

青浦人大

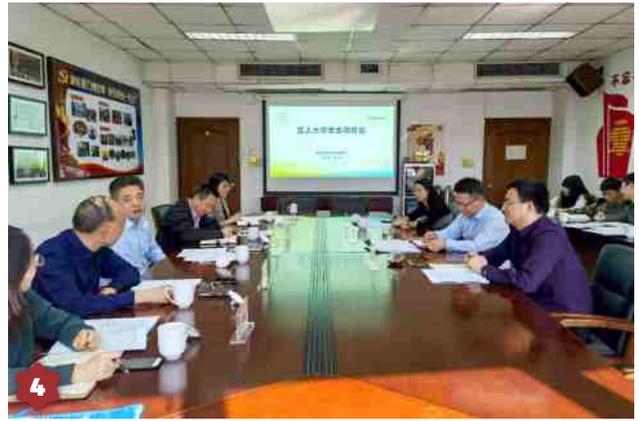
Q I N G P U R E N D A



双月刊 | 2020年第6期 | 总第18期

主办 / 上海市青浦区人大常委会

区人大常委会领导下基层调研走访



- 1、区人大常委会主任朱明福赴朱家角人民医院，调研了解长三角智慧医院应用展示项目
- 2、区人大常委会副主任陶夏芳赴实验中学东校区开展学校体育场馆向社会开放情况调研
- 3、区人大常委会副主任胡海民赴华新走访调研企业经营发展情况
- 4、区人大常委会副任何强率财经委、预算工委赴区发改委调研本区“十三五”规划执行和“十四五”规划纲要编制情况以及2021年计划（草案）编制和政府性投资项目初步安排情况
- 5、区人大常委会副主任赵宏林率常委会委员（第五组）赴赵巷镇开展联系走访区人大代表活动，实地察看了方夏村市级美丽乡村建设情况

目录



2020年 第6期

主办：上海市青浦区人大常委会
地址：上海市青浦区公园路100号
电话：59733196
邮编：201799

《青浦人大》编委会

主 任：朱明福
副 主 任：陶夏芳 胡海民 何 强
赵宏林
编 委：（按姓氏笔画排序）
印国荣 华 琼 许 峰
张丽莉 陈 达 金国宏
俞全明 徐一军 陶 磊
主 编：许 峰
副 主 编：陶 磊
责任编辑：陈殊书 孙 盈
编辑成员：（按姓氏笔画排序）
刘云平 吴 昊 张溪彪
项美君 诸求力 黄宝辉
黄紫蛟 蔡 娟

人大要闻

- 03 ◆ 青浦区人大工作会议召开
- 05 ◆ 区人大常委会举行第三十八次会议
- 06 ◆ 区人大常委会组织代表听取区政府实施乡村振兴战略推进美丽乡村建设情况的报告
- 07 ◆ 区人大常委会组织代表听取区政府关于“十四五”规划纲要编制以及2020年度政府性投资项目和为民实事工程建设情况的报告
- 08 ◆ 区人大常委会组织代表参观长三角生态绿色一体化发展示范区一周年建设成果展
- 08 ◆ 履职为民促发展 护航进博展新姿——区人大常委会举办2020年青浦区人大代表培训班

特别关注

- 09 ◆ 在区人大工作会议上的讲话 / 赵惠琴
- 13 ◆ 在区人大工作会议上的讲话 / 朱明福
- 15 ◆ 在区五届人大常委会第三十八次会议上的讲话 / 朱明福
- 17 ◆ 专题 | 区人大常委会召开2021年工作务虚会

监督工作

- 37 ◆ 区五届人大常委会第三十八次会议部分委员和代表发言（摘录）
- 41 ◆ 区人大常委会主任会议成员集体调研本区0至3岁儿童早期教育发展情况
- 41 ◆ 区人大常委会主任会议成员集体调研代表建议办理情况

目录

代表风采

- 42 ◆ 人民选我当代表，我当代表为人民
——记区人大代表、朱家角镇养护院党支部书记、院长许彩英
- 43 ◆ 尽心尽职，为宣传人大制度建言献策
——记区人大常委会委员、区教师进修学院教研员郝民
- 45 ◆ 专题 | 人大代表护航进博、服务进博风采

街镇人大

- 47 ◆ 街镇人大工作简讯七则

工作回顾

- 50 ◆ 区人大常委会2020年10、11月重要活动回顾

封二 ◆ 图片新闻：区人大常委会领导下基层调研走访

封三 ◆ 街镇人大活动剪影



青浦区人大工作会议召开

11月17日上午,区委在区委党校召开区人大工作会议,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,贯彻落实市人大工作会议和五届区委十次全会精神,进一步加强新时代人大工作,充分发挥人大在推进区域治理现代化、加快实现青浦全面跨越式高质量发展中的重要作用。

区委书记赵惠琴出席会议并讲话。区委副书记、区长余旭峰主持会议,并就《中共青浦区委关于加强新时代人大工作,充分发挥人大在推进区域治理现代化、加快实现青浦全面跨越式高质量发展中的作用的实施意见》进行说明。区人大常委会主任朱明福就发挥区人大在推进区域治理现代化、加快青浦实现全面跨越式高质量发展中的作用作讲话。区政协主席李华桂和区委、区人大常委会、区政府领导出席会议。



赵惠琴在讲话中充分肯定了人大工作,并向全体人大代表、人大干部和人大老领导表示诚挚的感谢和敬意。她指出,近年来,青浦区人大及其常委会始终坚持

党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕中心大局,认真履行法定职权,做了大量卓有成效的工作,为推动青浦全面跨越式高质量发展作出了重要贡献。当前,要深刻认识新时代人大工作新要求,坚持和完善人民代表大会制度这一根本性政治制度。基层人大常委会要结合实际,创造性做好立法、监督等工作,更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。重点把握做好新时代人大工作是坚持完善人大制度的必然要求、是推进人民城市建设的现实需求、是推进区域治理现代化的重要途径。

赵惠琴指出,要准确把握新时代人大工作新使命,更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能。做好

新时代人大工作，必须紧跟大势、紧扣大局、紧抓大事。要深入贯彻落实总书记考察上海重要讲话精神，践行“全过程民主”重要理念，找准人大工作和中心大局的结合点，切实把制度优势转化为治理效能，为全面推进“人民城市”建设提供更加坚强的民主法治保障。当前重点要从六个方面发力：以新思想引领人大工作新实践、以高质量法治护航经济高质量发展、以高效能监督推动重点工作落实、以高水平履职助推区域治理现代化、以全过程民主探索实践新突破、以代表作用发挥厚植人大新优势。

赵惠琴强调，要切实履行新时代人大工作新责任，更好地强化人民代表大会制度守正创新组织保障。面对新形势、新任务、新要求，青浦区人大及其常委会要更好发挥“两个机关”职能作用（宪法法律赋予的各项职责的工作机关，同人民群众保持密切联系的代表机关），全面履行好宪法和法律赋予的各项职责，切实担负起新时代人大工作的新使命。要坚持党的全面领导和正确政治方向，充分发挥人大党组的领导作用，把人大工作纳入工作总体布局，“一府一委两院”要自觉接受人大监督；要加强人大及其常委会自身建设，把加强地方人大及其常委会建设作为新形势下坚持和完善人民代表大会制度的重要任务抓紧抓实抓好。尤其是，要准确把握新时代人大工作的特点规律，创新工作思路、探索履职途径、拓展履职领域，切实发挥人大职能作用。



余旭峰在主持时就贯彻落实好区人大工作会议精神强调三点意见：一要进一步提高政治站位、统一思想行动。要毫不动摇地坚持和完善人民代表大会制度，切实把思想和行动统一到中央、市委和区委对人大工作的决策部署上来，统一到做好新时代人大工作的任务要求上

来，进一步增强做好新时代人大工作的政治自觉和使命担当。二要进一步抓好责任落实、确保取得实效。要进一步学习领会《实施意见》，结合年底工作务虚，将《实施意见》相关内容纳入明年工作谋划，全力推动《实施意见》落地落实。三要进一步强化组织领导、形成工作合力。要完善党委领导人大工作机制，支持人大及其常委会依法行使职权、发挥职能作用，使“一府一委两院”工作与人大工作相互支持、相互促进，努力营造在党委统一领导下，人大工作与中心工作同向发力、共促发展的生动局面。



宋明福在讲话中表示，区人大及其常委会将全面贯彻落实区人大工作会议精神，在进一步推进区域治理现代化、加快实现全面跨越式高质量发展中发挥作用。一是坚持人民城市建设的重要理念，认真贯彻以人民为中心的发展思想、全过程民主的重要理念，充分发挥人大代表的主体作用，更好地让人大在推进城市建设和区域治理过程中发挥重要作用。二是坚持依法高效履行职责，切实肩负起宪法和法律赋予的职责，依法行使监督权、决定权、任免权，更好地发挥人大在推进全面跨越式高质量发展中的支持保障作用。三是坚持加强自身建设，着力思想政治建设、组织机构建设、干部队伍建设 and 制度建设，全面提升履职能力，更好地担负起党和人民赋予人大工作的新时代重任。

会议以视频会议形式举行，设区人大机关和街镇12个分会场，近1000名市市区镇三级人大代表和村居基层干部参加，规模大、参会人数多、关注度高。区委、区人大常委会、区政府和区监委、区法院、区检察院有关领导出席，担任过区县人大常委会主要领导职务的老同志、区人大研究会负责同志也参加会议。★

区人大常委会举行第三十八次会议



11月25日，区五届人大常委会第三十八次会议在区会议中心议政厅举行，会期一天。区人大常委会主任朱明福主持会议，副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林参加会议。常委会组成人员出席人数符合法定人数。

区人民政府副区长孙挺、金俊峰，区人民法院院长麦珏，区人民检察院检察长郑永生，区监察委员会负责人列席会议。

会议经表决通过，决定青浦区第五届人民代表大会第七次会议于2021年1月19日至1月21日召开，会议三天，当日上午大会开幕前召开预备会议。

会议经审议和表决通过，任命黄春明为青浦区人民代表大会法制委员会委员，任命顾军燕为青浦区人民代表大会监察和司法委员会委员，任命张凡为青浦区人民代表大会常务委员会预算工作委员会委员。会上，朱明福主任向新任命的人员赠送了宪法读本，会议还举行了宪法宣誓仪式。

会议听取和审议了区政府关于2019年度本级预算执行和其他财政收支审计整改情况的报告。常委会组成人员在肯定审计整改工作成效的同时，建议区政府及相关职能部门要以整改为契机、进一步完善制度建设，以问题为导向、进一步压实整改责任，以成效为目标、进一步优化审计资源配置，充分发挥审计在党和国家监督体系中重要作用。

会议经审议和表决，批准了青浦区2020年区本级预算调整方案。

会议听取和审议了区政府关于区五届人大六次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告。常委会组成人员在肯定代表建议办理成效的同时，建议区政府及

职能部门要贯彻以人民为中心的发展思想，进一步增强代表建议办理的责任感和使命感，认真落实交办、承办、督办等机制，切实提高“采纳件”解决率。同时建议区人大常委会开展本届代表建议办理工作“回头看”，加强跟踪督办，推动建议办理落地见效。

会议听取和审议了区政府关于办理落实《区五届人大常委会第二十八次会议关于本区贯彻实施〈上海市居民委员会工作条例〉情况的审议意见》情况的报告，并开展满意度测评。常委会组成人员和列席会议的人大代表在审议中认为，区政府及职能部门高度重视审议意见办理工作，认真组织研究，开展工作调研，制定对策措施，狠抓工作落实，取得了积极的工作成效。同时建议要聚焦基础保障力度、推动“减负增能”、队伍力量作用等方面存在的不足，继续加强工作推进，让居委会作用得到充分发挥，不断提升基层治理水平。

会议听取和审议了区人大常委会关于检查本区《上海市生活垃圾管理条例》实施情况暨垃圾分类工作代表议案办理情况的报告。审议中，常委会组成人员和列席会议的人大代表认为，区政府加强组织领导，落实工作保障，注重规范引导，有力有效推动管理条例的贯彻实施。同时建议要聚焦工作短板，构建长效机制、强化精准施策、加强源头管理、提升分类意识，进一步提升生活垃圾管理水平。

会议听取和审议了区人民政府关于提请审议青浦区白鹤镇国土空间总体规划（2019-2035）的议案，依法作出了关于同意《青浦区白鹤镇国土空间总体规划（2019-2035）》的决议。

会议还听取了高峰、金世伟2位由本区选举产生的上海市第十五届人民代表大会代表履职情况的报告，书面审议了区政府关于本区推进生活垃圾全程分类体系建设情况的报告。

在完成会议各项议程后，朱明福主任作了讲话。朱明福指出，审计整改工作对规范财政资金使用管理、提升财政资金使用绩效至关重要，区政府及相关职能部门要坚持目标导向，加强审计监督，创新审计方式方法，推动财政预算和政策更好地服务于经济社会高质量发展，实现提质增效。要强化全过程监督，建立健全审计

