我们基层工作要实现制度能保障、机制能畅通，无论怎样落细落小，这个有机统一必须要把握住的。

第二条原则，始终坚持“总结、继承、完善、提高”的原则。这是十二届全国人大常委会张德江委员长2013年11月在云南调研县级人大常委会工作时的概括。2014年总书记在全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话中，就加强和改进人大工作，作了进一步强调。总结继承是前提，完善提高是目的。讲精细，不是从头做起，更不是重起炉灶，要善于总结、善于继承，注重完善、不断提高，这也是必须要把握住的。

在具体工作上是否可以先从以下四个方面入手。

第一，是更加崇尚制度优先。这里有三个层面：一个是制度的形成，一个是机制的确立（就是运行程序），还有一个是有效的执行。这些年来，我们的工作制度已经制定了不少，还在不断丰富。这些包括了议事规则、委室职责、代表工作、自身建设等多方面，但面临的一些新的工作，要形成一整套较为完善的制度和机制，还需要努力。比如，“两个重大”，一个是人大的重大事项决定、一个是政府重要事项报告，这类机制怎么更有效地形成，还需要多方协同、多方努力。还比如，前两年，我们用了列表，今年开始再加挂图，这不失为精细化管理、精细化推进的方法。就目前状态来看，在精细化方面还能向前走。在新时代，如何更好地完善各项制度、机制，提高其执行力、运行力，是衡量我们工作精细化的重要指标。

第二，是更好发挥代表作用。人大的主体是代表，代表作用好不好，直接影响人大工作的活力和水平。代表作用的发挥我觉得仍有不少空间。本届开始设立代表专业小组，我所了解的情况，作用发挥还比较有限。今后两年更要注意这个问题。我们能否从人大机关自身方面，从两个角度作一些调整和提升。一个是，在代表专业小组的基础上，由专委工委为主导，以工作项目或议题为牵引，让代表自主选择1-2个，推行全程式的参与。如推行顺利，专委工委的安排就可以更细一点，代表参与度可更精准一点，这样议题完成的质量就能更高一点。还有一个是，我们常委会成员一般每年两次到代表小组听取意见，之后办公室进行汇总，报区委，也送区政府，作为工作参考。我们能不能再跨前一步？比如，研究筛选一些意见交办，形成一些具体的做法，多渠道解决一些实际问题，让代表有更多的获得感。

第三，是完善跟踪监督机制。我们在议题的选择和确定上，能体现“围绕中心、贴近民生、突出重点”的原则，注重把握新形势新要求，较好地体现了中央、市委和区委的要求、人民群众的期盼和实践的需求。也注重把好三个关：大局重点关、征求意见关和沟通协商关。在跟踪监督方面可以做得再精准些，无论是常委会作出的决议决定、审议意见，还是代表、人民群众提出的建议、诉求，关键还是要通过持续有效的跟踪，督促落实到位。我们在工作时间的分配上，主要花在调查情况及研究建议上，常委会的审议用时不多，合起来一年一般在五、六天时间。由此我建议，可以适当增加常委会会期，选一些审议意见的办理情况，列入次年的常委会审议议题再汇报一次，必要的话可接受问询。完善跟踪监督机制，先从常委会审议议题审议意见办理落实反馈做起。还有对代表建议的办理，形成“一次办理回头看，二次办理再跟踪”的机制。其他方面的跟踪监督机制再逐步完善。

第四，是加强上下联动配合。我们两级人大之间，工作中能上下联动的要尽量联动起来，这是增强整区域人大工作能级和水平，一劳多得、事半功倍的工作模式。要进一步强化指导关系，在鼓励镇人大、街道人大工委探索实践上，区级层面要多花点功夫，及时地总结规范。精细化的“化”有两个含义，其中一个“普遍推广”。能体现这个涵义，我们的工作也能体现与时俱进。✘

牢记初心担使命 奋楫扬帆正当时

(2019年12月3日)

区人大常委会党组成员、副主任 何强



2020年是“十三五”规划的收官之年，也是“十四五”规划的着手之年，我想结合我分管联系的工作，围绕如何在承上启下的关键一年里充分发挥人大的作用，作一个交流发言。

一、明辨大局，顺势而为，力求监督有高度

党的十九届四中全会将主题聚焦于坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。在我国，国民经济与社会发展五年发展规划是引领一段时间内经济发展方向、重大项目布局的重大纲领性文件，也是治理体系的重要组成部分。在党的十九届四中全会精神的引领下，编制好国民经济与社会发展规划，对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。“风物长宜放眼量。”在“十四五”规划编制工作中要充分发挥人大的作用，首先必须清醒地认识到“十四五”规划编制的新背景和时代特征。

“十三五”规划编制背景是全面深化改革，而“十四五”规划编制的背景是，中国特色社会主义进入新时代，高质量发展成为社会经济发展主基调。一是外围形势变化非常剧烈。当前，世界处于百年未有之大变局，世界主要经济体之间贸易紧张加剧，关税上升，全球经济可能受到投资放缓、消费价格上涨、商业信心下降等方面的严重影响。虽然2019年我区利用外资规模创历史新高，预计可达到14亿美元，但必须警惕世界经济运行的风险对我区产业

发展造成的影响，审慎把控、积极应对“十四五”时期经济增长的不确定性。二是经济下行压力显著加大。随着高速增长期的结束，全国尤其是上海近两年来经济下行的压力有所加大，保持经济平稳健康发展需要付出更艰辛的努力。此外，“十四五”时期随着我区人口老龄化问题日益突出，可能带来需求结构改变和总需求的下降，而推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革需要一定时间和投入，短期可能意味着更低的增长水平，“十四五”期间政府支出压力将进一步加大，改革的任务更加繁杂，转型发展的压力进一步增强。三是开放创新和深度改革加速。当前我们已从经济赶超迈向全面跨越发展，我区服务的两大国家战略，进博会和长三角一体化发展，是全面扩大开放的重大举措。“十四五”时期必将是将这两大国家战略效应逐步显现的时期，跨越式发展更需要以改革的方式推进，对外开放的力度、广度都将进一步提升。青东、青西等不同片区在新的发展形势下相对比较优势和发展潜能出现变化，对区域协调发展提出了新的要求。5G等先进技术的发展，产业业态的变化，要求我们必须坚持以供给侧结构性改革推动经济社会高质量发展，营造更加公平、公正、公开、透明的营商环境。总之，“十四五”时期，对我们而言，是跨越发展的关键期、进位争先的攻坚期、国家战略的机遇期，为此，我们必须站高望远，把研究和编制“十四五”规划放在全面贯彻落实总书记的定位要求之中，行使好人大监督和决定权，把规划编制的过程变成集思广益、统一思想、凝聚共识的过程。

具体到对我分管的工作而言，把人大财经和预算工作放在全局的战略布局和总体部署中来思考和谋划。一是要在对接服务国家战略中积极作为。要融入大局，在主动对接服务国家战略中，坚持对标国际一流，在推进投资和贸易自由化、便利化方面大胆探索，助力科创企业发展壮大，以主人翁姿态服务保障中国国际进口博览会，承接并放大进博会溢出效应；进一步加强合作交流，积极推动长三角更高质量一体化发展。二是要在推

进预算绩效管理上积极作为。要认真执行中共中央国务院关于预算审查监督工作新要求，预算监督重点关注支出预算与政策，加强国有资产监督职能，通过持续沟通监督，将绩效评价与预决算管理相结合，提升财政资金使用绩效，建立“花钱必问效、无效必问责”的激励与约束机制。三是要在保障推进重点工作上积极作为。要主动适应新形势新任务新要求，聚焦高水平开放、高质量发展、高能级城市、高品质生活等重点领域，找准切入点、关键处，实施正确有效监督。

二、选好切口，大题小作，开展监督有角度

“十四五”规划编制涉及面广，对监督工作提出了更高的要求。“明者因时而变，知者随事而制。”必须结合区情实际和人大工作实际，重点关注一些经济社会发展、生态文明和民生问题，以“小切口”、深入度来推动做好“大文章”。一是关注信息发展及应用。当前5G应用方兴未艾，信息产品和服务不断创新。中央政治局第十八次集体学习时，总书记就加快推动区块链技术和产业创新发展提出明确要求。十四五必将是智能发展的五年，新型技术和新型产业深度融合将全面应用于工业物联网、车联网等特殊应用需求，由此各行业将步入新的发展模式。大量信息的采集、处理、分析及管理，也将全面应用于智慧城市、环境监测、智慧农业等场景。因此我们必须充分考虑到可能出现的新机会、新问题、新发展，才能够使规划更有效的符合时代诉求，真正起到规划引导的作用。二是关注区域性创新体系建设。各类型区域之间与区域内部的和谐，是新时代区域协调发展的重要内涵。在长三角生态绿色一体化示范区内不能搞大圈地、大建设，只能苦练“内功”，既要结合自身特点走差异化发展之路，又要努力构建区域性创新体系，加强改革系统集成，创新区域发展制度，将土地利用、城市规划、区域性的功能等置于一个管理系统内，以人大的力量助推规划和管理权限过渡到法治化的轨道上，促进精细化的空间开发与管理，真正实现“抱团取暖、协同发展”。三是关注营商环境优化。“十四五”期间，随着市场步入变革深水区，持续优化营商环境的核心必将是转变政府观念和角色。青浦的情况到底如何？关键还是要说到做到。“做好管理者、搭建好平台、做好店小二”三重角色定位必须清晰明确。推动政

府理解市场、懂得企业，密切关注新业态与新商业模式，更好地监管、引导市场发展；推动政府有效提升财政资源的利用率，抓住产业及企业发展的痛点、难点，针对性地解决公共问题，促进产业及经济的发展；推动政府在服务机制上加强创新与探索，建立与企业良好的服务关系，既做到有效服务企业，又避免变成纯粹的奶妈。四是关注人才培养和引入。调研中了解到，现在我们的很多商圈陷入了“开关”圈，经营状况不乐观。“十四五”期间商业体量肯定还要增大。如何看待？主流的看法就是要扩大消费人口的规模。我认为要坚持“内培外引”，对内要鼓励人口增长、提高人口素质、推进家庭能力建设，对外要提高“人口吸引力”。吸引多少人、吸引什么人、人来了做什么、可以创造什么等就成了摆在我们面前的重要课题。我们要瞄准的不仅仅是华为、市西软件信息园带来的研发型人才，我认为各类创新性人才、实用性人才、技术型人才等都应该成为我们关注的重点，因为这些差异化人才不仅会带动消费，促进消费升级，更是实现跨越式高质量发展的重要“弹药”。

三、心齐气顺，积极建言，善于监督有温度

以人民为中心的发展思想，把共享发展推到了一个新的高度，使共享发展成为我国高质量发展的根本目的。新形势下，要进一步发挥好常委会、街镇人大，代表作用等叠加效应。尤其要保持好代表的履职热情。

本届时间已经过了一大半，之前，代表们积极发挥人大代表融入中心、服务大局、依法履职的主体作用，提出不少切实可行的监督建议，为发展改革提供参考依据。根据以往的经验，随着时间的推移，代表们的建言献策的热情会有一个衰退期，尤其是假如由于我们的教育培训力度、服务保障的细致度、意见建议的采纳率等因素，更会对其产生影响。因此，要对“一府一委两院”落实人大决议决定、意见和代表议案建议办理情况进行跟踪问效，加强回头看，加强日常督办，综合评估审议效果。

同时为代表活动搭建更好的平台，为代表发声提供更好的条件。拓宽代表联系群众渠道，畅通社情民意表达和反映渠道，保障代表履职，持续丰富代表活动，创新形式内容，财经委明年将开展营商环境调研，让代表

想说话、敢说话、说真话。尤其是要注意保持一定的火候或温度：保证服务保障的热度、代表意见建议的辛辣度以及批评对象的红脸出汗度，确保代表持续履职热情和人大的履职效果。