协同共商机制，发挥审计监督和其他监管部门的监督合力，完善审计闭环管理，构建更有效、常态化的指导与监督体系。

朱明福指出，区域治理现代化离不开社区治理现代化。区政府及相关职能部门要以落实区委关于高质量建设幸福社区的决策部署和本次监督测评为契机，加强统筹协调，形成推进合力，强化组织队伍保障，落实赋权增能减负。广大居委会干部要进一步提升站位，发扬“抢拼实善”新时代青浦奋斗精神，扎扎实实做好深化自治、服务居民、自身建设等各项工作。广大代表要积极响应区委的部署和号召，充分发挥在幸福社区建设和社区治理中的示范引领作用。

朱明福强调，垃圾分类工作一直是人大代表和人民群众关注的热点，持续深入推进垃圾分类管理工作，区政府及各部门、各单位要进一步深化落实责任，做实联席会议制度，压实街镇属地责任，完善协同推进机制，将生活垃圾分类落实情况纳入行业整体管理，实现各行业全覆盖。要进一步对标建设标准，规范生活垃圾收运各环节，推进“两网融合”体系建设布点和有效运

行，提高末端处置能力，打造特色村居、精品单位。要进一步凝聚共治合力，深入细致做好群众工作，加大正反面典型的宣传力度，持续营造垃圾分类的良好氛围。

朱明福还就推动白鹤镇总体规划实施、加强和改进代表建议办理工作、市人大青浦小组代表述职、认真筹备区五届人民代表大会第七次会议和区人大工作务虚会等工作提出要求。

区人大及其常委会各办事机构负责人，区政府办、区政协办负责人，各镇人大、各街道人大工委负责人，部分市、区人大代表列席会议。区人大社会委、区人大常委会城建环保工委和预算工委委员，区建设管理委、区卫生健康委、区财政局、区审计局、区水务局、区民政局、区教育局、区生态环境局、区绿化市容局，区城管执法局、区规划资源局、区市场监管局、区文化旅游局、区住房保障房屋管理局、区人力资源社会保障局、区机管局、区城运中心、区总工会、青发集团、西虹桥公司、朱家角镇政府、白鹤镇政府负责同志列席相关议题。

本次会议邀请环意自行车比赛志愿者和部分市民代表予以旁听。✘

区人大常委会组织代表听取区政府实施乡村振兴战略推进美丽乡村建设情况的报告



10月20日下午，区人大常委会在区会议中心二楼会议厅召开专项工作报告会，组织代表听取区政府实施乡村振兴战略推进美丽乡村建设情况的报告。区人大常委会主任朱明福主持会议，区人民政府副区长金俊峰，区人大常委会副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林出席会议。

会上，区农委围绕美丽乡村建设初步成效、主要做法、主要问题、下一步打算等方面进行了工作汇报。陈达、印国荣、刘益民、李建明、汤福明、陈剑中、金勋、王平等代表围绕进一步优化规划设计、加强组织领导、繁荣乡村文化、完善长效管理、推进产业融合、强化人才建设和发挥农民主体地位等方面提出了意见建议。金俊峰代表区政府作了回应。

朱明福在讲话中对近年来区政府推进美丽乡村建设所做的工作和取得的成效表示肯定。他指出，要加大统筹推进力度，进一步加强对乡村振兴的组织领导，推动各部门高效协同、形成合力，促进乡村振兴相关政策措施落地，全面提升美丽乡村建设水平。要坚持绿色发展理念，全面科学统筹，增强农村发展的力度，加大产业融合的深度，深化制度创新，激发改革发展活力，全面

推动农村产业兴旺。要加强社会治理，在美丽乡村建设全过程中彰显农民主体和主人地位，加强村民自我教育、自我管理、自我服务、自我监督，带动农民共建、共享、共创美丽乡村，形成美丽乡村建设人人参与、人人享受的良好局面，推动美丽乡村实现“外在美”和“内在美”的有机统一。

区人大常委会委员，区人大及其常委会各委室主任（主任委员）、副主任（副主任委员），各镇人大主席、街道人大工委副主任，区人大常委会农业与农村工委委员，部分区人大代表，区府办、区农委、区发改委、区建管委、区财政局、区规划资源局、区绿化市容局、区水务局、区文旅局、区三大整治办负责人参加会议。✘

区人大常委会组织代表听取区政府 关于“十四五”规划纲要编制以及2020年度政府性 投资项目和为民实事工程建设情况的报告



10月29日上午，区人大常委会在区会议中心二楼会议厅召开专项工作报告会，组织代表听取区政府关于“十四五”规划纲要编制以及2020年度政府性投资项目和为民实事工程建设情况的报告。区人大常委会主任朱明福主持会议，区人大常委会副主任陶夏芳、何强，区人民政府副区长彭一浩出席会议。

会上，区发改委围绕“十四五”规划编制前阶段工作推进情况和框架、重点任务、指标等方面的初步考虑，以及2020年政府性投资项目和实事工程完成情况、2021年安排等方面工作进行了汇报。徐一军、华琼、陈达、印国荣、李建明、易宏勋、尤佳秋、孙海铭、庄惠元、薛顺德、俞正娟、汤明根等代表围绕加快解决制约新一轮发展的瓶颈问题、高度重视新经济的发展、深入研究高品质生活的内涵和指标设计、突出实体经济的重要地位、加强政府性投资项目审计整改、推进为民实事工程建设等方面提出了意见建议。彭一浩代表区政府作了回应。

朱明福在讲话中对区政府推进“十四五”规划编制以及2020年政府性投资项目和为民实事工程建设所取得的阶段性成效表示肯定。他指出，在编制“十四五”规划纲要过程中，要深刻认识未来五年面临的新机遇和新挑战，提升青东联动发展、青中融合发展、青西协同发展水平，推进“一城两翼”战略布局，深入分析制约发展的短板和不足，进行有针对性地破解，把机遇转化为发展的动能。要积极研判所处的新环境新变化，对标十九届五中全会、市委、市政府和区委对新一轮发展提出的新要求，对“十四五”规划进行修改完善。要认真谋划新举措新任务，细化民生指标，统筹推进专项规划编制，完善“十四五”项目库，不断提升百姓对新青浦新生活的感受度和长三角示范区建设的显示度。他强调，为民实事工程是区政府对区人民代表大会作出的一项郑重承诺，具有很强的政治性。要对标对表抓进度，在确保质量和安全的前提下，关闭“后门”，不折不扣完成年度目标任务，确保项目尽早投入使用，更大限度地惠及民生。

区人大常委会委员，区人大财经委委员、区人大常委会城建环保工委委员，各镇人大、街道人大工委负责人，部分区人大代表，区发改委、区经委、区商务委、区卫健委、区建管委、区农业农村委、区教育局、区规资局、区房管局、区水务局、区人社局、区文旅局、区生态环境局、区政务办、青发集团、淀山湖新城公司、青浦工业园区、西虹桥公司负责人等参加会议。✘

区人大常委会组织代表参观长三角生态绿色一体化发展示范区一周年建设成果展



11月4日上午，区人大常委会组织部分区、镇人大代表和全体机关干部参观长三角生态绿色一体化发展示范区一周年建设成果展。区人大常委会主任朱明福，副主任陶夏芳、胡海民参加。

活动中，代表们认真观看展板内容，听取长三角生

态绿色一体化发展示范区发展历程的情况介绍，详细了解示范区在建设世界级水乡人居文明典范的总体发展愿景下，在互联互通、生态环保、创新产业、公共服务等方面的重点项目建设情况与取得的阶段性成果。

建设示范区是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口，也是探索区域一体化制度创新的重大举措和空间载体。大家表示，将不忘初心、牢记使命、立足岗位、锐意进取，大力弘扬“抢拼实善”新时代青浦奋斗精神，为推进示范区建设、实现青浦全面跨越式高质量发展贡献人大智慧与力量。

区人大及其常委会各委室负责人、机关干部和部分区人大代表、朱家角镇、金泽镇部分镇人大代表参加了此次活动。✘

履职为民促发展 护航进博展新姿

——区人大常委会举办2020年青浦区人大代表培训班



为深化“凝心聚力促发展、担当作为再出发”代表履职实践活动，保障代表知情知政，激励代表护航进博，10月10日，区人大常委会在上海凯博农庄举办主题为“履职为民促发展 护航进博展新姿”2020年青浦区人大代表培训班。区人大常委会主任朱明福出席会议并作动员讲话，副主任陶夏芳主持会议并作总结，副主任胡海民、赵宏林出席会议。

朱明福主任在动员时传达了市人大工作会议和市人大常委会推进“十四五”规划纲要编制专题调研座谈会

精神，希望各位代表加强对市人大工作会议精神的学习贯彻，要对我区在上海整体城市发展中的战略地位及重要作用有再认识，积极出谋划策、履职尽责，为本区更好推动人民代表大会制度优势转化为城市治理效能作出积极贡献。

朱明福强调，本次培训班是本届区人大常委会和各位代表履职进入第四年的一次重要学习培训。各位代表要学贵自觉，始终保持学习热情；学有所获，始终力求知情明政；学以致用，始终做到履职尽责。要针对了解到的区情实际，大力发扬“抢拼实善”新时代青浦奋斗精神，通过深入调研、积极履职，提出科学有效的意见建议或解决方案，为更好地为民代言、为区域发展献策，贡献每一位人大代表的智慧和力量。

此次培训班安排了与全区中心大局紧密相关的长三角一体化、进博会和一城两翼发展等学习课程，为人大代表进一步知情明政、履行代表职务创造了良好条件。

青浦区、镇两级人大代表共300多人参加了培训。✘

在区人大工作会议上的讲话

(2020年11月17日)

区委书记 赵惠琴

同志们：

今天我们在这里召开区委人大工作会议，既是落实市委人大工作会议精神，也是届中召开一次人大工作会议的一种制度性安排。这次会议的主要任务是深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，认真贯彻落实中央、市委关于民主法治建设和人大工作的要求，研究部署新时代新征程青浦人大工作。刚才，旭峰区长就《中共青浦区委关于加强新时代人大工作充分发挥人大在推进区域治理现代化 加快实现青浦全面跨越式高质量发展中的作用的实施意见》作了说明，明福主任围绕做好新时代人大工作作了具体部署，我都赞同，希望大家认真抓好落实。

近年来，区人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕中心大局，认真履行法定职权，做了大量卓有成效的工作，为推动青浦全面跨越式高质量发展作出了重要贡献。主要表现在四个方面：

一是把牢政治方向，党的领导全面加强。紧扣区委关于人大要在履职中当好“党的主张变成国家意志的保障者、党的主张成为全民行动的推动者、党委制定重大决策过程中社情民意的收集者、深入推进全面从严治党的先行者”的“四者”要求，聚焦中心大局，依法勤勉有效履职，为推动青浦全面跨越式高质量发展和民主政治建设作出了重要贡献。

二是服务中心大局，助推发展成效明显。始终自觉将人大工作融入区委总体工作布局，找准切入点、着力点和发力点，持续有力推进全面跨越式高质量发展。比如，五届区委四次全会提出青浦全面跨越式发展战略后，区人大常委会迅速跟进、积极贯彻，开展助推跨越式发展“2+3”系列主题活动，组织全体人大代表开展多层次多形式的大讨论，达到了统一思想、凝聚共识、汇聚力量的效果；在全区各级人大代表中开展“凝心聚力促发展、担当作为再出发”履职实践活动，聚焦护航进博、示范区建设、防控疫情及优化营商环境等重大战略和任务，积极引导和发动广大代表岗位建功、有效履

职、当好表率。比如，区人大常委会紧跟一体化发展战略形势，签署青吴嘉三地人大合作框架协议，建立三地人大主任例会机制，探索示范区立法工作协同，有力助推了示范区建设和发展。

三是坚持改革创新，各项工作亮点纷呈。重视人大工作创新发展，人大工作制度化、规范化程度日益增强，积累了许多很好的履职经验。比如，在坚持党管干部原则的前提下，探索开展人大任命人员履职评议这项任后监督工作，在履职实践中逐步完善工作的机制方法，评议的对象从政府组成部门拓展到“两院”，评议的数量、内容和质量都得到了新的提升和完善，有力促进了“一府两院”依法行政、公正司法、为民履职。比如，对人大的年度工作任务，实行“挂图作战、列表推进”的项目化管理机制，提升了人大履职的质量和效率。不断完善监督方式，引入第三方专业机构开展监督后评估，构建监督闭环，增强了人大监督的精准性和实效性。

四是夯实基层基础，治理效能明显提升。始终坚持以人民为中心，把改善民生福祉作为人大依法履职的着力点，连续多年就城市管理、教育医疗、养老事业、食品安全、乡村振兴、实事工程等“老小旧远”民生工作，开展多维度、全链条、持续性监督，忠实为民代言，依法履职尽责。比如，本届以来持续开展食品安全、交通出行、垃圾分类等法律法规的执法检查 and 跟踪监督，保障了法律法规在本区的有效实施，推动解决了一批事关群众切身利益的实际问题。比如，持续加大代表建议的督办力度，近年来代表建议的解决采纳率、满意度都得到了大幅提升，以实实在在的办理成效回应了代表和群众的诉求建议。

区委对人大工作总体上是肯定的。在此，我代表区委，向青浦历届人大老领导、老同志，向全区人大代表、区人大常委会组成人员和人大工作者，向所有关心和支持人大工作的同志们，致以诚挚的问候和衷心的感谢！借此机会，我再讲三点意见。