四、齐心协力，探索创新，确保监督有力度

“纵使思千百度，不如亲手下地锄。”五年规划编制涉及内容多、专业性强，监督工作必须在组织方面加强探索创新，充分发挥“两个机关”的优势，形成强大工作合力。一是加强常委会领导和统筹。在常委会层面完善监督的组织架构，进一步加强统筹协调的力度，充分发挥人大各专门委员会和工作委员会的专业优势，分成若干个重点题目开展专题调研，准确把握专题调研的基本定位，齐心协力开展工作。同时，加强与市级和街镇人大的联动，形成监督调研合力。二是引入专业机构评估。规划的专业性强，编制要专业，监督也要专业。人大监督也有必要借用外部力量对编制工作进行专业评审。19年常委会就积极创新监督方式和手段，引入专业性机构，对政府性投资项目、“两网融合”等工作

开展评估评价，增强了监督的针对性和精准性。直接聘请专业机构开展第三方评估，可以在组织形式上保障评估的独立性，同时将评估重点集中在编制内容的科学性、合理性、专业性上，为我们后续的审议提供新的视角和更全面客观的调研情况。三是完善审议方式。常委会会议听取和审议“十四五”规划编制情况，审议可以分若干专题开展，由原来的集中审议改为集中与分组审议相结合，充分保证常委会组成人员的发言时间，形成畅所欲言、各抒己见的民主气氛。四是加强多方协同。首先是与政府的协同，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。要加强与相关职能部门的沟通，在开展执法检查、专项调研、跟踪监督等工作时，最大程度争取理解和配合。其次是要更加主动地争取市级工作指导，积极协助开展执法检查、立法调研、对外交流等，推动整体水平的提高。三是加强与长三角地区人大的协同。积极发挥牵头作用，主动作为，加强与周边地区人大的互联互通和工作协同。

发言完毕、不当之处请领导和同志们批评指正。✘

抢抓国家战略机遇 推进青浦人大工作上新水平

（2019年12月3日）

区人大常委会党组成员、副主任 赵宏林



在首届进博会上，习近平总书记交给上海三大任务，其中最具有挑战性的莫过于“将长江三角洲一体化上升为国家战略”。对青浦来说，最大的机遇就是与吴

江、嘉善一起成为了长三角生态绿色一体化发展示范区。国务院在《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》批复中明确指出“加大改革创新力度，集中落实、系统集成重大改革措施”，“走出一条跨行政区域共建共享、生态文明与经济社会发展相得益彰的新路径”，其中包含着丰富的改革创新内涵和艰巨的“破”与“立”任务，可谓是“前无古人”，这就为我们示范区人大工作带来了机遇。

众所周知，人大的立法权、监督权是宪法赋予人大的两大重要的法定职权，是人民通过人民代表大会依法行使国家权力的具体体现。示范区的建立为这两项职能的强化、延伸以及拓展提供想象空间。

在人大立法上，一是将更具有创设性，示范区旨在

直面地方行政壁垒、行政分割这一难题，建立跨行政区域共建共享机制，实现一张蓝图上的经济社会环境高度协调的高质量发展，这就必须会涉及众多的制度创新、机制创新、体制创新，来完善、健全现有的法律制度、法律体系，来保障示范区的一体化建设，保障三地生态环境保护，保障经济的高质量发展，保障三地社会的共同进步。二是将更具有区域特征性，2300平方公里的示范区，分属于上海、江苏、浙江，三地虽地缘相近、人缘相亲、水源相连，但区域制度体系、治理体系有显著的差异性，那如何来同频共振，就必须依靠三地共谋共立，“破”“立”并举，建立起支撑一体化发展的区域制度体系和治理体系。对此，三地人大必然会大有用武之地。三是将更凸显主体性，按照现有本市立法机制和方式，区人大只是参与一些立法调研，方式上往往也是“蜻蜓点水、意思意思”。但示范区的立法则不同，立法依据必须是来自于三地的实践和制度创新，在立法操作上，参照《立法法》*第七十二条，授权三地共同立法权可能性是存在的，特别是有关城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。否则，就会让三地人大更直接参与立法，不管是何种立法方式，三地人大在立法上的主体性将更加凸显，因为三地是创新制度的真正探索者和实践者。

在人大监督上，一是将充分体现整体性，一体化发展就是要形成示范区发展的整体效应，整体必然是由局部组成，而一体化发展不是三地一样化的发展，那就肯定存在不同的空间布局、不同的功能设置、不同的产业分布、不同的社会分工等等，但共建共享的整体性会更强，产生的各类整体效益也会更高，三地的人大必须在监督上强化整体性，才能将一体化各项创新制度和治理体系落到实处。二是将充分体现系统性，国务院《方案》批复中明确提出，要建设生态绿色的一体化发展示范区，也就是建设生产、生活、生态三生融合的一体化高质量发展区，那就必然要求三地要坚守“既要金山银山、又要绿水青山”的发展理念，在发展的同时，必须保护好环境，要建立起系统性的环境保护思维。三地人大也将必然要建立起系统性的环境保护的监督体系，聚焦示范区重要生态环境系统，将水环境的流域保护和大气环境的区域保护的监督形成一个系统性、连续性的监

督体系，来确保三地环境的共防共保共治。三是将充分体现协同性，无论是环境保护、产业发展、城市建设，还是社会治理、公共服务、乡村振兴，一体化更注重协同性。体现在主体功能与区域规划的协同性、环境功能与产业布局的协同性、公共服务和人口空间布局的协同性等等，而正是这种协同性才赋予了示范区一体化的高质量发展的深刻内涵。这就要求我们三地人大也要建立起协同性的监督机制，形成一盘棋的监督架构和监督方法，从而使监督实效更为显著，促进一体化发展更好落地。

在人大应对上，一要认真梳理三地人大目前监督权实现的主要路径和方法，在省、市立法参与上的主要方式。同时，针对环境、经济、社会领域最突出问题，分析评价目前制约一体化的最大制度短板。来探索监督方式的优化和制度创新的突破口。二要强化联合联动，每年选择几个与一体化关联的的监督议题，如流域的环境问题、毗邻地区的社会治理问题等等，并采取联动监督，互通监督情况、整改措施等等。通过联动监督，去探索制度的短板问题，为示范区制度创新掌握第一手资料。三要强化队伍建设，要组织三地各级人大代表，积极的投身到示范区的建设之中，首先要让他们熟悉长三角一体化、生态绿色一体化发展示范区、先行启动区建设的核心要义和丰富内涵。其次发动代表为示范区建设出谋划策，使每个代表成为示范区建设的探索者、推动者。四要强化智力支撑，示范区建设是目前在我国区域协同发展中涉及跨省界区域第一列。所以我们要不断提升各级代表的业务素质 and 履职水平，同时也要积极借用外脑，共同来谋划一体化发展之策，为联动监督、参与立法，奠定基础。

十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的若干重大问题的决定》明确提出：要坚持和完善人民当家作主制度体系，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济事务，管理社会事务。如何贯彻落实好四中全会的《决定》，长三角生态绿色一体化示范区国家战略的实施，同样是我们提升人大工作水平的试验田，特别是创新人大立法和监督的实践区。★



区人大常委会主任会议成员集体调研 长三角更高质量一体化发展推进情况

10月16日上午，区人大常委会主任会议成员集体调研长三角更高质量一体化发展推进情况。区人大常委会主任朱明福，副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林出席调研座谈会。

座谈会上，区区域发展办从整体工作推进情况、主要举措、下一步工作设想等方面汇报了长三角生态绿色一体化发展示范区建设情况。区发改委、区经委、区商务委、区生态环境局、区规划资源局、区水务局等职能部门分别汇报了相关工作情况。与会人员围绕加快信息化建设、加强宣传推介、加大民生项目投入等方面进行了交流，提出了建议。

朱明福主任在讲话时指出，自长三角一体化发展上升为国家战略以来，人大代表们给予了高度关注。他提出，一是要强化政治自觉和使命担当，推动规划精准落地。坚持共建共享的价值原则和自下而上的工作方法，深入基层调研，夯实民意基础，紧盯项目进度，推动规划精准落地。二是要深化区域协同创新，提升工作显示

度和人民获得感。在综合交通、生态环境、城市服务等方面进行积极探索，提升工作显示度和人民获得感。三是要融合对接两大国家战略，推动全面跨越式高质量发展。抓住长三角生态绿色一体化发展示范区和虹桥国际中央商务区建设，推进深度信息化和金融新业态发展，壮大创新经济。他强调，长三角生态绿色一体化发展示范区建设将打破行政边界、超越传统经济发展方式、突破现有法律法规，目前三地正在很多领域探索协作机制，形成“约定”，能否将“约定”变“法定”，最终为长三角生态绿色一体化发展示范区创新突破营造良好的法治环境，还需要各相关部门在工作实践中深入思考，积极梳理并提出立法建议。

区人大及其常委会各委室主任委员（主任），财经委副主任委员、城建环保工委副主任、研究室副主任，区区域发展办、区发改委、区经委、区商务委、区生态环境局、区规划资源局、区水务局有关负责人等参加调研。✘

区人大常委会主任会议成员集体调研基层治理样板区建设情况



2019年10月21日上午，区人大常委会主任会议成员赴公安青浦分局进行基层治理样板区建设集体调研。区人大常委会主任朱明福，副主任陶夏芳、何强、赵宏林出席。区人大常委会副主任胡海民主持调研座谈会。

调研中，区公安分局从智慧公安建设、推进“三网融合”、警务流程再造三个方面汇报了工作情况，区委政法委、区网格化管理中心分别作了补充介绍和汇报。与会

人员围绕发挥党建引领、做优融合平台、做实下沉力量、做强工作合力等进行了互动交流，提出了意见建议。

朱明福充分肯定了本区探索“三网融合”、推进基层治理样板区建设取得的成效。同时强调，一要认识再提高、充分认识基层治理的极端重要性。基层社会治理是国家治理的基石，社会治理的重心在基层，“三网融合”是创新我区基层社会治理工作的顶层设计。二要工作再磨合、不断将“三网融合”推进完善。进一步做实专业力量下沉，有效分流非警务类警情，加强信息化手段运用；三要探索再提升、努力发挥样板区示范作用。要保护和鼓励基层的创新精神，及时总结提炼有效做法和成功经验，打造青浦基层治理品牌。

区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、相关委室副主任委员（副主任），公安青浦分局、区委政法委、区网格化管理中心有关领导等参加调研。★

区人大常委会主任会议成员集体调研代表建议办理情况



11月2日下午，区人大常委会主任会议成员集体调研区政府系统今年以来代表建议办理情况。区人大常委会主任朱明福、副主任陶夏芳、何强出席。

调研中，主任会议成员一行就有关代表建议办理落实情况，先后实地察看了复兴路南段断头路和北段省市对接道路建设项目、318国道部分公交车站便民设施及城区智慧车站建设情况。在随后召开的调研座谈会上，区政府办公室、区建设管理委、淀山湖新城公司分别汇报了区政府系统办理今年代表建议总体情况和本部门办理工作情况。与会人员还围绕加强代表建议精准分办、

强化主会办部门工作合力、提高代表建议办理落实效果等进行了互动交流，并提出了意见建议。

朱明福在讲话时强调，区政府和各办理部门高度重视代表建议办理工作，责任落实到位、工作举措扎实、办理推进有力，取得较好的工作成效。朱明福要求，进一步做好代表建议办理工作，一要高度重视，切实增强代表建议办理的政治自觉和行动自觉。要把办理好代表建议与尊重宪法法律、增强初心使命和推进中心工作相结合，以解决实际问题为导向，推深做实办理工作。二要完善机制，形成做好代表建议办理的工作合力。要聚焦加强制度落实、沟通联系和相互协作，多措并举，提高代表建议办理质效。三要确保实效，增强代表和群众获得感、满意度。要把代表建议当作好事办好、实事办实，进一步加强领导、强化督办，举一反三、以点带面，确保答复结果得到落实。

区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、相关委室副主任，区政府办公室、区建设管理委、淀山湖新城公司负责人等参加调研。★

区五届人大常委会第二十九次会议 部分委员和代表发言（摘录）

区五届人大常委会第二十九次会议听取和审议了区政府关于2018年度本级预算执行和其他财政收支审计整改情况的报告、关于加强城市管理精细化工作三年行动计划（2018—2020）推进情况的报告，以及关于区五届人大四次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。会上，常委会组成人员和列席会议的区人大代表进行了审议发言。

抓实审计整改 强化审计实效



杨莉炯委员：今年审计整改工作体现了三个特点：一是问题整改率和资金整改率都比较高，达到97%以上。二是问题整改务实有力，并对相关项目进行了移交和问责，加强了审计的闭环管理。三是审计公开透明度越来越高。建议：一是持续加力整改，推动问题整改到位，应该说留下的都是一些问题都是较难的，有需要多部门协同的，对这些问题还是要紧盯不放，同时要落实审计整改“回头看”制度，对一些普遍性、共性问题通过“送审上门”、加强宣传预防，推动类似问题不发生、少发生。二是落实绩效管理，进一步完善以绩效目标为导向的专项资金管理方式，包括政府性投资项目，重点完善专项资金和项目绩效评价结果与预算安排相结合的机制，强化项目资金绩效情况的跟踪管理，发挥审计稽查

作用，对重大投资项目、民生工程的资金使用建设等情况，有重点的组织实地稽察或系统性调查，加强项目论证，客观评价其效益，提高项目立项的科学性、合理性，发挥政策导向作用。

丁峰雷委员：建议：一是加强培训、提高认识。从报告情况看，反映了“重整改、轻操作”的现象，因此要加强对各部门单位负责人的财经法规、重点和重大项目推进落实政策措施方面的宣传教育，并将培训纳入到领导干部学习培训计划中，进一步从思想上提高认识，通过培训来全面掌握相关政策法规，用以指导日常工作。二是完善制度、源头把控。通过审计发现问题，推动问题的整改，各部门单位要认真吸纳审计的建议，着力建章立制，完善制度，构建长效机制，并将制度落实到实际工作中，真正的实现源头治理。并且希望通过审计工作，来倒逼各项制度的完善，工作的规范，能够避免屡审屡犯现象的发生，从源头上克服一些新的问题产生。



周春林代表：建议：一是加强业务培训和指导，报告中提到的一些审计发现的低级错误，与具体从业人员的业务水平和知识积累有关，建议审计部门今后既要送审上门，又要送经上门，对一些从业人员加强培训和指导。二是加强对多发普发问题的预防和警惕，在各个项目启动或是审计之前，涉及被审计单位各环节上可能存在的问题情况，要通过上述的业务指导和培训把一些问题防范于未然。三是加强规范运作完善机制，在审计部门提供的问题清单中不难发现，有些问题按照现行的一些政策制度，在具体的操作过程中可能会带来一定问题，有些

工作不做不产生问题，做了就会触碰底线。因此，各部门单位在严格执行相关政策制度的同时，我们也要关注顶层设计，从区级层面上，考虑对部分制度规范要进行修订完善。四是加强整改监督，提高审计效益，对每一个问题的产生要区分主观客观原因，加强分类处理。如果由于客观条件限制产生的问题，要实事求是解决。如果是由于主观原因产生的，必须进行严肃处理，提高审计的严肃性和威慑力。

王连军委员：今年审计整改工作呈现多个亮点，一是制定的《青浦区审计结果整改标准认定暂行办法》执行效果较好，从主体的落实、方案的制定、责任的明确等方面对审计整改工作的帮助较大；二是对人民群众关系密切的政府性投资项目，出台了《关于加强青浦区政府性投资项目审计闭环管理的意见》，健全了政府性投资项目的审计工作管理制度；三是今年审计部门开展“送审上门”，密切了审计与被审计部门间联系，是非常好的尝试。建议审计部门严格执行“整改标准认定”的相关规定，并结合工作实际，不断健全完善；随着政府性投资项目规模数量不断加大，继续重视项目建设的同时，用好“闭环管理”相关政策；用好“送审上门”措施，转变被审单位被动审计的意识，主动邀请审计部门上门指导，化被动为主动。



持续提升城市管理精细化水平



陈剑中代表：本区城市精细化管理领导重视、推进有力，目标明确、成效显著，市民满意度不断提升。建议：在精细化管理上要在管理体制机制上加强研究，如华新不断延伸网格化管理的边界，夏阳创新解决停车难的问题等，都是很好的尝试。我们要进一步深化体制机制研究，大力破解瓶颈，推动条块工作责任、执法力量下沉、判定与执法分离、小区物业分级管理、运用智能化管理体系解决人力不足等问题解决。

仍然存在老旧破问题，建议在2020年后实施一个三年行动计划，有望基本解决本区房屋的老旧破问题。二是加强美丽街区、美丽家园、苏四期雨污分流等工作协调，相关工程立项由多个部门展开，但最后都落实到小区，相关工作分几次完成，百姓意见大。三是加强对地下水电等管线的规划管理，部分地块出让时涉及到地下管线的搬迁，费用高昂，资金浪费较大。

蒋家敏委员：建议：一是美丽家园建设三年行动计划明年收官，但本区还存在大量公寓



吴希铭代表：建议：一是管理力量的整合上，现在实行综合管理，涉及部门多，执法力量分散，在如何有效整合、搭建平台上要加强研究。二是机制创新上要有突破，如实行一体化养护、路长制等，抓好路面保洁、停车等责任落实。三是加强智慧安防社区建设，现在全区建成了539个智慧社区，但运行维护方面的意见比较集中，很多小区人脸识别成功率不高。四是美丽家园建设上，华新共实施了8万多平方米，收到群众的欢迎。但后续群众的需求还很大，建议实施第二轮三年行动计划，加大美丽家园建设的力度。



孙海铭委员：建议：一是强化城市管理精细化标准规范，制定管理清单、责任清单和网格清单，特别是要厘清村居发现问题、处理问题的边界，真正做到精细化管理有章可循，逐步实现城市管理领域标准规范全覆盖。二是加快城市管理大数据平台建设和应用，强化城市运行管理数据资源滚动采集、实时录入、动态分析，制定政府数据开放共享管理办法，逐步形成城市管理领域大数据共建共享机制，为城市管理精细化提供数据支持。三是引导基层社区多元自治共治，细分治理网格单元，完善职责清单，落实管理责任，提升治理能力。同时，不断畅通公众参与城市治理的渠道，激发市民自觉参与社区治理的潜力和活力，进一步凝聚社会共识，增强基层社区治理合力。



缪双英代表：建议：一是美丽乡村要体现农村特色，不要一刀切。二是城市要视经济发展、人口密度等推动建设，如果没有相对应的基础，城市发展将难以继。三是对有集中居住计划的村，不要盲目推进美丽乡村建设，避免造成资源浪费。



印国荣委员：本区城市管理精细化水平不断提高，但注重建、忽视用和注重用、忽视建的问题并存，有些对本部门的信息化需求不清晰，只是按照上级要求各建系统，甚至用一段时间就废弃了，造成较大浪费。建议：一是要统筹推进智慧化城市建设，把要求分解，做到系统推进、计划推进，建设好智慧城市的“四梁八柱”。二是要注重使用，发挥信息化系统的效用，增强人员培训。要用出效率，信息化建设中要讲求投入产出比，解决运用不到位的问题。要用出安全，注重信息安全，有些单位信息库房存在安全隐患，要引起重视。



代表建议办理要办好办实办出成效



徐一军委员：这几年，区政府对代表建议办理工作越来越重视，办理方法和成效也越来越好，解决采纳率大幅提升。建议：一是针对分办工作，区政府制定出台了一些操作规定和办法，比如承办单位认为分办的代表建议不属于本单位承办的，可以在7日内提出；对一些综合性较强、办理职责比较模糊的代表建议，由区政府“指定谁、谁办理”等等，这些规定都很好，但在具体操作过程中还存在执行不到位的问题，建议加强执行力，督促承办单位提升办理责任。二是针对与代表沟通，承办部门在办理过程中要加强与代表的沟通，对代表提出的建议，如果一时还不具备办理条件，也不能简单的回复无法办理，要充分做好沟通解释工作，还可以从专业部门的角度，与代表共同分析，提出更优的办理方案，

在征得代表理解和同意后，也可以视作解决采纳。三是针对计划解决的代表建议，相关承办部门要在规定时间内研究拿出解决计划，比如在考虑下一年度工作项目时，把代表建议列为重要内容，及早明确办理时间，列出解决计划。同时，区政府要进一步加大对代表建议办理工作的培训、指导和考核力度，推动办理工作更加扎实。

张丽莉委员：在政府领导的重视下，代表建议解决采纳率不断提升，办理效果不断提升。建议：一是区政府要进一步加强对办理工作的业务指导和考核。承办单位具体办理的工作人员流动性比较大，经办人员对办理业务有时不熟悉，会直接影响办理实效。区政府在一年一度开展办理业务培训的同时，还可以结合实际，通过小范围、一对一的培训指导，促进承办单位熟悉掌握办理流程，提升办理成效。二是承办部门要进一步采取更有效的举措，把代表建议办好、办实、办满意。加强代表建议的跟踪反馈、分析总结，举一反三，由点及面，从解决一个问题到解决一批问题，进一步提升满意度。



印国荣委员：建议区政府及相关承办部门在代表建议办理中：一是看得“高”一点，人大代表依法向本级国家机关提出建议、批评和意见，是宪法和法律赋予人大代表的一项重要权利，是代表人民参与管理地方国家事务、监督地方国家机关工作的重要形式。二是看得“重”一点，充分认识办理代表建议是贯彻以人民为中心的发展思想的具体体现。三是看得“宽”一点，通过举一反三，以点带面，推进同一类问题的解决。四是看得“清”一点，对代表提出的建议要充分论证其必要性、可行性，解决路径要清楚一些，加强同代表的沟通。五是看得“急”一点，有些承办部门还存在办理推诿现象，对已经明确的代表建议要抓紧办

理，抓紧解决。比如，农业生产产生的秸秆处理问题，农村多余房屋合法出租给外来人员问题等等，不能就事论事。

徐梅芳代表：我今年提了关于长护险的代表建议，区医保局积极主动与我联系，并且还专门召开情况通报会，邀请代表参加，向代表通报工作进展情况，这种主动作为、扎实工作的作风值得提倡，也便于代表向老百姓宣传长护险工作。★



（上接第38页）

灯，由于318国道车流量多、且车速较高，经常发生交通事故，建议在318国道金湖路口增加交通信号灯，保障老百姓通行安全。

14、有选民群众提出，工业园区内南北向通道较少，目前华青路实施道路拓宽，新技路车流量比以往增加3倍左右，此路口在两月内已发生事故3起，存在极大安全隐患。建议新业路、新技路十字路口增设交通灯。华浦路、新技路要造桥打通。

15、有选民群众提出，工业园区崧达路上行道树影响路灯照明。

16、有选民群众提出，老城厢风貌改造时要加强规划。盈浦街道解放社区福泉路区域房屋结构老旧、生活设施滞后，建议加快推进改造，提高生活设施水平。

17、有选民群众提出，在盈浦街道盈中社区和城北

社区交界处的奄浜河河道环境堪忧。主要是周边居民区雨污不分流，水闸长年关闭，造成河道黑臭。建议相关职能部门加以重视，尽早整治。

18、有选民群众提出，徐泾镇豪都小区周边道路标高，造成雨水倒灌，小区积水严重。此外，小区树木影响住户通风采光。

19、有选民群众提出，青浦城区收费停车场、路边停车场收费标准高，并且没有短时免费时间，造成市民生活成本较高。

20、有选民群众提出，各学校周边道路目前都已结合上下学时间设置了限时车辆停放，不能提前停放、或者超时停放。但节假日、工作日调整时，限时停车规定没有相应进行临时调整，建议教育部门与公安部门加强沟通，优化相关规定。★

牢记代表职责 勤调研勤建言



——记区人大代表、区水务局业务督导室副主任陈剑中

淀山湖上美丽的彩虹桥，青浦城区的环城水系公园，郊野公园的大莲湖，美丽乡村的小桥流水，“苏四期”的水环境综合整治，青浦区的“百湖绕村、千河蝶舞”水环境面貌逐渐涌现，成果显著，但这些背后，从项目的酝酿，规划构思，到项目的技术审核和评审，都与一位勤勤恳恳，默默奉献的水利人有关，他就是青浦水务局业务督导室副主任，高级工程师，民盟盟员，区第五届人大代表陈剑中。除了做好自己的本职工作，陈剑中代表在履职中牢记使命，尽心尽职。