一、深刻认识新时代人大工作新要求，坚持和完善人民代表大会制度这一根本性政治制度

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大

会上指出，在中国实行人民代表大会制度，是深刻总结近代以来中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。新中国成立以来的实践充分证明，人民代表大会制度是一套行得通、真管用、有效率的好制度。这项制度坚持得越好，就越有利于巩固党的执政地位和社会主义制度，就越有利于人民充分享有更加广泛充实的民主权利，就越有利于调动各方面积极因素推动区域经济社会发展。去年7月，总书记专门作出重要指示，要求地方人大常委会结合实际，创造性做好立法、监督等工作，更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。对此，我们要从三个方面进行重点把握：

第一，做好新时代人大工作是坚持完善人大制度的必然要求。习近平总书记指出，制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。近年来，中国之“治”与西方之“乱”形成了鲜明对比，特别是这次疫情之下，中国制度的“韧性”与西方制度的“任性”一目了然，“人民至上”与“资本至上”形成鲜明反差。党的十九届四中全会总结了我国国家制度和国家治理体系13个方面的显著优势，人民代表大会制度作为支撑我国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是中国特色社会主义制度优势的集中体现。要实现“两个一百年”奋斗目标、把新时代改革开放不断推向前进、加快全面跨越式高质量发展的预期目标，就必须把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好。

第二，做好新时代人大工作是推进人民城市建设的现实需求。人大工作的根基在人民，发挥作用的力量在人民，依法履职的归宿也在人民，在建设人民城市 and 高质量高品质高能级的枢纽门户城市过程中，人大工作有着天然的优势和不可替代的作用。十一届市委九次全会就贯彻落实习近平总书记提出的“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念作出专门部署，提出了建设人民城市的目标定位、“五个人人”的努力方向、“六个把握”的明确思路、“七个方面”的任务举措。五届区委九次、十次全会先后就深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，提升党领导区域治理的能力和水平，加快实现全面跨越式高质量发展进行了思想上、行动上的部署。谱写人民城市建设新篇章和创造青浦跨越发展新奇迹，尤其需要充分发扬民主，使各项决策更加科学，经得起历史和实践的检验；尤其需要认真倾听人民声音、真实反映人民诉求、切实保障人民利益，让人民群众有更多的

获得感、幸福感、安全感；尤其需要广泛引导人民群众通过民主途径参与区域治理，把发展的目标、改革的任务转化为全区人民的自觉行动。

第三，做好新时代人大工作是推进区域治理现代化的重要途径。一个地区的治理能力水平，直接关系到地区的经济社会发展水平。一个地区的高质量发展必须依靠现代化的治理体系和治理能力予以支撑。在青浦区域治理现代化进程中，人民代表大会制度有着不可替代的优势地位，区镇两级人大和全区各级人大代表是不可或缺的重要力量。五届区委九次、十次全会对提升党领导区域治理的能力和水平作了明确部署。要充分发挥、积极转化人民代表大会的制度优势，高质量、高标准、高水平推进新时代青浦人大各项工作，为实现区域治理现代化积极贡献人大的智慧和力量。

二、准确把握新时代人大工作新使命，更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能

做好新时代人大工作，必须紧跟大势、紧扣大局、紧抓大事。要深入贯彻落实总书记考察上海重要讲话精神，践行“全过程民主”重要理念，找准人大工作和中心大局的结合点，切实把制度优势转化为治理效能，为全面推进“人民城市”建设提供更加坚强的民主法治保障。当前重点要从六个方面发力。

第一，要以新思想引领人大工作新实践。人大是党领导下的政治机关，在全区各级机关中发挥着“风向标”的重要作用。党的十八大以来，习近平总书记高度重视人民代表大会制度建设，发表重要讲话、提出重大论断，形成了关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，并对本市民主法治建设作出了重要指示批示。（全国人大常委会委员长栗战书就学好重要思想强调了“十个坚持”：一是坚持中国共产党的领导，二是坚持走中国特色社会主义政治发展道路，三是坚持和完善人民代表大会制度，四是坚持人民当家作主，五是坚持全面依法治国，六是坚持民主集中制，七是坚持全面贯彻实施宪法，八是坚持以良法促进发展、保障善治，九是坚持正确监督、有效监督，十是坚持民有所呼、我有所应）。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、习近平总书记考察上海重要讲话精神作为重要政治任务抓实抓好，为做好新时代人大工作奠定思想基础，注入精神动力。

第二，要以高质量法治护航经济高质量发展。今年，疫情冲击和外部环境变化对我区经济发展有较大影响。（1-10月完成区级财政收入182.4亿元，降幅为0.9%，总量居于全市第七、增幅居于全市第九。）这表明，我们经济热度和市场活力出现了新情况新问题。如何破解难题、逆势上扬？我感到，一定是进一步优化营商环境，练好招商能力尤其是战略招商能力这项基本功。从长远看，法治就是最好的营商环境。人大工作要在大局下思考、大局下行动，加大力度开展立法建议和执法检查，营造可预期、更优质的法治环境，让高质量发展在法治的轨道上“跑得更快”，激发出更大的活力和创造力。比如，围绕《外商投资法》、《优化营商环境条例》等落地实施，加大执法监督力度，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明的良好环境，吸引更多跨国公司总部、行业龙头企业青睐青浦、扎根青浦、贡献青浦。

第三，要以高效能监督推动重点工作落实。监督工作是人大履职的重要基础性工作。要围绕“人民城市”深刻内涵和区域治理体系和治理能力现代化，聚焦区委工作重点、改革发展难点、民生关注热点问题，选定几个人民群众迫切期盼、事关青浦长远发展的重点项目开展监督、力求实效。一要聚焦区委重大决策部署实施监督，围绕进博会服务保障、长三角一体化发展两大国家战略和“一城两翼”等区域重大发展战略，精准定位，有效监督，推动重点工作落地见效。二要聚焦经济发展重要领域实施监督，扭住招商引资、产业发展和营商环境优化等关键环节，精准发力，动态监督，持续助推提高地区经济发展质量。三要聚焦民生关切实施监督，加大跟踪问效力度，推动“老小旧远”和群众急难愁盼问题得到持续改进和有效解决。四要聚焦人民城市建设实施监督，增强推动和保障人民城市建设的自觉性，监督推进政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”制度化、规范化建设，提升城市管理精细化水平，推动城市共建共治共享。比如，生活垃圾分类已经全面推开，但从全区来看，还存在不平衡的问题，人大要把这项工作列入监督议题，跟踪监督、持续监督，确保一抓到底、抓出成效，推动垃圾分类真正成为新时尚。比如，水环境治理，我区19个国考、市考断面水质目标达标率100%，市政府对区政府水污染防治行动计划水质考核，取得了100分满分的成绩，人大要进一步深化生态环境联合执法机制，督促相关部门加强环境监测分析，分类施策、精准施策，始终让生态绿色成为我们的本底、亮色。

类似的工作还有很多，人大要找准切口，通过听取专项报告、执法检查、集中视察、专项调研等多种形式，提出可行建议，不断提升我区治理能力和水平。

第四，要以高水平履职助推区域治理现代化。人大工作的政治属性与人民属性是相一致的，只有植根于人民，植根于区域治理体系和治理能力现代化的地区实践，人大工作才有张力、有底气、有韧劲。一是依法行使监督权。要健全人大对“一府一委两院”监督制度；加强对法律实施的监督，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，坚决排除对执法司法活动的干预；坚持有法必依、执法必严、违法必究，改进监督工作方式方法，增强监督工作针对性和实效性。二是依法行使决定权。要按照党委决策、人大决定、政府执行的权力运行关系，落实区委《关于本区健全人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，实现人大依法行使重大事项决定权的常态化，实现科学决策、民主决策、依法决策。三是依法行使任免权。要坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权相统一，及时向区人大常委会党组通报区委人事安排和被推荐人选的基本情况，听取人大意见建议，确保区委人事安排意图通过法定程序顺利实现。进一步探索法律考试、承诺公示、宪法宣誓等工作机制，加强干部任后监督，确保人民赋予的权力真正用来为人民服务。

第五，要以全过程民主探索实践新突破。习近平总书记去年在上海考察全国人大基层立法联系点时指出“人民民主是一种全过程的民主”，要求上海“为发展中国特色社会主义民主继续作出贡献”，这既是对上海的鼓励和肯定，也是对上海的殷切期望。人民代表大会制度是中国人民当家作主的根本途径和最高实现形式，是实现全过程民主的主要制度载体。建设人民城市，本质就是人人共享改革发展成果。我们有责任不断加强和改进人大工作，开展更多有益探索，创新更多实现形式，以地方的生动实践丰富全过程民主的时代内涵。一要落细落实人民民主的无缝隙、无空档、全链条。全过程民主就是各个环节都要体现民主。要积极探索各环节上民主的有效形式和途径，通过制度安排，把民主选举、民主决策、民主管理、民主监督有效贯通、有机衔接起来，并把协商民主贯穿其中，让“众人的事情由众人商量”成为全过程民主的重要实现方式。二要不断拓宽人民群众有序参与渠道。全过程民主不

仅要有完整的制度程序，而且要有完整的参与程序，让民意充分表达，让更多群众广泛参与。要发挥好人大作为主要民主渠道的作用，通过基层立法联系点、听证会、座谈会、网络征求意见等多种形式和途径，充分听取民意，广泛凝聚共识。当前，特别要注意广泛听取人大代表和人民群众对“十四五”规划编制的意见建议，广纳各方智慧，确保规划的重大决策、重大项目符合人民意愿、体现人民意志。三要以解决问题的成效体现全过程民主的成果。习近平总书记讲，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。各级人大及其常委会要加强同人大代表、人民群众的密切联系，当好人民利益的“代言人”，以聚沙成塔、久久为功的韧劲，推动一项项惠民便民举措转化为一件件可观可感的民生成果，把人民民主的真实性、优越性更加充分地体现出来，让全过程民主不仅体现在过程中、更体现在结果上。

第六，要以代表作用发挥厚植人大新优势。人大代表来自人民、代表人民、服务人民。代表作用发挥好了，就能更加有效地汇集民意、集中民智、赢得民心。一要更有力地办好民生实事。围绕“人民城市”，市委梳理出了“1+N”政策体系和16项民心工程，区委也制定了配套文件，努力实现“群众想什么”和“政府干什么”的有效对接。人大要一项一项抓监督、抓推进、抓落实，确保行动早见效、群众早受益。特别是要聚焦民生工作中的痛点难点问题，开展视察调研、现场问政等，多找问题症结、多促整改落实，多谋前瞻方案、多提管用建议，推动一项项利民举措转化为一件件可感可触的民生成果。二要更全面地征集人民意见建议。人大要把“人民满意”作为一切工作的衡量标准，真正对人民负责、替人民代言、为人民谋利。当前是“十四五”规划编制的关键时期，区人大要发挥作用、当好桥梁，广泛听取人大代表和人民群众的意见建议，集聚各方智慧和力量，让我们的规划既能刻骨铭心、直指人心，又能符合民意、赢得民心。三要更有效地健全履职尽责各项制度。要健全人大常委会联系代表、代表联系社区和人民制度，拓展代表知情明政渠道，优化代表议案和书面意见制度，帮助代表更好地为民履职。要切实增强代表履职意识和联系群众能力，处理好履行代表职务与做好本职工作的关系，用好“家、站、点”平台、互联网渠道，及时梳理并提出群众较集中的意见建议，当好联系人民群众的桥梁和纽带。要贯彻落实好新修订的《选举法》，按照中央、市委

和市委部署，适当增加基层人大代表数量，增强代表性和参与度。比如，区委幸福社区工作大会即将对高质量建设幸福社区进行决策部署，要充分发挥“两代表一委员”在幸福社区建设和社区治理中的示范引领作用，探索人大代表进驻社区中心的有效途径。

三、切实履行新时代人大工作新责任，更好地强化人民代表大会制度守正创新组织保障

面对新形势、新任务、新要求，区人大及其常委会要更好发挥“两个机关”职能作用（宪法法律赋予的各项职责的工作机关，同人民群众保持密切联系的代表机关），全面履行好宪法和法律赋予的各项职责，切实担负起新时代人大工作的新使命。

第一，要坚持党的全面领导和正确政治方向。人大工作是党和国家工作全局中的重要组成部分，全区各级党委要高度重视、切实加强对人大工作的领导、支持人大工作。做好新时代青浦人大工作，坚持党的全面领导是首要遵循。党的十八大以来，党中央出台了有关人大工作的指导性文件20余件，把党的领导摆在更加突出的位置，这本身就传递了鲜明信号。要始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻党中央和市委、区委各项决策部署，使各级人大真正成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。一要充分发挥人大党组的领导作用，以党的政治建设为统领，把学习、研究、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功。开展执法检查、讨论决定重大事项都要坚决落实总书记重要讲话精神、坚决执行党中央决策部署，真正使人大成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地和示范表率。二要把手人大工作纳入工作总体布局，统一谋划、统一部署、统一推进。要坚持定期听取人大工作汇报，及时研究解决人大工作中的重大事项和重要问题，确保人大工作始终沿着正确方向前进。区委工作部门和有关议事协调机构要与区人大相关部门建立制度化工作联系，支持人大依法全面充分履职。三是“一府一委两院”要自觉接受人大监督，认真执行人大决议决定，依法向人大负责并报告工作。重大决策出台前，要听取人大代表和人民群众的意见，及时向区人大常委会通报。要通过多种形式加强与人大代表的联系，认真听取代表的意见建议。