认真学习武装自己

作为区人大代表，陈剑中同志认真学习党的十九大精神，坚持“四个自信”和“两个维护”，充分认识到一切为了人民的重要含义，通过理论学习武装自己，对他的履职工作起到了重要的鞭策作用；积极参加区人大常委会组织的代表履职培训，认真学习宪法，代表法和各项法律法规，听取专家和代表的履职经历，参加履职沙龙大讨论，通过学习和讨论，充分认识到人民代表制度是我国的根本制度，代表履职也是参政议政的重要组成部分，他时刻牢记选民的重托，提高履职意识。

为了能更好地履职，他还认真学习有关行业管理规定或条例，不断提高履职能力。结合培训和大家关心的问题，学习了道路交通管理条例，学习食品安全管理条例，还有如：小区物业管理规定，上海市水资源管理条例，农民建房管理，美丽乡村建设指南等业务管理规定或法律，为更好地履职提供理论基础。例如，通过学习美丽乡村建设指南，他了解到美丽乡村建设和管理都是按照不同的项目和不同的资金渠道，通过政策聚焦来推进实施的，在管理上就显得分散，因此他多次在代表讨论会上提出要整合长效管理的建议，其中城区河道一体

化管理的建议用书面意见提出，得到了有关部门的高度重视，并在美丽乡村中试点实施。

认真履职传达民意

一是积极参加好人代会，这是法律赋予代表的职责和权利，陈剑中他每次都认真参加，从不缺席请假。积极参加政府工作报告的讨论，关心并了解区政府的工作进展，工作成效，存在问题，结合讨论提出自己的意见和看法。

二是在闭会期间，积极参加人大常委会组织的各项调研活动，例如：考察17号线试运行情况，参加食品安全检查，考察环城水系专题约见区长活动，在调研后他提出了如何加强环城水系融合青浦历史和发展的文化元素的建议，得到区政府的肯定。参加垃圾分类的试点调研和垃圾分类的突击检查，特别是在考察垃圾分类试点期间，提出了加大设备投入和注重分类减量目标体系的建立等建议。参加苏州河四期水环境治理的调研活动，参加城市精细化管理三年行动方案实施情况进行跟踪调研和监督，提出了如何在政策体系和体制方面的创新的建议，如：农村区域停车管理，综合执法的研究，智能体系的社会监督管理功能开发等。

三是积极参加夏阳人大工委组织的进社区村居接见选民活动，一般每年不少3次接待选民活动，他都认真参加，并把选民的意見及时反馈给夏阳街道人大工委转送区政府相关职能部门处理，对一些重要的问题直接写书面意见跟踪办理。

四是认真书写书面意见，三年来陈剑中代表共写书面意见4条。例如，针对老旧小区的情况，他通过进村居调研了解到，农民动迁房征收物业费困难，公改私房物业费较小无维修基金，早期商品房物业管理差物业费难收等问

题，造成小区环境差，设施破旧等问题，提出了加强老旧小区改造的建议，得到了区政府的高度重视，作为推进美丽家园的实施项目。为进一步加强小区物业管理，他又提出了关于加强小区物业管理的意见，得到了区房管局及街道等部门和单位的肯定回复。通过学习道路交通例条例，并参加了道路交通管理专项调研活动后，他书写了关于加强我区停车管理的建议的调研报告。

再如，他发现市级和区级道路的养护相当好，资金落实到位，道路设施齐全，但镇村级道路尤其是村级道路的建设资金由村村通、美丽乡村建设投入，但管理养护资金由村民委员会承担，存在重建轻管、管理资金不足的问题，因此他提出了关于加强村级道路长效管理资金投入的建议，得到了有关部门的重视并进行资金渠道的落实。在通过调研中他了解到目前有些建设项目中推广使用高新技术，一般均有专利技术，但在政府采购中会遇到一定的瓶颈，因此，他写了关于加强专利技术项目政府采购的意见，得到了建委和财政局的重视，并落实了相关操作流程和采购通道。

在代表进村居接见选民活动时，经常会收到选民的

意见，每年每组都要收到约30条的意见，但是选民反映的问题一般比较直接，涉及的内容比较多，就需要代表们及时梳理，认真思考，认真调研，去伪存真，找到问题的症结；有时候感觉到有些现象的不合理性，但形成的原因复杂，需要找准问题的切入口，才能更有利于问题的解决。例如：关于女同志农民退休60岁而居民退休55岁，明显不合理。通过调研，农民是没有退休政策，它是经济补偿，所以，这条意见如果这样提出就会被弹回来，但我们可以提出农民女同志补偿年龄减少到55岁的建议，就有可能解决。再如小城镇户口的居民的生活待遇提高的问题，针对有些农户当初买户口，现在感到后悔所带来的困惑，确实需要研究那些居民的就业和生活待遇有没有得到满足。只有调研和分析，才能写出好的意见和建议。

陈剑中的本职工作主要从事水利项目的技术督导，下一步他将水利建设项目的设计理念和思路，融合在美丽乡村建设中；同时在长三角一体化的推进，垃圾分类的监督，乡村振兴推进情况等方面作为重点关注和调研内容，认真履好职，不辜负选民的厚望。★

不负人民重托，当人民满意代表

——记区人大代表、赵巷镇新镇居委会安全干部毛永龙



赵巷镇新镇居委会毛永龙，是青浦区第四、五届人大代表，多年来，他不仅努力做好自己的本职工作，同时要积极参与议政，更要为群众讲实话、做实事。坚守不负人民重托，当人民满意代表的信念。

加强学习，不断提高自身素养

学习是强根固本之举，不管工作再忙，毛永龙都不忘学习，在学习中坚持有“位”要有“为”的信念，胸怀“诚”字、抱定“勤”字、立足“实”字。一是加强政治理论学习，着力提高思想政治素质，增强解决实际问题的能力；二是加强法律知识学习，着力提高依法办事，依法行政的水平；三是加强业务知识学习，着力提升专业文化水平，强化自身实际工作能力。在坚持抓好自身学习不断提升自身素养的同时，积极宣传和贯彻党的路线方针、政策，扎扎实实履行代表职责，立足本职，身为一名居委会的安全干部，在实际工作中，更需要不断地学习，以适应新时代安全管理工作新的要求，注重调查研究，做到在实践中提高自己的真才实学。

恪尽职守，切实履行代表职责

当代表就要履行职责，当代表就要把上级党委政府的决策宣传好落实好，把群众的意愿反映上去，他是这样想的，也是这样做的。2017年是“五违四必”生态环境治理工作的关键年，违法建筑整治也进入收尾攻坚阶段，为认真贯彻落实镇政府和“生态治理”办公室的工作精神，加快违法建筑归零工作，创建“无违”村居。毛永龙作为居委会的安全干部，又是区人大代表，更需要在实际工作中进行履职考验，他积极配合居委会主要领导，对剩余的违建户进一步上门访走访做思想工作，动员违建户主动配合拆除违建。虽然剩余户数不多，但是难度都比较大，需要做大量耐心细致的思想工作。有些企业由于历史原因，违法建筑搭建情况复杂，为了解企业建筑状况，他多方沟通协调资料摸清情况，在走访中难免有违建企业主和违建户，对拆除违法建筑还是想不通，存有思想顾虑，有的会产生过激情绪，甚至有辱骂言语，但他不认为是受了委屈，始终坚持不松懈，深入去了解业主们的真实想法，并把业主的意见建议及时反馈给上级相关部门，在交流沟通中及时向业主宣传政策，讲述生态环境整治拆除违法建筑的必要性。通过多方协调配合，重点区域及企业违建全部整治拆除，使辖区内的整治工作取得了较大成效。这些工作不仅为“五违四必”生态环境治理作出的贡献，更锻炼了自己代表履职能力。

在日常工作中他身体力行，维护代表形象，平时注重收集社情民意，为向人代会提供质量较高的建议和议案，积累素材。他积极参加各类代表活动：列席区人大常委会会议、执法检查、视察调研、学习培训、监督评议。在依法履职中，努力做到工作有能量，发言有质量、建议有份量。

不负众望，积极反映社情民意

当好代表必须要具有选民意识，只有在思想上尊重群众，才能在履职中真正地代表群众，毛永龙他平时注重与选民的联系，采用各种方式利用各种途径，接触选民，倾听群众呼声，接受选民监督，反映选民诉求，当好政府和人民群众的桥梁纽带。一是做生活中的有心人。注重与选民的日常交流中捕捉群众关注的热点和难点问题；二是做关注社会的热心人，认真利用视察调研、执法检查、代表小组活动等方式对有关问题主动关注，做深入的调研；三

是做人民群众的贴心人，在实际工作中与群众深切接触，听取群众的真实意愿，积极帮他们解决实际困难；四是勇于当好人民群众的代言人。三年来，在人代会期间和闭会期间，他先后向区人代会递交书面建议5条，并得到了有关部门的回应，有些已被解决。

近几年因农民建房问题一直困扰着部分群众，他所在选区有许多村民居住房屋年旧，结构差，想改善居住环境，而我区目前因鼓励农民集中居住，农民建房停批，旧房无法翻建。于是在五届二次人代会上他提交了《关于加快出台农村宅基地置换配套细则》的建议，引起了有关部门的重视。又如，群众普遍反映的自来水二次污染问题，由于部分地区的自来水老旧管网造成自来水浑浊发黄。“水是生命之源”饮用水质的好坏直接关系到广大人民群众的健康，根据这一情况，在深入调研的基础上，他在五届四次会议上提交了《关于进一步加强老旧自来水管网改造防止二次污染的建议》，希望解决居民饮用水质问题，得到了水务部门的重视。目前部分地区的自来水老旧管网改造已基本完成。

选区选民反映比较强烈的水产老区房屋老旧，该小区为上世纪70年代初建造，结构差房屋破损，存在相当程度的安全隐患，每年台风时季都需将小区居民进行撤离，投入大量的人力物力。鉴于这一情况，他在五届四次会议上递交了《关于加强赵巷新镇居委会水产小区旧区改造工作的建议》引起了区房管部门的重视，现正在前期推进中。闭会期间，他始终不忘自己代表身份，经常性深入选民中听取群众的意见、呼声，针对群众反映强烈的河水污染问题。毛永明代表经过多次走访调查，了解到产生这一问题的原因在于有些地区和老小区、污水管网老化渗漏，以及农村生活污水因市政管网未能铺设到位，生活污水无法完全纳管收集，致使部分生活污水直接流入近边河道。于是他又提出了《关于进一步加强污水管网改造和建设的建议》和《关于进一步加快农村生活污水收集处理市政管网建设的建议》。

三年多来，毛永龙他珍惜人大代表的荣誉，深刻牢记代表使命，切实履行代表职责，在区人大常委会和镇人大主席团的关心指导下，在广大人民群众的支持下，努力朝着不负党和人民的信任和重托，当一个人民满意代表的目标奋进。✪

街镇人大工作动态八则

白鹤镇人大组织区、镇人大代表开展述职活动



根据白鹤镇人大主席团工作安排及《关于开展白鹤镇区、镇人大代表向选民述职活动的实施方案》，2019年10月，白鹤镇人大组织第二批部分区、镇人大代表30人向原选区选民述职，接受选民评议。活动以代表小组为单位，由各人大代表小组组长主持，镇人大副主席、总工会主席凌冠军出席活动并讲话。

会上，4名区人大代表和26名镇人大代表报告了当选代表以来的履职情况，并接受评议。代表们分别从自身建设、履职尽责、联系选民、参加代表活动、发挥作用等方面进行了述职。代表们纷纷表示，要常听民意，做到主动倾听意见，及时反映问题，做好群众与政府之间的桥梁与纽带。参会的选民对代表们的履职情况进行了满意度测评。

凌冠军向各位代表强调，做好新形势下人大工作，使命光荣、责任重大、意义深远。代表们应以此次述职评议活动为新起点，进一步解放思想，务实开拓，发挥代表作用，履行好法律赋予的职责。