第二，要加强人大及其常委会自身建设。地方人大及其常委会，是我国地方国家权力机关，也是我国国家政权和国家治理的重要基础。加强地方人大及其常委会建设，

对于坚持人民主体地位，充分发挥地方国家权力机关作用，健全基层国家政权体制，夯实推进国家治理体系和治理能力现代化的基础，具有重要意义。2019年7月，习近平总书记在地方人大设立常委会40周年之际对地方人大及其常委会工作作出重要指示。我们要深入学习、全面贯彻习近平总书记重要指示精神，把加强地方人大及其常委会建设作为新形势下坚持和完善人民代表大会制度的重要任务抓紧抓实抓好，推动地方人大工作迈出新步伐、取得新成效。尤其是，要准确把握新时代人大工作的特点规律，创

新工作思路、探索履职途径、拓展履职领域，切实发挥人大职能作用。加强人大干部队伍建设，完善干部培养选拔机制，加强年轻干部对口交流，造就一支政治坚定、作风优良、业务过硬的干部队伍。

同志们，做好新时代人大工作，使命光荣、任务艰巨。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，接续努力、开拓进取，全力以赴推动新时代青浦人大工作走在前列，为谱写新时代人民城市建设新篇章、创造新时代青浦发展新奇迹作出新的更大贡献！★

在区人大工作会议上的讲话

(2020年11月17日)

区人大常委会主任 朱明福

同志们：

在全区上下深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察上海重要讲话、在第三届进博会开幕式上的主旨演讲精神，持续推进进博会和长三角一体化发展两大国家战略落地实施，奋力创造新时代青浦发展新奇迹的新形势下，区委召开人大工作会议，印发《关于加强新时代人大工作充分发挥人大在推进区域治理现代化、加快实现全面跨越式高质量发展中的作用的实施意见》，充分体现了区委对坚持和完善人民代表大会制度、全面加强党对人大工作的领导、充分发挥人大职能作用的高度重视。刚才，区委副书记、区长余旭峰同志代表区委就《实施意见》起草过程和主要内容作了说明，区委书记赵惠琴同志还将作重要讲话。我们要认真学习领会、切实抓好落实。下面，我就区人大贯彻落实本次会议精神，在进一步推进区域治理现代化、加快实现全面跨越式高质量发展中发挥作用作个发言。

一、坚持人民城市建设的重要理念，更好地发挥人大在推进城市建设和区域治理中的重要作用

去年11月，习近平总书记在上海考察时提出了“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，深刻揭示了中国特色社会主义城市的人民性，为我们在新时代推进城市建设指明了前进方向、提供了根本遵循。为贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，五届区委十次全会立足青浦实际，作出重大部署，出台重要《意见》，从全区层面构织蓝图、设计路径。

这次区人大工作会议，区委又聚焦“区域治理现代化”的主题，谋划部署充分发挥人大在推进区域治理现代化中的重要作用，这是区委贯彻人民城市建设重要理念，站在推进全区治理现代化全局，对本区人大工作的一次再布局、再深化。

人大是国家权力机关，更是党领导下的重要政治机关，还是全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关和同人民群众保持密切联系的代表机关。我们要坚决贯彻中央、市委和区委的各项决策部署，更好发挥人大作用，推动制度优势转化为治理效能。一要始终坚持以人民为中心的发展思想。坚持人民立场、人民观点、人民情怀，充分发挥人大工作密切联系人民群众的最大优势和桥梁纽带作用，调动人民群众的积极性、主动性、创造性，发扬人民群众的首创精神，尊重人民群众对区域发展决策的知情权、参与权、表达权、监督权，鼓励人民群众通过各种方式参与区域建设和管理，把一切为了人民、一切造福人民的理念贯穿到人大各项工作中。二要认真贯彻全过程民主的重要理念。充分利用好市人大金泽立法联系点等平台，发挥其察民情、聚民智的“直通车”作用，让广大人民群众参与到立法、执法、守法等区域法治实践中来；充分利用好已建成的11个代表之家、65个代表工作站和228个代表联系点，更好倾听人民群众的意见建议，汇聚起共建共享人民城市的磅礴力量。三要充分发挥人大代表的主体作用。青浦有区镇两级人大代表700多名，是人民利益和意志的忠实代表，

是区域建设和治理的重要力量。为充分发挥代表作用，我们从去年开始在全体人大代表中组织开展“凝心聚力促发展，担当作为再出发”履职实践活动，通过精心策划“七个一”行动，强化了代表的履职担当、激发了代表的履职热情。要进一步深化代表履职实践活动，畅通社情民意表达渠道，围绕“十四五”规划编制、生活垃圾分类管理、老旧小区改造等重点，发动广大代表建言献策、凝心聚智，促进代表更好发挥主体作用。

二、坚持依法高效履行职责，更好地发挥人大在推进全面跨越式高质量发展中的支持保障作用

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。历届区委对人大工作都十分重视，加强对人大工作的领导和关心。每届召开一次人大工作会议，制定实施加强人大工作的重要文件；每年两次听取区人大常委会党组工作汇报，专题研究人大工作的重要事项和重大问题；重视区人大常委会党的建设，指导常委会党组更好发挥作用，决定设立了区人大常委会机关党组，进一步加强人大机关建设；重视人大反映的社情民意，区委主要领导多次对人大提交的专题报告作出重要批示；尊重人大代表主体地位，区委主要领导亲自为全体代表作青浦跨越式发展战略学习辅导报告，在每年人代会上就做好人大工作提希望、交任务，为区人大及其常委会依法履职提供了根本保证和强大支撑。

本届区人大常委会履职以来，我们始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，始终践行区委提出的“四个角色”要求（在把党的主张变成国家意志过程中当好保障者、在使党的主张成为全民行动过程中当好推动者、在党委制定重大决策过程中当好社情民意的收集者、在深入推进全面从严治党过程中当好先行者），始终自觉在全区大局下谋划开展人大工作，为推动青浦全面跨越式高质量发展作出了积极贡献。我们聚焦服务两大国家战略，加强青浦、吴江、嘉善三地人大工作协同，广泛发动各级代表奉献建功，全力支持保障国家战略在本区顺利落地实施；聚焦财政预算决算、国家生态区建设、区域总体规划、政府债务等重大事项，认真审议并依法作出决议，促进全区重大决策部署贯彻落实；聚焦助推高质量发展攻坚任务和“老小旧远”民生问题的解决，通过执法检查、专项监督、询问审议、调研视察、跟踪督查等手段，查问题、找对策、出方案，大力推进高质量发展和高品质生活。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，区人大按照区委统一部署，第一时间发出代表倡议书，深入防控

一线开展监督检查，及时听取区政府专项报告，提出防控对策建议，积极助力复工复产，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献了人大力量。

当前，青浦全面跨越式高质量发展进入了新阶段，区委总揽全局、协调各方，在五届区委十次全会上作出了前瞻性、系统性、科学性部署安排。我们要认真贯彻区委的决策部署，切实履行宪法法律赋予的各项职责，努力在推进全面跨越式高质量发展中，更好地展现人大担当、实现人大作为。一要依法行使监督权，不断提高监督工作的有效性、权威性。突出重点，围绕示范区建设、进博会平台、“一城两翼”战略实施、经济高质量发展、生态环境建设、保障改善民生和依法治区等重点任务，找准人大工作切入点，加强上下联动、左右协同，着力发挥监督支持作用。改进方式，用好法定监督手段，凸显人大执法检查的法律巡视功能，坚持并不断深化履职评议、询问常态化、引入专业机构等行之有效的监督方式，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。完善机制，建立监督发现问题清单制度，加强审议意见、代表议案建议跟踪督办，督促“一府一委两院”及时落实整改，形成监督闭环机制。二要依法行使决定权，不断提高决定事项的科学性、民主性。紧扣事关发展全局、民生关切的重大事项，深入开展调查研究，广泛听取各方意见，不断提高人大讨论决定重大事项的质量水平。加强对人大作出决议决定贯彻落实情况的监督检查，及时向区委汇报重要情况，保证人大及其常委会作出的决议决定得到全面实施，推动党的重大决策部署落地落实。健全人大讨论决定重大事项相关制度，每年年初与“一府一委两院”协商确定讨论决定重大事项议题，形成科学、规范、高效的运行机制。今年以来，根据区委要求，区人大常委会正积极推进“十四五”规划编制专题调研和大讨论活动，我们将进一步深化成果、集思广益，为人民代表大会审查批准规划做好充分准备。三要依法行使任免权，不断提高任免工作的严肃性、规范性。坚持党管干部原则与人大依法行使人事任免权的有机统一，认真贯彻党委人事意图，严格按照法定程序办事，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员。严格执行拟任命人员任前公示、宪法宣誓、颁发任命书等制度，不断推进任免工作规范化、制度化。加强对被任命人员的任后监督，进一步深化完善区政府组成部门主要负责人和区“两院”负责人履职评议工作，健全制度化、常态化

机制，促进被任命人员依法履职、为民尽责。

三、坚持加强自身建设，更好地担负起党和人民赋予人大工作的新时代重任

新时代对人大工作提出了新的更高要求，区人大常委会必须进一步加强自身建设，全面提升履职能力，努力推动人大工作迈上新的更高水平。一要加强思想政治建设。坚定人大政治机关定位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，坚持党对人大工作的全面领导，区人大常委会党组要严格执行人大工作中的重大问题、重要事项及时向区委请示报告制度。充分发挥区人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，确保人大工作始终保持正确政治方向。履行全面从严治党的主体责任，深化“四责协同”“一岗双责”机制建设，严格执行党建、意识形态和党风廉政建设责任制。二是加强组织机构建设。按照区委要求，优化区人大常委会、专委会组成人员结构，使专委会的工作力量

更加符合新时代人大工作发展需要。完善镇人大、街道人大工委的人员配备，为街镇人大更好地发挥作用奠定基础。全面梳理分析代表履职情况，根据区委要求把好代表入口关，为明年换届做好准备。三是加强干部队伍建设。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实开展“四史”学习教育，激励人大干部在弘扬“抢拼实善”新时代青浦奋斗精神中担当作为，着力打造政治坚定、作风优良、业务过硬的人大干部队伍。重视培养选拔优秀年轻干部，厚植人大工作发展后劲。四是加强制度建设。根据新时代人大工作新要求和本届区人大常委会履职实际，推进一揽子修正完善各项制度规定，提升人大工作制度化、规范化水平。

同志们，中央、市委、区委对加强新时代人大工作提出了一系列要求，我们要认真学习领会，积极贯彻落实，勇担责任使命，为推进青浦全面跨越式高质量发展和民主法治建设作出人大新贡献。✘

在区五届人大常委会第三十八次会议上的讲话

(2020年11月25日)

区人大常委会主任 朱明福

各位副主任、各位委员、同志们：

在大家的共同努力下，本次会议利用一天时间，圆满完成了预定的各项议程。会议听取和审议了区政府关于2019年度本级预算执行和其他财政收支审计整改、代表建议办理等情况的报告，对区政府办理落实《区五届人大常委会第二十八次会议关于本区贯彻实施〈上海市居民委员会工作条例〉情况的审议意见》情况开展了满意度测评；听取和审议了关于检查本区《上海市生活垃圾管理条例》实施情况暨垃圾分类工作代表议案办理情况的报告，书面审议了区政府关于推进生活垃圾全程分类体系建设情况的报告；依法作出了关于批准青浦区2020年区本级预算调整方案的决议、关于同意白鹤镇国土空间总体规划（2019—2035）的决议和关于召开区五届人民代表大会第七次会议的决定；会议听取了高峰、金世伟2位市人大代表履职情况的报告，表决通过了有关人事任免事项。

审计整改工作对规范财政资金使用管理、提升财政资金使用绩效至关重要，是各级人大常委会每年的监督

重点。区政府高度重视审计查出问题的整改工作，从今年报告来看，问题整改率达98.98%，资金整改率为96.55%，整改质量和实效进一步提升。今年6月，全国人大常委会办公厅印发《关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见》，市人大也出台了实施意见，为加强对审计查出突出问题整改情况的监督指明了方向。希望区政府及相关职能部门进一步加强对具有共性、久拖未决问题的研究，落实针对性举措，持续发力、狠抓落实，真正实现源头治理、堵住漏洞、防范风险；坚持目标导向，加强审计监督，创新审计方式方法，推动财政预算和政策更好地服务于经济社会高质量发展，实现提质增效；强化全过程监督，建立健全审计协同共商机制，发挥审计监督和其他监管部门的监督合力，完善审计闭环管理，构建更有效、常态化的指导与监督体系。区人大常委会将认真落实全国人大常委会和市人大常委会的部署要求，进一步加强对审计查出突出问题整改情况的监督。