通过开展代表述职活动，进一步向人民群众宣传人大制度，增强了原选区选民对人大代表的监督和人大代表工作责任感，提升了选民的行使民主权利意识。

华新镇人大召开主席团会议及组织代表开展“美丽乡村、美丽家园、美丽街区”视察活动



10月31日，华新镇人大召开第十一次主席团会议。镇党委书记陆青、人大主席吴希铭、党委副书记朱红珍、党委委员周慧娜、人大副主席张艳等10位主席团成员出席会议。会议还邀请了部分区、镇人大代表参加，政府办公室和人大办负责人列席。镇党委副书记陈

爱明、分管副镇长高雪峰，规保办、财政所、经发办、社管办、安管中心等部门负责人列席相关议题。

此次会议共有八项议程，一是听取和讨论三季度政府实事工程项目进展情况；二是听取和讨论关于评议政府部门工作情况的汇报；三是听取和讨论关于华新镇城市精细化管理的专题调研报告；四是听取和讨论华新镇2018年财政决算及2019年上半年财政预算执行情况的报告；五是听取财政预算审查委员会关于华新镇2018年财政决算及2019年上半年财政预算执行情况的审查报告；六是听取和讨论2018年度华新镇财政预算资金执行审计调查整改情况的报告；七是听取财政预算审查委员会关于华新镇2018年度预算执行情况审计中发现问题整改情况的调研报告；八是听取和讨论华新镇2019年财政预算资金调整方案。

会上，镇党委书记陆青分析了我镇当前普遍关注的三大问题：一是财政收入和经济形势面临下行压力，但总体平稳向好；二是凤溪区城市更新控详规划还需微调，要体现区委具有颠覆性设计理念新要求；三是要全力支持农民集中居住问题，提前实施推进计划。

与会代表结合实际工作，要求加快敬老院扩建及旧楼维修改造、充电桩建设、河道治理等项目工程进度，同时要求加强财政预算管理，提高预算执行力，加强财政支出监督，规范资金运行，坚持问题导向，实施监督检查。

11月14日上午，华新镇人大组织代表结合乡村振兴调研工作，开展“美丽乡村、美丽家园、美丽街区”代表视察活动。镇人大主席吴希铭、副镇长王劼、人大副主席张艳，部分区、镇代表和社发办、农服中心、房管所负责人参加活动。

视察小组一行先后到上海叙友稻米种植专业合作社

基地、杨庄村美丽乡村建设项目和戏院新村美丽家园改造项目三个点位进行实地察看情况。

座谈会上，农服中心汇报我镇“美丽乡村”建设及乡村振兴战略推进情况；镇房管所汇报我镇“美丽家园”建设情况；社发办汇报我镇“美丽街区”建设情况。

代表们结合自身工作实际，围绕“三美丽建设”以及乡村振兴战略提出了老旧小区要加大基础设施投入、规范整治、农村秸秆难处理等方面的问题提出了意见建议。

副镇长王劼提议：一是推动“三美丽”建设时要要加强宣传发动工作；二是创建单位要主动与施工队伍对接，做好乡村振兴这篇文章。

吴希铭主席表示：一要高起点谋划，与华新建一流新市镇定位相适应；二要高标准建设，助推一流新市镇建设；三要以“挂图作战”推进，如期完成“三美丽”建设。

金泽镇人大召开垃圾分类、“创全”工作督查反馈整改会议及2020年度镇政府实事工程研讨会



10月14日上午，金泽镇人大召开垃圾分类、创全工作督查反馈整改会议，副镇长吴建芳，人大副主席、工会主席邱洪良出席了会议。

吴建芳指出，金泽镇在垃圾分类工作上虽然起步晚、基础薄，但是在全镇上下共同努力下，已取得一定的成效。当前金泽镇创建垃圾分类示范镇工作已进入关键时期，全镇上下要齐心协力，做好垃圾分类工作，要明确工作任务、加强督查检查，特别是发挥部门联动作用。

邱洪良要求城管中队要做到“三个抓”，抓长效，抓推进，抓监督；被督察单位要做到“三个要”，要做到及

时汇报需要整改的情况，要做到分类到位、精益求精，要抓长效管理；三位人大代表义务监督员在今后的垃圾分类、创全督察活动中要做到“三个结合”，定时与不定时相结合，明察与暗访相结合，个人与联组活动相结合。

活动还进行了人大代表义务监督员聘请仪式，聘请了三位分别来自三个商榻、西岑、金泽片区的区人大代表许永青、镇人大代表於叶锋和倪芳芳担任垃圾分类、创全义务监督员，两位领导为三位人大代表颁发了聘书。人大代表纷纷表态，将认真学习、熟知垃圾分类、创全相关知识，积极做好垃圾分类、创全监督工作，“围绕中心、服务大局”，履职尽责，为助推金泽镇的垃圾分类、创全工作贡献出自己的一份力。

城管中队负责人逐一对被督察单位在垃圾分类、创全工作督查活动的情况进行了点评，详细说明了存在的问题，并指出下一步的整改方向。被督察单位表示接下来会尽快根据督查情况对照整改落实并做好长效管理，确保本单位的垃圾分类、创全工作做到位。社会事业发展办公室负责人对下一步垃圾分类和创全工作开展情况做了介绍。

11月21日下午，金泽镇人大召开了2020年度镇政府实事工程研讨会，镇人大副主席、总工会主席邱洪良出席并主持了会议。22名区、镇人大代表参加了活动。

座谈会上，代表们紧紧围绕“通过政府努力、代表和选民的支持能够解决的群众急、难、愁、盼、怨的民生问题”和“当前长三角绿色生态一体化发展过程中遇到矛盾的瓶颈问题”开展热烈讨论。活动中，代表们从农田基础设施、道路修缮、停车难、就业难等方面提出了意见与建议。

邱洪良指出，各位代表能够畅所欲言、直言不讳，针对2020年度政府实事项目提出了许多宝贵的意见建议，不仅体现了代表的履职能力，也体现了对人大工作的重视。接下来镇人大办公室将对收集到的意见建议进行分类整理，移交给镇政府，为镇政府2020年度的实事项目制定提供依据与参考。同时，希望各位代表能够继续深入基层、密切联系选民群众，广泛收集社情民意，积极建言献策。

不忘初心担使命，求真务实惠选民 ——夏阳街道第69、76选区区人大代表述职评议活动



为切实提升人大代表与选民密切联系，进一步有效开展人大工作，根据夏阳街道人大工委工作安排，11月28日上午，区人大代表冯崖、陈剑中、李玉红向选民汇报履职情况。街道人大工委副主任李明生参加并主持会议。第69、76选区共计40余名选民代表参加了履职评议活动。

三位区人大代表述职报告中表示，在区人大常委会和夏阳街道党工委、人大工委的正确领导下，充分发挥宪法和法律赋予人大代表的各项职权，积极参与议政，经常听取和反映人民群众的意见和建议，助力政府工作推进，为人民群众做好事、办实事。

青浦电信局冯崖同志于2016年11月当选为青浦区第五届人大代表。任职以来，积极参加人大会议，认真听取、专心审议各项报告，立足大局，联系实际，实事求是地提出建议和意见，积极建言献策。提出了“关于整治青浦商城环境卫生的建议”、“关于打通淀浦河桥两段通道的建议”、“关于在企事业单位强制实施垃圾

分类的建议”、“关于建设青浦“智慧交通”试点的建议”等四条书面意见。紧密结合本职工作，在去年老旧小区美丽家园改造中，电信接入线缆也是要“入地”改造情况下，在进社区联系选民听取意见时，积极宣传通信发展的趋势和光缆接入的好处，取得了广大居民的理解和支持。

陈剑中代表认为，作为一名人大代表，既要积极参加人代会，认真审议人大常委会“一府一委二院”的工作报告，投好每一张“神圣的一票”，更要参加闭会期间的代表活动。如：视察检查、执法检查、小组活动、学习培训、监督评议，列席本届人大常委会会议活动。活动中做到人到、心到、口到，审议讨论发言积极，提出了“城镇精细化管理实施推进方案”、“垃圾分类监督力度”、“加强区河道管理职责”等一系列意见建议，得到了区人大领导的充分肯定。

李玉红代表从坚定思想方向，做初心不忘的人大代表；履职求真务实，做名副其实的人大代表；夯实岗位职能，做谋事干事的人大代表等三个方面向选民阐述了履职情况。李玉红代表自2016年11月被选举为区人大代表后，积极参与人大的各项活动，为青浦建设建言献策。此外，还积极将代表工作与本职工作相结合，针对食品安全、提升垃圾分类实效等热点和难点问题，充分考虑老百姓的诉求，尽最大努力解决相关问题。特别是关于依托环城水系主题公园新增质量提升版块的书面建议，是李玉红代表平时结合自身工作，做生活中的有心人，通过实地调研、专题座谈，认真撰写书面材料提交

区有关部门，得到了区有关部门的重视或采纳。李玉红表示，尽管做了些工作，但仍有许多做得不够的地方，比如反映、研究的问题比较局限，对代表建议解决情况的跟踪还不够到位，希望今后能加以改进。

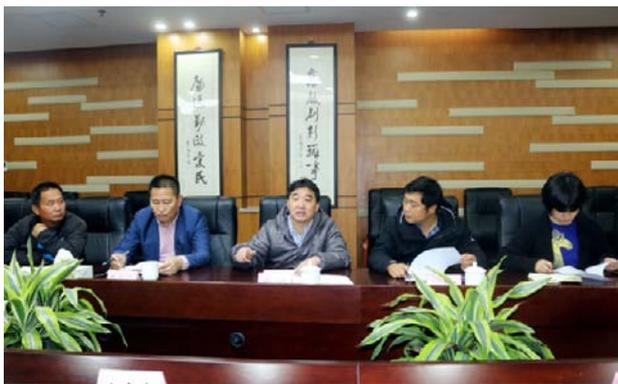
李明生副主任指出：今天的会议，既是经验交流，让代表们互相学习，共同提高履职能力水平；同时也是评议推进，激励代表主动担当，认真履职，充分发挥代

表作用，激励代表化压力为动力，依法履行职责，积极为民代言。

参会的选民代表在听取人大代表的履职报告后，肯定了三位人大代表的履职表现，希望他们不辜负选民的厚望，进一步建言献策，当人民满意的人大代表。

最后，对三位区人大代表的履职情况进行了现场书面测评，满意率均为95%以上。

朱家角镇人大召开代表建议办理答复会



为进一步推动人大代表意见建议的办理落实，11月22日上午，朱家角镇人大牵头召开代表建议办理答复会，规保办、动迁办、河长办、水务所等职能部门负责人及提出建议的部分人大代表参加会议。

会上，各职能部门将代表们所提建议逐一答复，详细介绍了代表建议办理相关进展，因政策及条件等因素

不能及时办理落实留作参考的建议向代表们说明了原因，代表们表示理解。会议提出，人大代表需经会前走访选民群众，通过实地调研，利用自身专业知识，提高代表建议质量，提出有理有据、可行性的建议。职能部门需高度重视代表提出的建议，从多方面，多方角度加以研究，注重办理落实，共同为朱家角经济社会发展贡献力量。

经汇总，朱家角镇第五届人民代表大会第七次会议共提出代表建议10件，已经解决的有1件，正在解决的有6件，已列入逐步解决的有1件，留作研究参考的有2件。从代表对办理情况反馈意见来看，表示同意的占80%，表示基本同意占20%。代表们对职能部门认真办理建议予以肯定，并进行了现场沟通。同时，代表们对建议跟踪督办提出了要求，职能部门表示一定认真对待，加快办理，争取尽早办结。

赵巷镇人大开展区、镇人大代表述职评议活动



10月30日，赵巷镇人大开展区、镇两级人大代表第一轮述职评议会议。镇人大副主席、总工会主席祁龙

英出席会议，部分区、镇人大代表进行述职。

代表们从履职尽责、参政议政、联系选民、自身学习等方面向选民代表认真报告履职情况，同时也提出了下一步的工作打算。

祁龙英指出，区、镇人大代表要围绕党委政府的重点工作，依法履职，发挥主体作用。要善于收集社情民意，深入选民，把群众所需所盼、急难愁问题反映出来，做好选民的代言人。要当好畅通政情民生的宣传员，架起党委和群众中间的沟通桥梁。要代表选民监督好政府的实事工程和民生事，真正为老百姓做实事，推动工作出实效。