区域治理现代化离不开社区治理现代化。去年，区

人大常委会着眼社区治理，开展了《上海市居民委员会工作条例》执法检查，并形成了执法检查报告和审议意见转交区政府办理落实。为加强跟踪监督，本次会议在听取审议基础上，对审议意见落实情况开展了满意度测评，这也是本届以来首个上常委会会议跟踪审议的监督议题，充分体现了常委会对促进居委会工作建设、推进区域治理现代化的重视。从调研和测评情况看，区政府及相关职能部门认真落实常委会审议意见，推进《条例》贯彻实施取得新成效。但正如政府工作报告所提到的，社区治理是一项长期性、系统性工程，加强居委会建设和各项工作，还需要付出更大努力。希望区政府及相关职能部门，以落实区委关于高质量建设幸福社区的决策部署和本次监督测评为契机，加强统筹协调，形成推进合力，抓紧研究破解居委会工作中面临的体制机制瓶颈问题，强化组织队伍保障，切实将赋权增能减负落到实处。希望广大居委会干部，进一步提升站位，发扬“抢拼实善”新时代青浦奋斗精神，扎扎实实做好深化自治、服务居民、自身建设等各项工作。希望广大代表积极响应区委的部署和号召，充分发挥在幸福社区建设和社区治理中的示范引领作用，为提升基层社会治理水平、推进区域治理现代化作出更大贡献。

垃圾分类工作一直是人大代表和人民群众关注的热点。今年区五届人大六次会议期间，代表提出《关于建议区人大持续跟踪监督推进本区垃圾分类工作的议案》，这是继2018年区五届人大三次会议后，代表围绕垃圾分类工作第二次提出相关议案。常委会积极回应代表和群众关切，通过专项监督审议、专题听取报告和市区人大上下联动开展执法检查等手段，积极推进议案办理，持续加大监督力度。区政府及相关职能部门主动接受监督，积极配合开展执法检查，推动垃圾分类工作取得扎实成效。希望区政府及各部门、各单位，一是进一步深化落实责任。做实联席会议制度，压实街镇属地责任，完善协同推进机制，发挥行业主管部门“管行业就要管垃圾分类”的重要作用，将生活垃圾分类落实情况纳入行业整体管理，一并要求、一并考核、一并奖惩，实现各行业全覆盖。二是进一步对标建设标准。对照《条例》要求和示范区、示范街镇最新评价标准，规范生活垃圾收运各环节，推进“两网融合”体系建设布点和有效运行，提高末端处置能力，打造更多各具特色的精品村居、精品单位。三是进一步凝聚共治合力。聚焦群众反映的“定时定点”“小包垃圾”落地等问题，

深入细致做好群众工作，加强正反面典型的宣传，加大处罚力度，持续营造良好的氛围。

白鹤镇是青东五镇联动发展的重要一环。区政府于今年3月重新启动白鹤镇国土空间总体规划编制工作，在深入调研、多方论证、广泛征求意见的基础上，总规编制取得了扎实成果。区、镇两级人大始终关注白鹤镇总规编制工作，在相关专题调研和专项监督中提出了具有建设性、长远性、前瞻性的意见建议。刚才，在听取审议的基础上，区人大常委会作出了关于同意《青浦区白鹤镇国土空间总体规划（2019—2035）》的决议。下一步，区、镇两级政府及相关职能部门要围绕规划实施，统筹考虑产业结构转型、空间布局优化和城乡空间结构调整，积极探索白鹤港风貌区和青龙镇遗址等文化资源再利用模式，加快推动白鹤门户型城镇、节点型城镇、生态宜居城镇建设。

人大代表在人代会上或闭会期间提出建议，是代表的法定职责。本次会议听取和审议了区政府关于区五届人大六次会议以来代表建议办理情况的报告，从办理情况看，区政府及相关承办部门高度重视，多策并举，持续保持了较高的办理质量和水平。希望区政府及相关承办部门继续加强和改进代表建议办理工作，持续推动办理实效再上新台阶。

本次会议听取了高峰、金世伟2位市人大代表履职情况的报告，2位市人大代表牢记代表职责，积极为民代言，体现了履职实效。为进一步落实市人大要求，区人大常委会结合代表履职实际，及时调整了市人大代表报告履职情况工作计划，确保全面实现届内市人大代表述职全覆盖。

本次会议审议通过了关于召开区五届人民代表大会第七次会议的决定，根据决定，区五届人大七次会议将于2021年1月19日至1月21日举行。我们要在区委的坚强领导下，按照区委的统一部署和要求，明确职责分工，倒排时间节点，以严、实、细的作风，认真做好会议筹备和会务保障等各项工作，确保大会顺利举行，取得圆满成功。

最后再作个提示，根据年度工作安排，区人大常委会将于11月30日（全天）召开2021年人大工作务虚会，请大家安排好工作，围绕本次务虚会的主题，在近一段时间深入调研的基础上，精心思考、精心准备、精心谋划，确保务虚会开出质量、开出水平，为明年人大工作顺利开局奠定扎实的基础。★

专题

区人大常委会召开2021年工作务虚会

11月30日，区人大常委会召开2021年工作务虚会，围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、十九届五中全会精神、习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的讲话精神，对标新时代人大工作新要求、新使命、新责任，积极谋划明年人大工作。区人大常委会主任朱明福主持会议，副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林出席会议。

会上，区人大及其常委会各委室、各镇人大、各街道人大工委负责人围绕主题，就如何贯彻落实相关会议讲话精神，进一步做好明年人大工作进行交流研讨。陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林聚焦推动人大工作与与时俱进发展，结合分管领域畅谈明年工作思路。

区人大常委会部分委员，区人大各专委会、区人大常委会各工委、办事机构负责人，各镇人大主席、副主席，各街道人大工委主任、副主任等70余人参加会议。



朱明福主任在区人大2021年 工作务虚会上的讲话



同志们：

今天，我们齐聚一堂，召开2021年人大工作务虚会。会议期间，大家围绕本次务虚会的主题，畅所欲言、畅谈新局、畅想新篇，听了以后，很受启发。会期取得了预期成效，达到了预期目的。

今年以来，区人大及其常委会、各街镇人大坚决贯彻中央、市委和区委的决策部署，切实履行宪法法律赋予的各项职责，充分发挥人大“两个机关”作用，为保障两大国家战略落地实施、加快全面跨越式高质量发展、推进区域治理现代化、满足人民美好生活需要，作出了我们人大新的贡献。特别是今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，区人大、街镇人大按照区委统一部署，携手联动、共助防线、共促复工，广大人大代表牢记使命、立足岗位、建功奉献，流下了奋斗的汗水，写下了重要的一笔，为夺取本区疫情防控和经济社会发展双胜利贡献了人大力量。在这里，我代表区人大常委会，对大家一年来的辛劳工作、辛勤付出，对大家的勇于担当、勇于拼搏表示衷心感谢！

下面，我结合近一段时间的学习、调研、走访、思考，综合同志们的发言内容，就谋划做好明年人大工作，谈四点认识和想法。

一、高站位把握时代使命，进一步彰显人大担当

栗战书委员长指出，人大履职要担当尽责，只要是党中央和同级党委交付的工作任务，都要不折不扣确保完成；只要是改革发展需要、人民群众期盼、属于人大职权范围内的事项，都应当大胆地推进。我们要全面把握新时代人大工作的内涵，坚持党的全面领导，强化政治担当，融入中心大局，顺应时代潮流，切实担负起党和人民赋予人大工作的历史重任。这里，结合最新精神和部署要求，重点强调三个方面：

第一、要深刻把握三个重大背景。一是党的十九届五中全会作出新定调。五中全会是在我国进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》，为激励全党全国各族人民乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军提供了根本遵循。五中全会《建议》对十四五时期我国区域发展格局进行了最新定调，就是东北再振兴，西部大开发，中部快崛起，东部现代化。东部地区由过去的“率先发展”变成“鼓励加快推进现代化”，这无疑是更高的定位，意味着未来东部地区必须要承担起科技创新领头羊、治理能力现代化样板的重任。11月25日，十一届市委十次全会已经召开，区委将召开九届十一次全会，贯彻落实十九届五中全会精神，提出制定区域十四五规划建议，全面对接落实国家规划。我们要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和市委、区委全会精神，切实把思想行动统一到中央、市委和区委的重大判断和重大决策上来。二是两大国家战略实施进入新阶段。作为推动国内大循环的重大战略，长三角生态绿色一体化发展示范区挂牌建设今年迎来一周年，10月31日在本区召开了工作现场会，并发布了一周年建设“成绩单”。11月4日，我们组织部分区镇人大代表和机关全体干部参观一周年建设成果展，32项开创

性制度创新成果，60个亮点项目，5条跨省公交线路、6条金秋主题线路，三地85家医保定点医疗机构接入门急诊联网结算系统，覆盖三地参保人230.93万，可谓亮点多多。我们还了解到，2020年示范区政府性投资项目总投资1663亿元（其中青浦521亿元，吴江632亿元，嘉善510亿元），年度投资422亿元（其中青浦175亿元，吴江140亿元，嘉善107亿元），这些都是大手笔，可以说，“跨越一体、绿色共生”已经进入快车道。作为推动国内国际双循环的重要平台，第三届进博会采取线上线下方式，在确保防疫安全前提下，如期成功举办。习近平总书记通过视频发表了主旨演讲，再次向全世界展示了中国对外开放的决心和行动。进博会的办展成果和溢出效应，一年比一年扩大，首届意向成交578.3亿美元，第二届为711.3亿美元，本届进博会虽然受新冠肺炎疫情影响，但各方合作意向热度不减，意向成交继续增长，达726.2亿美元。第三届进博会刚刚闭幕，11月12日，习近平总书记出席浦东开发开放30周年庆祝大会并发表重要讲话，这是继在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上作重要讲话后，又一次对中国推进高水平对外开放的宣誓。在进入新发展阶段、构建新发展格局的新背景下，两大国家战略的实施，被赋予了新的内涵。我们在谋划人大工作时，要深入学习贯彻总书记的重要讲话精神，牢牢把握两大国家战略的最新部署和进程，确保始终服务服从全局大局。三是市委、区委对人大工作作出新部署。9月17日、11月17日，市委、区委先后召开人大工作会议，分别制定出台加强新时代人大工作市委《意见》20条和区委《实施意见》23条，对今后一个时期人大工作作出重要部署、提出明确要求。我们要深入学习贯彻市区人大工作会议精神，逐一对标对表各项举措，在谋划人大工作时做到方向明确、条目明晰、措施扎实。

第二、要始终践行三个重要理念。一是始终践行人民至上重要理念。今年5月22日，习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，必须坚持人民至上，紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。今年9月8日，在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上，总书记指出，“在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切

代价，我们也能够做到不惜一切代价，因为中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务，我们的国家是人民当家作主的社会主义国家。”人大作为同人民群众保持密切联系的代表机关，必须把人民至上理念贯穿到人大履职实践中去，更好地为民担当、增进福祉。二是始终践行人民城市建设重要理念。去年11月，习近平总书记在上海考察时提出了“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，深刻揭示了中国特色社会主义城市的人民性，为我们在新时代推进城市建设指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要充分发挥人大工作密切联系人民群众的最大优势和桥梁纽带作用，调动人民群众的积极性、主动性、创造性，汇聚起共建共享人民城市的磅礴力量。三是始终践行全过程民主重要理念。去年11月，总书记在长宁区虹桥街道古北市民中心考察时，同正在参加法律草案意见建议征询会的居民代表亲切交谈，他特别强调：“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”这个重要论断，道出了我国人民当家作主的本质特征，彰显了社会主义民主的显著优势。我们要认真贯彻全过程民主重要理念，积极探索、勇于作为，推动民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督更好地落实到人大履职实践中去。

第三、要紧紧扣住三条工作主线。一是紧扣“十四五”规划“开局年”这条主线。区委将召开九届十一次全会，提出制定本区“十四五”规划的建议，区五届人大七次会议将审查批准本区“十四五”规划。审查批准后，明年正式付诸实施。因此，谋划做好明年人大工作，必须把推动“十四五”规划实施起好步、开好局作为全年的一条工作主线。一方面要大力宣传规划，让全体代表和全区人民熟悉知晓规划的目标内容；另一方面，要立足未来五年，按照整体推进、轻重缓急的原则，找准工作切入点，有序安排好人大工作计划和重点，推动“十四五”规划实施实现“开门红”。二是紧扣本届人大及其常委会“收官年”这条主线。明年，本届区镇人大都将进入履职的最后一年，我之前说过，“收官不是收摊”，“收摊”是今天生意不做了，而“收官”不仅要做得漂亮，还要做得漂亮，否则会影响到全局的胜利。这就需要我们精心谋划，按照“总结、继承、

完善、提高”的原则，总结经验、查找不足，固化成果、修补短板，为本届区镇人大依法履职尽责画上一个圆满的句号。三是紧扣区镇人大代表“换届年”这条主线。明年区镇人大代表都要进行换届选举，这是全区人民政治生活中的一件大事，也是我们贯彻全过程民主理念的一项重中之重的工作。市人大围绕代表换届选举工作，已经多次到本区进行了前期调研，我在走访街镇人大工作中也了解到，大家已经开始着手谋划和思考了，可以说工作抓得早，这也是必要的工作基础。我们要按照区委的部署要求，全面梳理分析代表履职情况，准确把握换届选举工作部署要求，精心指导做好各环节工作，确保人大代表换届选举圆满成功。

二、高水平履行法定职责，进一步供给人大方案

习近平总书记强调，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。当前，青浦全面跨越式高质量发展、区域治理现代化进程步入了新阶段，区委总揽全局、协调各方，作出了科学系统的部署安排。我们要坚决贯彻区委的决策部署，立足人大法定职责，充分发挥人大“工作机关”作用，努力在助推跨越发展和区域治理中提供更多更好的“人大方案”。重点可以在三方面着力：