香花桥街道人大工委组织开展第三季度挂图作战督查测评活动



10月11日上午，香花桥街道人大工委组织部分区人大代表和社区代表对香花桥街道办事处重点工作挂图作战三季度推进情况开展督查测评活动。街道党工委副书记、办事处主任许伟明，街道办事处副主任徐文芳、沈备云、姜维维参加会议，街道人大工委副主任王金荣主持会议。

活动中，代表们听取了关于街道20项重点工作挂图

作战三季度推进情况的汇报，并就项目滞后的原因进行了询问，相关职能部门积极回应，分管领导对下一步工作推进作了具体部署。最后代表们根据挂图作战推进情况进行了测评打分。

许伟明主任强调，挂图作战既是作战图也是军令状，街道各职能部门必须按照时间节点按质保量完成。一是目标编制要更科学，在制定挂图作战内容上要考虑更加周全；二是对标考核要更清晰，项目指标要细化，对各子项目分别进行考核；三是工作推进要更有力，特别是滞后的项目要主动加压，对原先挂图作战内容不完善的项目，在下一步的工作中要按照实际情况进行补充推动。

会议要求，办事处各职能部门要在党工委的领导下，同心协力，发扬“抢拼实”的精神，全力完成各项挂图作战任务。

盈浦街道人大工委召开83选区区人大代表补选动员暨业务培训会



11月7日上午，盈浦街道人大工委在街道二楼会议室召开83选区区人大代表补选动员暨业务培训会。街道党工委副书记、人大工委主任徐孝芳，党工委副书记江怀，人大工委副主任唐培元，民乐、民佳、民欣、上达、盈港、尚美、万寿和浩泽8个居民区党组织书记、补选工作人员以及补选工作组人员参加会议。唐培元同志主持会议。

徐孝芳同志就做好本次区人大代表补选工作提出三点要求。一要高度重视，充分认识补选工作的重要性。

做好这次补选工作对于推进我区人大工作、加强街道人大代表队伍建设有着重要意义，因此要切实增强补选工作的责任感和使命感。二要严格程序，依法做好补选各项工作。做到准备工作要充分，宣传工作要深入，工作作风要扎实，确保选民的参选率与成功率，为顺利做好补选工作打下扎实的基础。三要强化引导，确保补选工作圆满完成。第一负责人要选好人员、落实选举方案并确保工作到位。最后，徐孝芳同志强调，此次补选工作任务重大，涉及面广，时间紧迫，与会人员务必要认真准备，合理安排，精心部署，确保本次区人大代表补选工作取得圆满成功。

江怀同志对本次补选工作作了动员部署。唐培元同志传达了《关于补选青浦区第五届人民代表大会代表办法》的通知，并对补选工作日程作了安排。会上，街道补选小组工作人员就核对选民名单和选民资格审查等工作进行了业务培训，详细讲解了补选条件和补正工作注意点等相关事项。✘

关于市、区人大代表集中进社区联系人民群众情况的报告

11月12日上午，区人大常委会组织市、区人大代表集中进社区联系人民群众。联系活动中，代表们围绕“老小旧远”民生问题、优化营商环境举措、青浦区创建全国文明城市城区工作等听取选民、群众意见建议。现将选民、群众反映的一些新情况新问题新热点，整理汇总如下：

一、关于“老小旧远”民生问题

1、有选民群众提出，长护险和居家养老服务具体实施过程中存在一些问题，如个别评估对象以“装瘫扮残”获取高等级照护服务，服务人员随意降低服务标准，服务人员和评估对象“勾兑套现”等，建议区政府进一步细化政策，规范评估标准，同时加强对第三方监管，确保真正有需求的老百姓享受到好的政策。

2、有选民群众提出，农保退休金标准较低，鉴于物价上涨等实际情况，建议适当提高农保退休金标准，解决群众实际生活困难。

3、有选民群众提出，凤溪社区城市更新工作进展缓慢，建议区政府尽快批复控详规划，加快推进项目动工。同时对没有列入老城区改造规划区的，先行实施天然气通气工程，解决群众实际生活困难。

4、有选民群众提出，金泽集镇地区的天然气管道改造是区政府实事工程，目前基本铺设完毕，但该工程中莲盛地区的莲花小区、金溪小区原定2019年6月通气的，至今未通气，群众反响较大。建议区政府有关部门加快推进。此外，金泽古镇河道保洁目前使用的是柴油动力打捞船，不仅有噪声污染，而且不环保、不安全，建议有关部门将现在的打捞船更换成新能源动力船或手工摇船。

5、有选民群众提出，庆华小区1号楼、新海小区5号楼、庆华四村在实施老旧小区改造工程后，有25户居民家中存在屋面严重漏水现象。居委、居民多次与施工队沟通无效，至今无人上门维修。此外，实施老旧小区改造工程时将庆华小区树木移走，后期补种的草皮都已发黄，无人维护。城北小区老旧小区改造后，路面井盖破损严重。雨水井改造后，下水井没有发挥作用，造成雨天路面积水严重。路灯经常损坏，无人修理维护。

二、关于优化营商环境举措

6、有选民群众建议，区政府有关部门出台政策，由经济小区把关，对信用度好的企业实行一事一议，为优质企业和新办企业提供发票申领便捷服务，推进重点项目顺利落地，早日投产、发挥效益。

7、有选民群众提出，企业为员工缴纳社保金，因信息不对称，增加了工作难度，建议区相关职能部门采取区块链技术，建立统一账户、降低企业运营成本。

三、关于创全工作

8、有选民群众提出，僵尸车问题成为目前创全工作中小区环境整治的一个棘手问题，居委会、物业公司联系不上车主也无法采取强制处置措施，影响小区环境和管理成效。

四、关于其他问题

9、有选民群众提出，城市化快速推进的过程中，产生了小区自治与共治不完善、第三方服务不到位等问题。如赵巷镇金葫芦小区政府购买第三方服务后，监管不到位，造成服务于小区治理衔接不到位等。此外，该小区区位优势好，外来租户较多，住户破墙开门情况严重，给治安治理带来困难。

10、有选民群众提出，白鹤镇胜新村启龙桥和青龙江桥属于危桥、西大盈江上的赵屯桥年久失修，栏杆生锈，桩子下沉，存在安全隐患，希望尽快进行危桥改造。

11、有选民群众提出，环城水系公园、沁园湖湿地广场部分区域无路灯，存在安全隐患，建议区政府有关部门加强环城水系公园、沁园湖湿地广场等市民活动场所的设施设备安装，加强安全巡逻，保障老百姓日常休闲活动的安全。

12、有选民群众提出，练西公路是通往青西郊野公园的必经之路，但目前的道路宽度已经不能适应通行需求，特别是82年建成的练西大桥上没有非机动车道，人、车混行，存在极大的安全隐患。随着前往青西郊野公园的车流、人流增加，安全事故频发，建议区政府有关部门对练西公路进行全线拓宽，保障老百姓的出行安全，提升我区的城市形象。

13、有选民群众提出，318国道金湖路是通往金泽水库和“蓝色珠链”沿线的道路，目前没有交通信号

(下转第29页)

区人大常委会2019年10、11月 重要活动回顾

2019年10月

10月1日 区人大机关全体党员、干部集中收看建国70周年阅兵仪式，收看全媒体党课“初心的味道”第二部。

10月8日 区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育举行第七次集中学习研讨会，围绕“担当作为”专题进行学习交流。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强副主任和机关处级领导干部，机关其他党员、干部参加会议。

机关党支部开展“政治生日”主题党日活动。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强副主任参加活动。

10月9日 陶夏芳副主任率代表工作室赴嘉善县学习考察代表联系群众阵地建设情况和代表履职活动开展情况。

胡海民副主任率监察司法委赴公安青浦分局调研基层治理法治化样板区建设情况。

赵宏林副主任赴区建设管理委调研指导主题教育工作。



10月22日区人大常委会主任朱明福赴金泽镇商榻社区进行主题教育调研走访

10月10日 区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育举行第八次集中学习研讨会，围绕“政治纪律和政治规矩”专题进行学习交流。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强副主任和机关处级领导干部，机关其他党员、干部参加会议。

胡海民副主任赴华新镇开展主题教育课题调研。

城建环保工委赴区精细化管理办调研本区城市管理精细化监督工作情况。

10月11日 区人大常委会党组、机关党组赴陈云纪念馆、区档案馆开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，重温入党誓词，聆听“陈云——坚守初心的典范”主题党课，参观“学伟人、悟初心、担使命——陈云精神风范展”。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强副主任和机关处级领导干部，机关其他党员、干部参加会议。

区人大常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育举行第九、第十次集中学习研讨会，分别围绕“党性修养”和“廉洁自律”专题进行学习交流。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强副主任和机关处级领导干部，机关其他党员、干部参加会议。

10月12日 党组书记、主任朱明福为机关全体党员、干部作“把初心变恒心，视使命如生命”专题党课。

赵宏林副主任赴区生态环境局开展主题教育课题调研。

机关党组召开会议，讨论研究机关公务员职级晋升事宜。

10月14日 党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第64次会议暨区人大“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组会议。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任），办公室、研究室副主任，主题教育办公室成



10月15日区人大常委会副主任陶夏芳赴朱家角镇社区卫生服务中心开展主题教育课题调研

员列席相关议题。会议讨论通过了主题教育调研成果交流会方案，讨论研究了区人大工作会议方案和召开青浦区第五届人民代表大会第六次会议的请示。会议还通过了有关下拨代表工作示范站点经费方案和区人大机关公务员职级晋升事宜。

朱明福主任赴徐泾镇调研指导主题教育工作。

赵宏林副主任赴区建设管理委调研指导主题教育工作。

赵宏林副主任为分管联系委室和教科文卫工委党员、干部作“不忘初心、牢记使命，做一名忠诚干净担当的党员干部”专题党课。

监察司法委赴区委政法委调研基层治理样板区建设情况。

10月15日 朱明福主任、赵宏林副主任赴夏阳街道王仙村开展主题教育课题调研。

陶夏芳副主任率教科文卫工委赴朱家角镇开展主题教育课题调研。

陶夏芳副主任带队赴金山区学习考察代表履职活动开展情况和代表联络机构建设情况。胡海民副主任赴金泽镇开展软弱涣散村居党组织排查工作。

10月16日 区人大常委会主任会议成员集体调研长三角更高质量一体化发展推进情况。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任，区人大及其常委会各委室主任委员（主任），相关委室副主任委员（副主任），区区域发展办、区发展改革委、区经委、区商

务委、区生态环境局、区规划资源局、区水务局有关负责人等参加调研。

胡海民副主任赴区民政局调研指导主题教育工作。

胡海民副主任为分管（协管）联系委室党员、干部作“使命的承启”专题党课。

何强副主任为分管联系委室和代表工作室党员、干部作“关于责任和担当”专题党课。

机关党组召开会议，票决确定区人大机关拟晋升职级人选。

10月17日 胡海民副主任赴金泽镇开展软弱涣散村居党组织排查工作。

监察司法委赴区网格化管理中心调研基层治理样板区建设情况。

10月18日 区人大常委会党组及机关党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任和市委主题教育第六巡回指导组成员、区委主题教育第三指导组组长，全体机关处级领导干部、科级干部参加。

何强副主任赴区经委调研指导主题教育工作。

代表工作室赴区民政局调研代表建议办理落实情况。

10月21日 区人大常委会主任会议成员赴公安青浦分局集体调研基层治理样板区建设情况。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任，区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、相关委室副主任委员（副主任），公安青浦分局、区委政法委、区网格化管理中心负责人等参加调研。

市十五届人大青浦组、市第十一次党代会青浦组和市级机关第四组在金泽镇莲湖村开展学习交流。区委书记赵惠琴，区委副书记、区长余旭峰，区人大常委会主任朱明福出席。

10月22日 区人大常委会党组（机关党组）召开“不忘初心、牢记使命”主题教育征求意见座谈会。朱明福主任，胡海民副主任出席。各镇人大、街道人大工委负责人，办公室、研究室和区人大主题教育办公室负责人等参加。