第一、着力在立法参与中展现新担当。一是发挥好市人大金泽镇人大立法联系点作用。自8月28日金泽镇人大立法联系点启用以来，我们的立法参与工作更有保障了，建立了规章制度，形成了“3+1+x”的工作模式，目前已开展活动8次，围绕3部法规草案向市人大反馈立法建议56条，应该说立法联系点的工作扎实有效。明年要更进一步，在功能作用上进一步拓展，在工作内容上进一步丰富，在工作机制上进一步健全，在成果展示上进一步完善。区人大各专工委、各街镇人大也要加强与立法联系点的对接，共同推进立法联系点打造成为全过程民主的重要窗口、成为“立法、学法、普法、守法、用法”的展示阵地，打通立法工作“最后一公里”，使“高大上”的法律法规更接地气、更合民意。二是发挥好专业代表小组的作用。目前，区人大建立了4个专业代表小组，在立法参与方面，我们要充分发挥好监察司

法、法制专业代表小组的作用，围绕相关法律法规意见征询，认真组织开展专业代表小组活动，提出高质量的立法建议。三是发挥好专家智库的作用。目前，区人大共建立了2个专委咨询专家智库，要充分发挥区人大法制委咨询专家队伍在立法参与中的有效作用。

第二，着力在依法监督中体现新实效。一方面，要突出监督重点。聚焦两大国家战略实施，加强上下联动、左右协同，发挥三地人大协同机制作用，精准选择监督议题，推动示范区建设加快步伐、进博会效应持续放大；聚焦“十四五”规划实施，列出监督清单和重点任务，形成监督合力，推动“十四五”规划起好步、开好局；聚焦青浦新城建设，加强监督调研和视察检查，推进青东联动、青中融合、青西协同发展；聚焦区域治理现代化，加强法律法规执法检查 and 司法工作监督，推进全面依法治区，推动治理手段、治理模式、治理理念创新；聚焦高质量发展和高品质生活，持续加强对营商环境优化、国有资产管理、审计问题整改、生态环境保护、“老小旧远”民生实事等重点工作的监督。另一方面，要创新监督方式。在用好法定监督手段的同时，把本届以来区镇人大一些行之有效的经验做法，继续坚持并不断深化。比如，对“一府两院”被任命人员的履职评议、常委会会议询问常态化、引入专业机构开展监督评估、人大代表票决民生实事工程等等，实践证明都是有效的监督举措。同时，也要针对问题不足和薄弱环节，不断加强创新探索。比如，三地人大如何进一步加强协同，我注意到京津冀三地人大，针对大气污染治理，今年8月首次开展了《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》联合执法检查，推动三地形成治理合力。我们青吴嘉三地人大明年如何协同，是否可以借鉴经验，对两省一市人大常委会同步作出的《关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设的决定》落实情况，开展一些联合调研视察。还比如，如何建立监督发现问题清单制度，更好地构建监督闭环等等，需要在实践基础上进一步建章立制。

第三、着力在决定任免中实现新作为。在讨论决定重大事项方面：一是注重调查研究。在讨论决定财政预算决算、重大规划、政府债务等重大事项前，注重广泛调研、听取建议，夯实决定事项的民意基础。二是注重

沟通协商。每年年初，通过党组联席会议等形式，与“一府一委两院”协商确定讨论决定重大事项议题，形成科学、规范、高效的运行机制。三是注重跟踪检查。对人大作出决议决定的贯彻落实情况，要多层面、常态化加强监督检查，及时向区委汇报重要情况，保证人大及其常委会作出的决议决定得到全面实施。在任免工作和任后监督方面：一是贯彻党管干部原则。坚持党管干部原则与人大依法行使人事任免权的有机统一，严格按照法定程序办事，确保党委人事意图通过法定程序得以实现。二是规范任免程序。坚持任前审查，保障常委会组成人员对任免事项的知情权、表达权；严格执行拟任命人员任前公示、宪法宣誓、颁发任命书等制度，推进任免工作规范化、制度化。三是推进任后履职评议。继续选择若干政府部门行政主要负责人和“两院”负责人开展履职评议，深化完善履职测评内容，加强评议成果运用，促进被任命人员依法行政、公正司法。

三、高质量服务代表履职，进一步凝聚人大力量

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民的利益和意志，依法执行代表职务，参加行使国家权力。人大工作能否取得积极成效，国家权力机关作用能否得到充分发挥，同人大代表履职尽责、发挥作用密不可分。我们要以深化总结“凝心聚力促发展，担当作为再出发”履职实践活动为引领，更好地为代表履职提供优质服务，更好地促进代表发挥主体作用，更好地凝聚助推全面跨越发展的强大合力。

第一、建设更具活力的联系群众平台。一是进一步打造示范性“家、站、点”。经过努力，目前我们在全区已建成11个代表之家、68个社区代表工作站和228个基层代表联系点。明年要重点推进“家、站、点”赋能增效，完善运行机制、丰富活动内容、提升活动实效，推动代表联系群众的阵地平台更好地建起来、转起来、活起来。二是进一步做实代表向选民述职工作。代表向原选区选民报告履职情况的制度安排，是代表密切联系群众的重要平台，也是代表主动接受选民群众监督的重要途径。明年要更多引导代表面对面向选民述职，回答选民询问，接受选民评议，促进代表不断提高履职自觉性和为民意识。三是进一步加强代表履职信息化建设。及时更新青浦人大网站代表信息，优化代表履职APP功能，探索建立代表履职管理

“云档案”，为代表履职提供更好的智能化服务。

第二、组织更有质量的履职实践活动。一是增强代表活动的计划性。要根据年度工作要点，列出全年代表工作具体清单，提前做好实施方案，征求代表意见。各代表小组要结合中心工作，科学安排活动计划，丰富活动形式，增强活动的吸引力。二是提高代表活动的实效性。活动前要充分做好相关准备工作，包括提前推送材料、开展相关调研等等，让代表在参加活动时情况熟悉、目标明确。活动时要让每一位代表都充分反映民情，发表建议，确保活动针对性强、参与度高。三是突出代表活动的创新性。以履职实践活动“七个一”行动为引领，围绕事关全区工作大局的重点问题，关系人民群众切身利益的难点问题，通过组织代表深入开展专题调研，提出具有综合性、操作性的对策方案，更好发挥人大代表在了解民情、反映民意、集中民智方面的独特作用。

第三，推动更具实效的议案建议办理。本届区人大常委会以来，我们在推动代表议案建议的办理上，举措越来越扎实，效果也越来越明显，满意度和解决采纳率逐年稳步提升。下一步，我们要继续在三方面努力：一是把好入口关。引导代表加强调查研究，深入联系群众，提出更多高质量、可操作的代表议案建议。二是把好协商关。加强与“一府一委两院”的沟通协商，对代表反映的建议分办不够精准等情况，及时向分办部门提出，推动分办及时准确。三是把好督办关。坚持常委会主任会议成员领衔督办、各专委会分工督办、代表工作室综合督办机制，加强常态化跟踪督办和“回头看”，推动办理成效再上一个台阶。

四、高效能推进自身建设，进一步展现人大精神

加强人大自身建设，是提高常委会工作水平，做好人大各项工作，发挥“两个机关”作用的基础性工作。面对新形势、新任务对人大工作提出的新的更高要求，我们要与时俱进加强自身建设，坚持内强素质、外树形象，充分展现良好的精气神，推动新时代青浦人大工作进一步提质增效，以优异成绩迎接建党100周年。

第一、注重提升思想政治素养。持续加强理论学习，巩固深化“四史”学习教育，坚定人大政治机关定位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人

专题

大工作，坚持党对人大工作的全面领导，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。坚定人大工作正确政治方向，充分发挥区人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，严格执行人大工作中的重大问题、重要事项及时向区委请示报告制度。明年是换届年，我们要讲政治、讲大局，正确看待“进退留转”，做到“进”得坦然、“退”得平和、“留”得奋进、“转”得有活力。

第二、注重加强作风能力建设。严格履行全面从严治党主体责任，强化“四责协同”机制，落实党组书记第一责任、班子成员“一岗双责”，严格执行党建、意识形态和党风廉政建设责任制。围绕建党100周年和青浦人大设立常委会40周年，组织开展系列活动，大力弘扬“抢拼实善”新时代青浦奋斗精神，锤炼勇于担当、敢为先锋的精神品质，着力打造政治坚定、作风优良、业务过硬的人大干部队伍。认真学习贯彻习近平法治思想，加强民法典等法律法规和人大履职业务知识学习，大兴调查研究之风，提升监督能力、法治能力、创新能力，不断提高依法履职水平。

第三、注重完善组织制度建设。认真落实区委关于

加强新时代人大工作有关组织机构、工作制度建设的的重要举措，适应新时代人大工作发展需要，充实人大履职工作力量。根据新时代人大工作新要求和本届区人大常委会履职实际，推进一揽子修正完善各项制度规定，提升人大工作制度化、规范化水平。

同志们，借今天务虚会的机会，我对做好岁末年初的几项重点工作作些强调：一是继续不折不扣推进“四史”学习教育。二是推进常委会年度72项目标任务顺利完成，希望各街镇人大做好相关支持保障。三是区委将于12月1日至2日，召开全区工作务虚会，请相关同志认真参加；区委务虚会后，要着手完善明年工作初步设想，起草常委会2021年工作要点。四是认真组织好12月的区人大代表集中视察和常委会组成人员约见代表活动、征求市区镇三级代表对各级政府工作报告意见建议工作，认真指导好代表撰写议案和建议，为高质量开好市区镇三级人代会作充分准备。五是筹备召开好明年初的区五届人大七次会议，坚决完成好各项会议任务。同时，请各镇筹备开好本镇人代会。六是认真做好市人代会有关服务保障工作。希望区和街镇人大加强对接联动，形成合力，共同把岁末年初各项工作做好。

陶夏芳副主任在区人大2021年工作务虚会上的讲话



2020年是非凡之年，新冠疫情全球爆发，第三届进博会完美举办，长三角执委会挂牌一周年，生态绿色示

范区一体化发展成果初显，青东联动发展、青中融合发展、青西协同发展，战略布局迈出新步伐。尤其是年初突如其来的新冠疫情，既暴露了我国公共卫生应急机制的短板，也充分彰显了我国的制度优势，向全球展示了一个党坚强领导下的社会主义中国新形象、新担当。上海市人大常委会第一时间紧急立法，作出了《上海市人民代表大会常务委员会关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》，我区人大积极响应，向全体代表发出疫情防控倡议书，区、镇两级人大充分发挥代表主体作用，一边参与防控工作，一边加强对政府做好防控工作措施、成效，实施有效的监督。同时我们也抓住机遇宣传代表，开设“代表战疫”专栏，更好

激发代表的履职热情。

一年中，我们关注民生，常委会听取和审议了中医药发展情况，主任会议成员集体调研本区村居文化活动室运行情况、0-3岁儿童早期教育发展情况，组织代表听取区政府关于本区科学知识普及情况的报告。教科文卫工委积极作为，开展青浦区“十四五”规划公共卫生体系专项调研，与市人大教科文卫委联动开展了《上海市急救医疗服务条例》情况执法调研，与吴江、嘉善联合开展长三角一体化示范区古镇旅游发展调研。侨民宗工委围绕华侨权益保护和台胞投资权益保护开展涉侨、台企业营商环境调研，并赴吴江区学习考察。结合疫情防控工作，对宗教场所运行情况进行了依法监督。赴少数民族领军人物企业开展调研，持续关注少数民族权益保护。代表工作紧紧围绕服务和保障代表依法履职，努力完善“家、站、点”平台建设，紧紧围绕区委中心工作，做实、做优“凝心聚力促发展、履职为民再出发”履职实践活动，使代表履职与岗位本职工作紧密结合，更好发挥代表引领、示范带动作用，更好发挥代表作为国家权力机关组成人员的法定职责。同时强化代表议案、意见建议的办理工作，努力推动政府及其办理部门认真对待意见建议、精心办理意见建议，更好谋求办理成效，推进政府工作改善。

2021年是“十四五”规划开局年，本届人大履职最后一年，如何落实市委、区委人大工作会议精神，以“时不我待、只争朝夕”的姿态，树立“抢、拼、实、善”的新时代青浦奋斗精神，交出让人民群众满意答卷，为民生福祉改善而扎实收好官？如何贯彻《中共青浦区委关于加强新时代人大工作，充分发挥人大在推进区域治理现代化、加快实现青浦全面跨越式高质量发展中的作用的实施意见》精神，更好服务和保障每一位代表依法履职，让代表履职有热情、监督见实效、续届有意愿、担当有作为？围绕这两个问题谈点感想：

一、进一步关注民生，推进民生福祉改善

2020年9月22日，习近平总书记主持召开“十四五”规划第七场座谈会，聚焦教育、文化、卫生、体育领域。中国特色社会主义进入新时代，我国社会的主要

矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，着力破解“不平衡不充分的发展”，着力满足“人民日益增长的美好生活需要”，这正是“十四五”经济社会发展的关键性课题。习近平总书记提出了“教文卫体”新坐标。