朱明福主任赴金泽镇商榻社区开展主题教育调研。

胡海民副主任赴区民政局部分基层党支部指导主题教育工作。

代表工作室赴区农业农村委调研代表建议办理落实情况。

10月23日 区人大常委会组织代表听取区政府关于第二轮社会事业设施建设三年行动计划完成情况和新一轮三年行动计划编制情况的报告。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任，王凌宇副区长出席会议。

区人大常委会党组（机关党组）召开“不忘初心、牢记使命”主题教育征求意见座谈会。朱明福主任，胡海民副主任出席。部分区人大代表，办公室、研究室、区人大主题教育办公室负责人等参加。

陶夏芳副主任赴香花桥街道金巷社区走访联系原选区选民。

赵宏林副主任陪同市人大城建环保委来青开展生活垃圾全程分类工作暗访。

10月24日 党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第65次会议暨区人大“不忘初心、牢记使命”主题教育学习会。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。机关处级领导干部，机关主题教育办公室成员列席相关议题。会议学习了党章党规相关内容，通报了主题教育有关工作，讨论并原则通过了关于区五届人大代表缺额情况和补选的建议方案、关于补选青浦区第五届人民代表大会代表办法。会议还研究了其他事项。

朱明福主任主持召开区五届人大常委会第55次主任



10月16日区人大常委会副主任胡海民赴区民政局调研指导主题教育工作

会议。陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、相关委室副主任委员（副主任）、挂职干部列席会议。会议讨论并原则通过了常委会第二十八次会议关于《上海市居民委员会工作条例》实施情况执法检查、职业教育发展、都市现代绿色农业发展三年行动计划推进的审议意见和主任会议成员集体调研长三角更高质量一体化发展推进工作的情况通报。会议还讨论并原则通过了区检察院、区政府办关于公益诉讼工作情况审议意见的复函。

胡海民副主任走访区纳税百强企业。

何强副主任走访慰问区人大退休老领导。

赵宏林副主任出席城建环保工委召开的推进城市管理精细化监督调研启动会。

机关党支部开展“机关先锋行，创全再出发”社区志愿服务活动。朱明福主任，陶夏芳、胡海民副主任和机关党员、干部参加。

10月25日 预算工委分别赴区残联、区融媒体中心调研2018年度部门预算执行审计整改情况和2020年部门预算编制情况。

代表工作室赴区教育局调研代表建议办理落实情况。

10月28日 市人大常委会副主任肖贵玉带队来青视察长三角一体化发展体制机制情况。朱明福主任、何强副主任，办公室、财经委、区区域发展办、区经委、区水务局、金泽镇负责人等参加。

党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第66次会议暨区人大“不忘初心、牢记使命”主题教育学习会。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。机关处级领导干部列席相关议题。会议学习了党章党规相关内容，讨论并原则通过了区人大常委会11月份工作要点和区人大常委会2020年部门经费预算。会议还通报了区委有关人事事项。

党组书记、主任朱明福主持召开区人大常委会党组“不忘初心、牢记使命”主题教育对照党章党规找差距专题会。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。



11月26日区人大常委会副任何强率财经委、预算工委赴区国资委调研国有企业资产管理情况

预算工委赴区财政局就预算联网监督系统建设事宜作沟通。

10月29日 预算工委赴区经委调研本区产业扶持资金审计整改情况和2020年部门预算编制情况。

10月29日至30日 朱明福主任先后赴白鹤镇、徐泾镇开展主题教育调研。

10月30日 陶夏芳副主任率教科文卫工委赴区科委调研本区智慧城市推进情况。

胡海民副主任率研究室赴金山区参加江浙沪十一县（市、区）人大工作交流会第74次会议。

城建环保工委赴华新镇调研本区加强城市管理精细化工作情况。

代表工作室分别赴区住房保障房屋管理局、区卫生健康委调研代表建议办理落实情况。

10月31日 区人大常委会党组（机关党组）召开“不忘初心、牢记使命”主题教育征求意见座谈会。朱明福主任，胡海民副主任出席。常委会非驻会委员，办公室、研究室、区人大主题教育办负责人等参加。

区人大常委会组织代表听取长护险试点工作情况报告。陶夏芳副主任出席。区人大及其常委会各委室主任委员（主任），区民政局、区卫生健康委负责人参加。

赵宏林副主任赴区水务局调研，并实地察看“苏四期”工程建设情况。

区人大常委会机关党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育对照党章党规找差距专题会。机关党组、处级领导干部和区委主题教育第三指导组副组长参加。

2019年11月

11月1日 区人大常委会召开区、镇人大代表补选工作会议。陶夏芳副主任出席会议，代表资格审查委员会、代表工作室、相关镇人大和街道人大工委负责人等参加会议。

陶夏芳副主任走访联系区人大代表成笃生。

何强副主任率财经委、城建环保工委赴区发改委调研2019年政府性投资项目和实事工程建设情况。

社会委赴奉贤区人大学习考察社区养老工作。

预算工委赴区审计局调研本区2018年度本级预算执行和其他财政收支审计中发现问题的整改情况。

11月2日 区人大常委会主任会议成员集体调研区政府系统今年以来代表建议办理情况。朱明福主任，陶夏芳、何强副主任出席。

11月4日 党组书记、主任朱明福主持召开党组及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育学习会，传达学习党的十九届四中全会精神和长三角生态绿色一体化发展示范区建设推进大会精神。陶夏芳副主任，党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林出席会议。区人大机关处级领导干部、主题教育办成员和机关科级干部参加会议。

朱明福主任主持召开区五届人大常委会第56次主任会议。陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任（主任委员）、机关调研员、相关委室副主任委员（副主任）、挂职干部列席会议。会议讨论通过了关于补选青浦区第五届人民代表大会代表办法、下拨区五届人大代表补选工作经费的方案，原则通过了关于组织开展2019年第二次市、区人大代表集中进社区联系人民群众活动的方案。

11月6日 市人大常委会组织部分市人大代表赴金泽镇莲湖村视察实施乡村振兴战略推进生态宜居情况。赵宏林副主任、农业与农村工委负责同志陪同参加。

陶夏芳副主任率教科文卫工委赴本区新开办医疗、教育机构走访调研。

城建环保工委赴区绿化市容局调研生活垃圾全程分类两网融合第三方评价工作。

11月7日 陶夏芳副主任接待全国人大社会委副主

任委员官蒲光一行来青考察养老工作。

陶夏芳副主任接待泰州市人大一行。

法制委参加市人大法制委建设基层立法联系点工作部署会。

11月7日至14日 朱明福主任、陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任赴各自联系街镇，开展创全工作督导。

11月10日 胡海民副主任走访调研区体育局、区退役军人局、区民防办。社会委负责同志参加。

财经委、预算工委召开年度工委例会。

11月11日 机关党组召开会议，学习《青浦区落实网络意识形态工作责任制正面清单和负面清单（试行）》，讨论通过《区人大常委会机关党组专题民主生活会检视剖析材料》，并部署了走访社会组织大调研工作。

11月12日 区人大常委会组织开展市、区人大代表集中进社区联系人民群众活动。179名市、区人大代表走进各自选区联系点，与选民群众零距离沟通交流。朱明福、蒋仁辉、陶夏芳、何强、赵宏林以普通代表的身份参加活动。

党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第67次会议。党组成员、副任何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。区人大及其常委会各委室主任（主任委员）列席相关议题。会议讨论了区人大常委会党组、机关党组“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会对照检查材料、法制委关于上报市级基层立法联系



11月13日区人大常委会副主任赵宏林赴练塘镇实地督查创全工作

点情况和办公室关于2019年第三季度街镇重点工作挂图作战督查测评情况。会议还研究了其他事项。

朱明福主任主持召开区五届人大常委会第57次主任会议，陶夏芳、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、机关调研员、相关委室副主任委员（副主任）、挂职干部列席会议。会议讨论通过了区五届人大常委会第二十九次会议有关事项安排和提交会议审议的相关材料。会议讨论通过了有关主任会议成员集体调研本区基层社会治理样板区建设的情况通报，区政府办关于落实区五届人大常委会第二十四次会议对2018年本区环境状况 and 环境保护目标完成情况报告的审议意见的复函，关于开展“凝心聚力促发展，担当作为再出发”代表履职实践活动自主调研的报告。

11月13日 朱明福主任和何强、赵宏林副主任接待嘉善县人大常委会主任郑明一行来我区考察。

监察司法委调研本区社区矫正工作情况。

11月15日 党组书记、主任朱明福主持召开区人大常委会党组及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育召开专题学习研讨会，围绕党的十九届四中全会精神、习近平总书记考察上海重要讲话精神等，进行集中学习研讨。党组成员、副任何强、赵宏林，党组成员、办公室（研究室）主任许峰，全体机关处级领导干部，机关全体党员、干部参加会议。

法制委赴长宁区学习考察基层立法联系点工作。

11月16日 办公室接待余杭区闲林街道人大工委参观国展中心。

11月19日 区五届人大常委会第二十九次会议在区会议中心议政厅举行。朱明福主任，陶夏芳、何强、赵宏林副主任出席会议。区政府副区长孙挺、彭一浩，区法院院长麦珏，区检察院检察长郑永生，区监察委员会负责人列席会议。会议听取和审议了区政府关于加强城市管理精细化工作情况、代表建议办理情况、2018年度本级预算执行和其他财政收支审计整改情况和2019年区本级预算调整议案的报告，批准了预算调整议案；审议通过了关于召开青浦区第五届人民代表大会第六次会议的决定；听取了2名市人大代表的履职情况报告；表决通过了有关人事任免事项。在完成各项议程后，朱明福主任作了讲话。

11月20日 朱明福主任参加市人大常委会在长宁区古北市民中心召开的基层立法联系点工作交流推进会。法制委负责同志参加会议。

区人大常委会召开本区生活垃圾全程分类“两网融合”评价课题报告评审会。朱明福主任、赵宏林副主任、顾骏副区长出席会议。

陶夏芳副主任率侨民宗工委赴盈浦街道调研本区民族团结进步社区创建工作，区民宗办、盈浦街道负责同志陪同调研。

办公室接待杭州市余杭区人大老领导来青参观国展中心。

11月21日 陶夏芳副主任接待昆山市人大一行来青考察交流。

何强副主任率财经委、农业与农村工委赴区农委、区商务委调研2019年计划执行和2020年计划草案编制情况。

11月22日 社会委召开第二次全体会议。

11月25日 党组书记、主任朱明福主持召开区五届人大常委会党组第68次会议暨“不忘初心、牢记使命”主题教育学习会。党组成员、副主任何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议，区人大机关处级干部列席相关议题。会议集中观看了主题教育全媒体党课《初心的味道》（第三部），并对下阶段召开好主题教育区人大常委会党组及机关党组民主生活会、机关党支部组织生活会等提出了工作要求。讨论通过了区人大常委会12月份工作要点。会议讨论了区人大常委会党组2019年度工作报告（初稿）、区人大常委会2019年度工作报告（初稿）、关于市、区人大代表集中进社区联系人民群众情况的报告和2019年前三季度各街镇挂图作战测评汇总情况。

何强副主任率财经委、预算工委赴区财政局调研本区2018年国有资产管理情况和2020年预算编制情况。

11月25日至26日 教科文卫工委参加市人大教科文卫工作交流会。

11月26日 区人大常委会召开区政府专项工作报告会，组织代表听取区政府关于本区推进生活垃圾分类整区域创建、政府性投资项目及为民实事工程建设、“苏四期”工作推进情况的报告。朱明福主任，姜爱锋副区长，陶夏芳、何强、赵宏林副主任出席会议。

朱明福主任赴金泽镇调研市级基层立法联系点筹备工作。办公室、法制委、代表工作室负责同志陪同调研。

何强副主任率财经委、预算工委赴区国资委调研本区2018年国有企业资产管理情况。

11月27日 陶夏芳副主任率代表工作室赴金泽镇人大、盈浦街道人大工委调研代表补选工作。

社会委接待长宁区社会委来青考察。

11月28日 市人大城建环保委组织全国人大代表、市人大代表80余人集中视察长三角生态绿色一体化发展示范区，听取汇报并实地察看金泽水库、华为基地、淀山湖防洪大堤、朱家角工业园区相关企业等。赵宏林副主任、城建环保工委负责同志陪同参加。