一是时代新人新坐标。教育是国之大计、党之大计，“十四五”时期培养的人才到新中国成立100周年时，正是干事创业的“当打之年”。能否为党和国家培养出新中国百年建设者和可靠接班人，考验着“十四五”教育改革与发展的成效。时代新人必须正确认识中国在世界新格局中的新方位，来路不忘祖、奋斗知方向。为此，我们要进一步重视我区教育工作，本届人大先后对高考改革、义务教育优质均衡发展、职业教育、0-3岁儿童早期教育等情况开展了监督调研，明年将重点围绕民办基础教育和社会力量培训机构健康发展开展调研，进一步助力教育改革深化、全面贯彻落实终身学习理念。

二是文化建设新高度。文化的精华，积淀着中华民族最深层的理想追求，代表着中华民族独特的精神标识。总书记强调，“十四五”时期，我们要把文化建设放在全局工作的突出位置，切实抓紧抓好。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。为此，我们要更进一步重视文化的特殊作用，更多关注文化相关工作，今年我们开展了对村居文化活动室运行情况的调研，明年将围绕全域旅游示范区创建工作进行深入调研，让全域旅游成为经济发展的特色产业，努力推进江南文化成为青浦全域旅游的硬核，让青浦文化力量加快注入人民美好生活。

三是健康需求新期盼。习近平总书记提出，让广大人民群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。“就近”两字，细微之处折射改革温度。从身边的医疗服务做起，让健康更加“可及”，提升卫生健康供给质量和服务水平的努力应

是永无止境。当然，每个人都是自身健康的第一责任人。总书记明确，研究谋划“十四五”时期卫生健康发展，要站位全局、着眼长远，聚焦面临的老难题和新挑战，拿出实招硬招，全面推进健康中国建设。为此，我们要深刻领会其精神要求，在充分调研的基础上，不畏难、不退缩、持续对我区卫生工作加以关注，跟踪监督、积极宣传贯彻《上海市公共卫生应急管理条例》，有效推动《条例》在基层进一步落实，在今年开展“十四五”规划公共卫生体系调研基础上，明年要加强跟踪监督，进一步推动政府补短板、亮强项。

二、进一步注重发挥代表作用，不断提高履职实效

李强书记在人大工作会上提出，人大工作的根基在人民，发挥作用的力量在人民，依法履职的归宿也在人民。在建设人民城市的过程中，有着天然的优势和不可替代的作用。赵惠琴书记在区委人大工作会议上指出，在青浦区域治理现代化进程中，人民代表大会制度有着不可替代的优势地位，区域两级人大和全区各级人大代表是不可或缺的重要力量。要充分发挥、积极转化人民代表大会的制度优势，高质量、高标准、高水平推进新时代青浦人大各项工作，为实现区域治理现代化积极贡献人大的智慧和力量。为此，我们要在区委的领导下，紧紧围绕中心、服务大局，更好地发挥代表的作用，更好地绽放代表的风采。在人民城市人民建过程中作贡献，在人民城市为人民中作努力。代表工作是人大工作的基础，代表工作作用的发挥直接影响着一届人大工作的成绩和人大的威望。常委会要秉持把代表工作作为人大工作的重中之重来抓，一手抓宣传教育、示范引领，一手抓素质能力、持续发力；一手抓平台载体、条件保障，一手抓管理激励、作为有力。善始善终做好履职实践活动，善于挖掘、发现、总结履职优秀的代表，使代表学有榜样，使社会对代表的意义理解更深刻、更直观，使代表的形象展示更充分，使人大向区委续届推荐的代表资源更充足更优秀，使优秀代表更有地位，也使人大制度优势在城市治理中彰显独特作用。

2021年，首先要认真学习习近平总书记对人大制度、人大工作的系列讲话精神，特别是对“全过程民主”这一论述的理解。努力在保障和服务人大代表履

职，聚力“家、站、点”规范化建设，构建井然有序、充满活力、赋能有效的履职平台上下功夫。聚力代表服务，保障标准化、探索构建量化有度、协调统一的履职记录，激发代表履职尽责。聚力代表联系常态化，构建管理有度，关爱、指导、联动一体的运行方式。

二是认真学习新修订的选举法，在区委的坚强领导下依法有序做好代表的换届选举工作，努力践行“全过程民主”。立足实际，提前谋划，做好排摸工作，深入基层开展调查研究，及时了解、发现、研商新情况、新问题，努力做到思想到位、工作到位，法的执行到位、成果体现到位。为人大制度民主政治建设在基层的落实尽职，为人大代表作用在区域治理、“新青浦、新生活”创造中彰显智慧和力量而尽力。

三是积极准备，认真组织好新代表的履职培训工作，学习培训是代表依法履职、正确履职、有效履职的重要手段，我们要把加强学习、增强本领作为人大代表依法履职的基础性工作来抓。聚焦提升政治意识、履职能力，综合运用初任培训、履职提升、专题学习等方式，高起点、高标准推进代表培训工作。赵书记在区人大工作会议上指出：要以高水平履职助推区域治理现代化，高水平履职的前提是植根于民、植根于区域治理体系和治理能力现代化的地区实践。在参与中学习，在学习中践行。为使代表更好地履职，特别是为初任代表的履职，要制定培训方案，研商培训课程内容，聘请教学教师及历届履职优秀代表进行授课、报告履职感悟和经验，使初任代表对我国的人民代表大会制度有更深入了解，对代表法、监督法等相关法律法规有更好的理解，对代表权力、义务有所掌握，对代表的责任、担当有深刻感悟和践行的动力。牢固把握“代表是荣誉和信任，更是职务和责任”、“人民选我当代表、我当代表为人民”的理念。

新时代、新使命，新担当、新作为，我们要进一步坚定制度自信，践行初心使命，尊重代表主体地位，更好发挥代表作用，与时俱进做好新时代人大工作，为推进区域治理现代化、加快实现青浦全面跨越式高质量发展作出人大贡献和努力。

胡海民副主任在区人大2021年 工作务虚会上的讲话



时间过得很快，2021年即将到来，我们区五届人大和各镇人大将进入最后一年履职。

今天的务虚会，我的发言就围绕四个字：“敬终如始”。2021，我们敬终如始。

“敬终如始”这四个字，我第一次学习到是在六年前，群众路线教育实践活动中，习近平总书记在中南海听取兰考县委和河南省委汇报时提出的：一定要敬终如始、一鼓作气、善作善成，确保活动取得实效。

“敬终如始”，其含义大家一听就明白。有一种阐述是这样的，“在即将结束某项事情之时，应该像才开始一样富有朝气、热血澎湃、雄心勃勃，以认真的态度，一鼓作气的劲头抓好各项工作。”这样的道理在中国传统历史文化典籍中有不少记载。最早2000多年前《左传》，有云：慎始而敬终，终以不困。意思是，“谨慎的开始，不怠慢的终结，就不会有窘迫之患。”这句话的意义，并不限一个人、一件事、一个团队，而是关系到整个事业的转换衔接，承前启后，对于我们认真做好工作不失为重要的警戒。

2021年，我们处在怎样的时间节点？从我们党来说，建党百年，将展现第二个百年宏伟征程新画卷；从我们国家来说，全面建成小康社会后，将启航中国特色社会主义现代化国家新征途；从青浦全区域发展来说，进入跨越式高质量发展至关重要的“十四五”新时期。

从我们人大来说，既是五届人大的履职收官年，又是新一届人大代表选举年，还是青浦人大设立常委会40周年，也是全面贯彻落实市区两级人大会议精神的第一年，人大工作必将以此为新的起点，与时俱进、守正创新、开拓进取。

这些历史性的、阶段性的节点既是“终”，也是“始”。这“始”与“终”，蕴含着深刻的辩证关系。

面向2021，我们以什么样的状态体现“敬终如始”，我想应该继续保持这样三个“度”。

第一是保持热度，要始终保持履职的热情。我们一届五年，在履职过程中，一般第一年充满热情，第二、第三年是上升期，第四年是保持期，到了第五年，工作热情可能就会消退。这种情况也许是一种“常态”。怎么办？要靠今天参会的全体同志，努力去打破这种“常态”。大家心往一处想、劲往一处使，就能与全体代表一道把收官之年的工作做得更好。

保持热度，精神风貌、工作作风很重要。“凝心聚力促发展，担当作为再出发”的履职主题实践活动，将持续到明年。我们要以“再出发”的精神风貌，不断激发代表的履职热情；以扎实的工作作风带动代表的积极参与，凝心聚力，担当作为，更好地推动青浦新时代改革、建设和发展。

第二是保持法度，要始终坚持依法履职、依法办事。我们工作的法律性、程序性很强，各项职权都是宪法、法律赋予的，各项工作理应在法治轨道上、规范程序中运行推进。

这些年来，我们在履行监督中，听取和审议“一府两院”专项报告相对比较多；审查和批准决算、听取和审议计划预算和审计工作报告属固定的议题，是按序进行的；检查法律法规的实施情况相对比较少。保持法度需要把握的一个方面，是要保持上述三种监督方式的相对均衡安排。除此之外，还要加强规范性文件备案等法律监督和人大自身工作的制度创设和规范建设等。

专题

第三是保持维度。按照空间维度来说，是长、宽、高。我要讲的保持维度，就是我们工作要保持高度、宽度和深度。

保持高度主要是保持政治高度。我们工作所表现出的政治站位、大局观念、为民情怀、尊崇法律等都体现着政治高度。在2018年的全区务虚会议上，明福主任曾讲过：人大工作要与区委同向，精准把握工作方向；与“一府两院”同力，切实增强监督实效；与群众同行，充分发挥代表作用；与时代同步，努力加强自身建设。这四个“同”，就是政治高度，我们必须时刻保持。

保持宽度，这是人大作为同人民群众保持密切联系的代表机关这一机构属性的工作要求。我们坚持了“三联系”制度，并不断优化，形成了不少新的机制，汇集民情、集中民智，定期向区委、区政府转送意见、建议。在实践中，我们运用多种形式拓宽工作扇面，丰富组织方式，监督工作涉及经济社会发展多方面，成效是明显的，收官之年，特别需要坚持好。

保持深度，重要的一点，就是要切实抓住事关中心全局、关乎社会民生等方面的重点难点，深入调研、持续监督、增强实效。记得我在政府办工作的时候，是在三届人大期间，有一项探索性工作——“挂牌督办”：

“关于中山分院黑车整治”。当时情况下，这个问题很顽固、也很容易回潮，整治压力比较大的，人大监督的力度也很大，我们每季度向人大报告整治情况，持续了相当一段时间。这些年来，为老养老服务方面我们持续关注调研监督了六年，明年还将继续。关于居委会的建设和工作，四届和五届人大将其四次列为常委会会议的议题，一次组织代表专项听取报告。对环境保护目标任务完成情况列入每年常委会会议的报告议题。特别是今年围绕区“十四五”规划编制开展专题调研、举办专场讨论，这是从未有过的。应该继续保持这种力度，把工作再往实里去，再往深里走。

面对2021，我们以什么样的工作展现“敬终如始”。我建议从“再聚焦、全覆盖、重协同”三个方面努力。

第一，再聚焦。要聚焦一些我们工作中的薄弱事项和需要再推进的重点事项。这其中有两项工作需要进一步聚焦：一项是重大事项决定，一项是执法检查。

现在重大事项的决定基本上是固定的法定议题。面对系统性、全局性的工作，我们在决定重大事项方面，要有主动性，也可以有创造性。17日上午，区委召开人大工作会议之后，紧接着是幸福社区建设会议，这是一个极其重要的会议。在幸福社区建设中，人大怎么发挥作用，要研究、要梳理，找准发力点，可以对照《关于高质量建设新时代青浦幸福社区推进社区治理体系和治理能力现代化的意见》，形成人大的推动方案，比如是否可以作出一份关于推进幸福社区建设的决议，再列专题实施，根据面上的进程分阶段推进，将支持和监督融入幸福社区建设的全过程。类似于涉及中心全局的重要工作、重大任务，人大可以有所作为。

监督法规定，各级人大常委会每年应选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地对有关法律、法规实施情况组织执法检查。执法检查要适当增加数量，本届对四部法律的执法检查，都属上下联动，我们要增强自主性，根据实际需要增量，要按照执法检查工作的若干规定，每年年底前制定好计划。我建议明年至少安排对两部法律的执法检查。

第二，全覆盖。我们每个专委、工委都有明确的联系部门，我建议各专工委对本届以来的议题梳理一下，是否已覆盖到各个部门。社会建设委是去年建立的，对应联系政府七个部门，实际工作从今年起步，工作议题涉及五个部门。我跟社建委商议明年工作要达到全覆盖，另两个部门都要纳入其工作范围。议题可大可小，可综合可专项，但尽量不要留空白。纳入范围不仅仅是为了监督，更重要的是为了支持。

还比如履职评议，曾有设想，一届任期内将政府所有部门的负责人都要进行履职评议，但到目前为止，还不到一半，我建议还是要争取全覆盖。相关规定中，履职报告可以书面的形式，要研究整个流程怎么处理。如果能全覆盖，对我们完善履职评议工作会起到重要作用，为下一届更好地统筹安排奠定基础。市委文件中指出，“加强对人大选举和任命人员的监督，积极探索被任命人员接受监督的有效途径和方式”。这项工作，我们已经做了十多年了，现在应是基本成熟了，须再向前推进。