朱明福主任走访调研工业园区企业，了解园区推进优化营商环境工作情况。工业园区负责同志陪同。

陶夏芳副主任参加区信访接待。

陶夏芳副主任率代表工作室赴白鹤镇人大调研代表补选工作。

法制委负责同志参加区法学会成立大会。

预算工委赴青浦工业园区调研2018年度企业国有资产管理情况。

11月29日 朱明福主任主持召开区五届人大常委会第58次主任会议。陶夏芳、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任（主任委员）、机关调研员、相关委室副主任、挂职干部列席会议。会议讨论通过了关于青浦区补选第五届人民代表大会代表正式代表候选人名单，要求相关镇人大、街道人大工委依法依规做好选举实施工作。会议讨论通过了区五届人大常委会第二十九次会议关于区五届人大四次会议以来代表建议、批评和意见办理，我区2018年度本级预算执行和其他财政收支审计中发现问题整改和加强城市管理精细化工作三年行动计划（2018-2020）推进情况报告的审议意见。会议讨论通过了区人大代表、政协委员年终联合集中视察事宜。会议还对近期有关重点工作作了部署。

预算工委、城建环保工委赴淀山湖新城公司调研2018年度企业国有资产管理情况。

（注：2日至29日，胡海民副主任参加市委党校第119期领导干部进修班；本月，区人大机关大调研联系走访社会组织。）

民有所呼 我有所应

——20家杭州市首届“最美人大代表联络站”出炉（一）

近年来，在市委的坚强领导下，全市各级人大切实做好“建、管、用”文章，积极推进代表联络站建设，全力打通代表联系服务群众“最后一公里”，努力实现“民有所呼，我有所应”。目前，全市共有人大代表联络站692个、网上代表联络站85个，近万名各级人大代表全部编组进站。30名市级领导干部人大代表每年走进联络站接待代表和选民。

今年以来，市人大常委会出台《关于深化全市人大代表联络站工作和建设的指导意见》，召开工作现场会，全市代表联络站建设进一步标准化、规范化，涌现出了一批实际成效明显、硬件建设规范、运行机制完善、服务保障到位、群众认可度高的“最美人大代表联络站”。10月24日，市人大常委会公布表彰了20家杭州市首届“最美人大代表联络站”。

现将部分“最美人大代表联络站”的特色做法摘录如下。

立足履职 服务发展 上城区南星街道白塔岭（基金小镇）人大代表联络站

亮点：聚焦新经济、新业态，广泛收集选民与群众意见、建议150余条，帮助解决问题80多个，服务实效显著。

做法：加强硬件保障。联络站设计了“亲切关怀”“履职风采”两面照片墙，将组织机构、接待工作流程、接待计划、工作职责、代表和义务咨询员等信息悬挂上墙，向选民公开。加强组织保障。现有2名市人大代表、13名区人大代表、12名居民议事会议成员。成立民情信息员队伍，邀请区直属职能单位的有关业务主管和负责人担任人大接待咨询员，针对选民反映情况接受人大代表的问询。加强机制保障。建立了代表接待考勤机制、选民沟通会机制、代表实地踏勘机制、代表接待事项进度公开机制等，联络站每单月接待，每双月对已经受理反映的问题进行进展情况公告。

红色记忆 映照初心使命 上城区小营街道小营巷人大代表联络站

亮点：秉承“红巷精神”，坚持“监督有硬度、服务有温度、接待有广度、调研有深度”，打造联通民心的“贴心驿站”。

做法：传承红色记忆，民生监督较真碰硬。2000年，在小营巷56号毛主席视察小营巷纪念馆内，建立第6接待站。2014年，接待站迁至“小营江南红巷”AAA级红色旅游景区的红巷生活馆2楼。2018年，联络站推动皮市巷24号4个单元连片既有住宅加装电梯项目。在实践中探索，接待选民推陈出新。建立“两日坐班接待、五步全面办理”工作机制。今年5月，联络

站在小营公园组织首场“开放式接待”活动，通过“摆摊设点”让代表走进居民中间。代表走进社区，居民议事深入人心。依托上城区人大单月20日的“代表进社区”工作机制，搭建好代表与选民的沟通渠道。居民议事会成员依托议事平台，进一步整合社区资源与代表力量，推动解决民生难题。

聚焦社区管理 紧盯“关键小事” 下城区长庆街道王马人大代表联络站

亮点：借助全市首个人大街道工委的优势，办好群众身边小事，率先建立老旧小区管理服务规范，在全市得以推广。

做法：整合资源、分片布局。将社区代表联络点及7个选区的选民联系纳入联络站代表的联系范围，按照区域全覆盖、代表全参与、活动全年度、内容全方位、办理全过程的“五全”目标，有场地、有人员、有制度、有计划、有活动、有记录、有保障、要创新这“七有一要”标准进行规范化建设。民生共议、难题共解。省、市、区代表在联络站共开展议事活动90多场，接待选民500余人次，收集各类意见建议120余条，办实事60余件。贴近群众、服务群众。把目光聚焦在社区管理上，代表全程参与民生实事项目的征集、票选、监督、实施及“居民议事”工作，在“征、选、督、评”环节有效发挥代表作用。

建设武林新城 提升“品质生活” 下城区东新街道东新园人大代表联络站

亮点：勇于承担时代责任，创新“3+X”工作机制，助推校园规划建设、城中村改造等全市重点项目“落地惠民”。

做法：“3+X”联络站工作机制。一是打造代表联络站+民情联络员模式，确保民情民意“实时收集”；二是打造居民议事会+测评票选模式，确保监督评价“有头有尾”；三是打造代表专项监督+议事成员分组跟踪模式，确保重点项目“落地惠民”。“实体+网络”服务于民。代表通过定点接访、定时接访、带议题接访，省市区三级代表联合接访、单独接访和约访选民，及时掌握选民的诉求和建议，解决群众反映的实际问题。畅通民意共促和谐。充分发挥人大代表、居民议事成员以及民情联络员的作用，加大对安置房建设、民生实事项目、垃圾分类工作的监督，及时协调解决建设中的问题和困难。

守护“绿水青山” 留住“城市乡愁” 江干区丁兰街道皋城人大代表联络站

亮点：打造“六站合一”、聚焦“六大主题”、实现“六个统一”，探索形成“四定五步工作法”，绘就新时代美丽乡村新画卷。

做法：站点建设规范化。每次接待做到定时、定点、定题、定向，并严格按照张贴公告、组织接待、收集建议、召开协商会（交办）、建议反馈“五步”操作。代表活动多样化。坚持固定接待和流动接待相结合，通过组织代表接待选民、上门走访、一线调研等形式，宣传解释景中村整治等政策法规、疏导化解群众疑问，助推街道重点工作。履职服务精细化。组织专题讲座，帮助代表提升专业知识与技能。围绕街道中心和群众反映的难点问题，探索形成对接督办、月月督办、通报督办、审议督办和联动督办的“五个督办”工作机制。

集民智汇民意 让立法更“接地气” 江干区凯旋街道金秋花园人大代表联络站

亮点：坚持服务亲民心、接待知民情、办事解民忧，充分发挥基层立法联系点独特作用，为垃圾分类、电梯安全管理等各类立法项目提出意见建议。

做法：“三式”服务亲民心。针对不同群众不同诉求，采用“专题式”走访、“约见式”座谈、“走访式”接待等形式为民排忧解难。“二制”接待知民情。深化“单月”接待选民制度，创新“双周五”选民接待制度。通过“接待+服务+走访”的形式，以个性化“点单式”接待，深入辖区企事业单位、社区听取选民意见建议。“一流转”闭环解民忧。根据“小事社区办，大事街道议，难事代表提”的原则，对于社区协调不了的问题，由街道协调区有关部门处置，或由人大

代表提交建议，由市、区层面协调解决。立法调研“有深度”。组建专业联络员队伍，按照不同专业特长成立人才库。依托社区“金色港湾”“金色客厅”等共建共商载体，为各类法规提出意见建议。

有颜值 有内涵 拱墅区米市巷街道第一人大代表联络站

亮点：坐拥古新河畔独栋小楼，代表与居民“每月一课”，畅通社情民意；与企业家“每季一会”，改善政商环境。

做法：代表联络会接待居民群众。“一月一会”，每月20日为代表接待活动日。居民议事会协商民生实事。“一年两会”，每半年召开一次居民议事会成员全体会议，不定期就街道和社区重点工作开展讨论。政情通报会监督点评行政。“一年两会”，每半年召开一次政情通报会，听取政府相关部门对重大事项的通报。“一月一课”居民约互动课。课程由居民进入联络站网页扫二维码选择课程。邀请有专业知识和工作水平的人大代表或者辖区居民授课。“每季一会”为企业排忧解难。每季度邀请担任区领导职务的人大代表、区有关职能部门的负责人和街道的领导参加，帮助企业解决实际困难。

助推大城北高质量发展 拱墅区康桥街道第三人大代表联络站

亮点：充分展示康桥当地文化元素，立足大城北规划建设提出多项意见建议，被列入市政府工作报告并得到实施。

做法：构建“三四八”机制。人大代表、居民议事会成员和民情联络员三支队伍进站编组。坚持找准“坐标点”、把握“着力点”、紧抓“基本点”、凸显“闪光点”“四点齐发”。组织队伍进社区、进园区、进经合社、进企业、进城管、进派出所、进医院、进学校等“八进”。强化制度、机制、管理“三个保障”。建立完善人大代表联系选民制度、民情联络员工作职责等制度。每周上报反馈、每月分析进度、每季现场督查。建立专项督查民生实事项目小组，分类分组进行跟踪视察。对所有提交的意见建议，一问承办单位、看是否落实到位；二问提议代表、看办理结果是否满意；三问工作成效、看是否得到跟踪落实。对重点建议办理情况，通过“集体审议”方式，提高承办单位意见建议办结率。

——摘自：《人大工作剪报》22期 作者：杭州市政府 2019-10-31

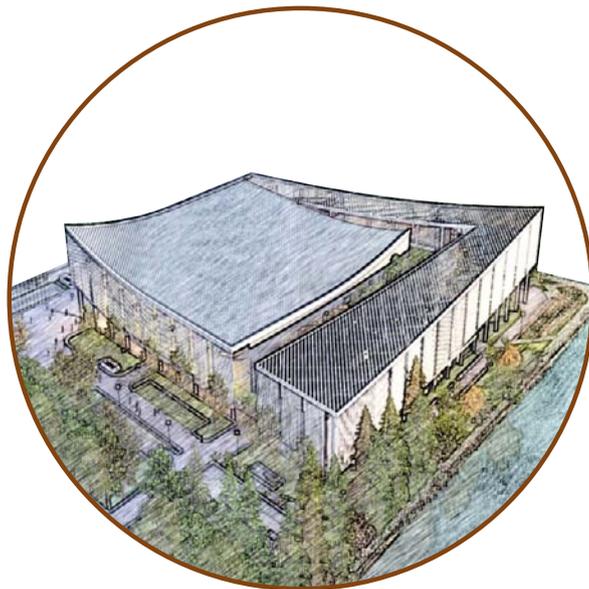
区人大常委会领导“不忘初心、牢记使命”主题教育调研

掠影



- 1 10月29日，朱明福主任赴白鹤镇开展主题教育调研，走村入户，在村民客堂间与村民亲切交谈
- 2 11月7日，陶夏芳副主任赴朱家角镇角里祥和坊、淀湖新村等社区实地调研督查创全工作
- 3 10月10日，胡海民副主任赴华新镇调研社区养老（长护险）工作情况
- 4 11月1日，何强副主任调研2019年政府性投资项目和实事工程建设情况
- 5 10月31日，赵宏林副主任调研本区“苏四期”工程建设情况





区体育文化活动中心



绿色青浦 上善之城
Green Qingpu, Gracious City