第三，重协同。工作协同很重要。上下左右的协同

对扩大工作参与面、提高工作效能、提升整体水平有着至关重要的作用。这几年，人大工作的协同较多表现在议题项目方面的上下联动。比如执法检查、监督项目等。这种联动在市、区两级层面相对多些，区镇之间相对少些。

我今天讲的重协同，主要是我们在人大工作与时俱进、守正创新方面要有协同机制。基层是最有活力的，基层的实践是最丰富的，其蕴藏着勃勃的创造力。这些年来，各街镇的工作都有各自的特色。我们有一个平台——街镇工作例会，相互交流借鉴，有成效。但我觉得还不够，还应有一种总结提高、规范完善、指导推广的机制。比如，上周五讨论常委会党组报告的时，提到关于“探索在区级层面实施重大卫生实施项目票决制”的问题。看来这事将逐步提到议事日程。票决制这一做法，浙江地方人大的实践比较早。我们区县在2017年从白鹤起步，18年开始实施，已成为市基层人大工作的一个范例。从镇党委政府到镇人大代表和群众，反映一致的好。我建议，再推广到3-4个镇，为区级层面的施行

营造更好的环境和基础。

还比如预决算审查监督是我们人大工作的重点之一，将来这项工作会越来越重要，成为一个“牛鼻子”。白鹤镇还有个“人大代表参与式预算”的设想，这个设想如能得到推动并取得成效，对人大整体工作将会有一个新跨越。

如果说我们把正在开展一些上下联动的工作比作“热线”的话，这些工作就是一种“长线”工作，一些前瞻性、方向性、创造性的“长线”工作需要一个机制、一个平台去总结提高、规范完善、指导推广。我建议，在区人大层面建立街镇人大工作指导委员会或指导小组，组织相应的力量，做好这方面的协同。我相信经过持续努力，我们区和街镇两级人大工作将更加呈现勃勃生机，不辜负新时代新要求新使命新任务。

在“十九大”报告“新时代中国共产党的历史使命”篇章中，引用了一句古语：行百里者半九十。应此含义，我们五年任期，到明年的六七月份才行一半，路还很长呢，我们更应“敬终如始”。

何强副主任在区人大2021年工作务虚会上的讲话



2020年接近尾声，在过去的一个时期，青浦全区上下历经着顽强拼搏的努力付出，同时也享受着跨越发展带来成果的喜悦。即将到来的2021年，是第二个一百年的开局年，也是十四五规划的启动年，国际国内形势将继续发生深刻而复杂的变化，随着经济社会发展进入常

态化，一些新的问题不断产生，迫切需要处理的大事多、新事多、急事多、难事多。这些问题和现象都需要深层次的分析，深入地调查研究，通过由此及彼、由表及里的思索和去粗取精、去伪存真的分析、提炼，形成正确的判断和决策，才能更好地指导和推动工作。

作为我们人大来说，围绕中心、促进发展、推动民生改善等责无旁贷。务虚作为一种工作方法和形式，目的是为了更好地区务实。务实是务虚的出发点、目标和归宿。就我分管的有关工作作个汇报：

一、认真学习、提高站位，不断增强使命感和责任感

踏准路子、前提是想和能。要务时代之实，不管情况如何风云变幻，改革不能退、发展不能松、民生不能弱。要把人大工作与时代发展结合起来，紧紧围绕党中央的大政方针政策和地方党委中心工作来定位人大工作，使人大工作紧跟时代发展潮流，体现时代特征，与

时俱进。虽然说我们的发展仍处在战略机遇期，但面对战略任务与国外打压的严峻形势，我们必须要有时不我待的紧迫感，认真学习、深刻领会、准确把握中央和市委、区委以及上级人大的文件精神 and 指示要求，在思想政治上保持高度一致方向明、责任清。同时，欲善其事先利其器，也要认真学习有关促进经济发展、改善民生、优化营商环境、规范工作涉及的业务知识和文件精神要求，梳理相关的政策措施，组织相关的业务培训和操作实务，发挥咨询专家的作用，真正做到推动有力、建言精准、监督到位。

二、突出重点、持久发力，不断提高工作的力度和实效

多进银子、关键是引、留、养。要务发展之实，把人大工作议题与本地的经济社会发展实际结合起来，要牢牢把握青浦发展的历史方位和战略定位，紧紧围绕“十四五”时期国民经济和社会发展的宏观形势、主要任务、重点领域和重大课题，坚持聚焦社会民生，紧紧围绕本地最突出的热点、难点问题，确定工作内容，关注影响发展的瓶颈问题，促进经济社会良性发展。

财经预算口子的工作特点，应该讲是涉及面广，规定动作多、重复动作多、持续时间长，这就更加要求我们从事相关工作的同志突出重点、定下心来、咬定青山不放松、久久为功。营商环境是经济发展的决定因素。当初青浦一穷二白，但外来注册企业一直10万户左右，这不是因为青浦发达，是一种比较优势。时至今日，青浦处在跨越式发展的新阶段，基础与往日不可同日而语，但我觉得我们这个工作青浦今后的路还很长，因此明年要在产业政策、服务质量、企业感受等方面加大力度。既要充分总结“十三五”期间的得失，还要认真研究和利用“十四五”规划成果，会同政府和有关部门认真研究决定今后发展路线的规划，同时，也要认真梳理政策，拉长板、补短板，尤其要在产业付出政策上整合汇总正面清单，准入和监督管理上梳理负面清单，使市场主体一听就懂、一目了然。此外还要督促政府以及相关部门宏观上提高站位、解放思想，微观上端正态度、减少不必要的障碍。优化营商环境的前端是转变政府职能，要坚持问题导向、需求导向，不断提升政务服务水

平，特别是运用大数据优化政务服务的水平，同时加强对权力运行的监管，实现权力的可视化、监管的具体化。督促区政府依托两大国家战略，加快推进青东五镇联动发展，在总体规划实施、创新转型等重点领域积极作为，持续放大进博会溢出效应和长三角以及青东五镇联动发展的红利。明年是实施长三角一体化发展国家战略的重要一年，要积极发挥牵头作用，加强与周边地区人大的互联互通和工作协同，为推进长三角一体化发展示范区建设建立联系、贡献力量。借着浦东开放开发30周年的契机，以“抢拼实善”的精神抢得发展先机。

三、加强监督、狠抓源头，不断夯实监督的精准度和有效性

看好盘子、重点是看准、扎实、稳妥。要务民生之实，紧紧围绕人民群众关心的热点、难点、焦点问题来确定人大的工作议题，始终关注大多数人民群众的利益，时刻注意解决大多数群众的困难和问题，始终把维护群众的利益作为人大工作的出发点和落脚点，做到“掌权为民，监督为民，决定为民”。

只要应该花的钱，坚决不能省；不该花的钱，一分不能动。比如同样的家庭收入，有的人家就过得有滋有味，而有的人家就入不敷出、捉襟见肘。这就是一个家庭的财经预算工作做得好与不好的关系。面对当前的国内国际形势，我们的财经预算工作，不能因为提倡过紧日子而不作为、慢作为，要有大格局、大手笔。同时，更要仔细谋划、精准谋划，把好钢用在刀刃上，从而更最大限度的发挥财政资金在促进经济、改善民生等方面的作用，避免浪费、方向性偏差和制度等漏洞。故而在2021年的工作中，我们要提早谋划，按照全国人大常委会关于预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求精神，选择好切入点和制高点，从源头着手，精准布局，选择好监督的主攻点和路线图，做到纲举目张、疏而不漏。在布局上有所为有所不为，在规定动作上做战略调整，在战术上有所取舍、事半功倍，充分利用信息化等高科技手段、预算联网、预算公开等工作举措，既不把自己和政府部门陷入事务堆，又高标准地完成目标和任务。要紧盯代表建议办理工作，认真做好人大代表关于财经预算建议收集、办理工作，协调落实，积极回

应关切，切实打通服务群众的“最后一公里”，提高代表和选民的积极性和创造性，维护群众根本利益，助力经济高质量跨越式发展。

四、攻坚克难、精准施策，不断加大推进工作的刚性和韧性

关注里子，是既要照顾必要的面子，更要看里子怎么样。要务目标之实，切实把问题解决到位。我们的体制是党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。其中有党委的意图、政府的计划以及在具体落实上的因地制宜的各种变化。这就要求我们必须把握和妥善处理、平衡、拿捏好其中的关系和度。

2021年，我们既要在一些工作的显示度、数字指标等方面有所突破，文来文往是必须有的，但更要在工作的成果中去发现、去研磨。以审计问题整改为例，这些年，我们的力度和成效一年比一年明显，指出的问题一年比一年多、金额一年比一年大，公开问题的力度一年比一年透明度高，尤其是基本消除了承诺整改等顽症，处理的力度也持续加大。但在具体工作中，我们也有这样的体会，目前财政审计反映的一般性微观问题较多、宏观问题相对较少，提出就事论事的整改性意见较多，建议性意见相对较少的，缺乏规范财务管理、推动财政体制改革、促进防控财政风险、为政府的宏观决策服务的审计思维。长期以来，财政管理中的一些规章、制度本身是财政等政府有关管理部门制定的，这些规章、制度对下的行为规定较为具体，在约束面上，尤其是普遍约束行为，其中包括对上方面较为笼统，给有关部门灵活操作提供了空间，审计能发现的问题可能只是冰山一角，新问题层出不穷，老问题屡

审屡犯。从宏观上说需要我们加强执法执纪力度、加强教育引导，同时更需要我们屡犯屡审，紧盯不放。在具体工作上，要加大公开力度，按照全国人大关于审计查出突出问题整改情况的监督意见的要求，常抓不懈、久久为功，加大“回头看”的工作力度，以政府性项目、重大民生工程、国资国企等为切入点，充分发挥委员、专家以及不同领域选民的专业和专门力量，群策群力、形成闭环。加强审计结果的运用，进一步采取跟踪督查、回访等有效措施，切实推动整改事项落实到位。要把审计发现的问题作为重中之重，收集分析问题出现的原因，提出有针对性整改意见，做到问题有报告，整改有回复，建立健全长效管理机制，确保问题及时全面整改到位。

2021年，我们要积极尝试把全过程民主重要理念贯彻落实到人大履职实践中去。民生实事工程票决制，有些街镇已经在推，有的准备搞。尽管万事开头难，这项工作要真正到位或者讲达到理想状态，还有很长的路要走，但作为一种布局、一种未雨绸缪是必要的，也是一定能实现的，对未来的工作我认为意义深远。此外，建议常委会要加强对代表依法履职的支持和引导，让代表真正为选民代言，在审议发言中多提问题，少讲老话套话，对一些问题积极建言献策，共同推动工作出成果、出实效。

总之，要准确领会党的十九大精神和习近平总书记讲话的新论断、新部署、新要求以及区委全会的要求，进一步强化制度自信，努力提升履职能力，增强在新时期推动人大工作与时俱进、创新发展的责任感和使命感，强化责任担当。弘扬进博精神、以改革再出发的精神，积极主动作为，圆满完成明年的各项目标任务。

赵宏林副主任在区人大2021年工作务虚会上的讲话

习近平总书记去年在上海考察、调研时，指出“人民民主是一种全过程的民主”，李强书记在市人大工作会议上要求我们人大对其实现形式，开展更多有益探索，不断拓宽人民群众有序参与，最广泛的动员和组织人民在依法管理有关事务中，持续实现人民群众的知情

权、参与权、表达权、监督权。“监督法”赋予了人大常委会对法律、法规实施情况的检查的法定职权。人大常委会如何在履行执法检查这一法定监督权过程中，汲取民意、汇聚民智，主动协商，将民主监督贯穿于执法检查全过程、各方面，是提升监督实效的有效手段，也



是实现“全过程的民主”的重要组成部分。

首先是常委会年度执法检查计划的制定阶段，依照“监督法”第二十二条、二十三条，常委会应当提出年度执法检查计划，在执法检查选题的把握上要聚焦“关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题”，并要求参照“监督法”第九条的六个方面来作为选题途径。为了提高选题的真实性、精准性、代表性、有效性，同时要突出议题来源的民主过程。一是要求代表的建议、批评和意见要有质量，人大代表要充分调研有关法律实施状况，其中特别要充分听取与法律法规实施相关的行政部门、单位、公民的意见。二是常委会组成人员和常委会各专工委，要通过联系代表、联系选民、联系社区、联系部门、联系街镇等途径，充分调研法律实施中，短板最明显，群众反映最强烈的问题。三是常委会要高度重视人民群众的来信来访，要高度重视人大信访工作，注重接访和信访办理的质量。要通过广泛听取代表和选民的意见，来汇聚对法律法规实施的民意和民智。四是年度检查计划应依法向社会公示，公示期间要充分吸收公众的意见，以便于更好的落实执法检查工作的开展。另外，常委会还可以通过向市民公开征集的方法，来确定执法检查的选题，此举既拓宽了人民群众参政渠道，也体现了在法制社会建设中人民当家作主的实现方式。以上举措，可以有力保障“全过程民主”思想在执法检查工作开展源头得到了体现。

其次是执法检查方案制定和实施阶段，在执法检查方案制定过程中，负责执法检查工作的有关专门委员会

或者常委会有关工作机构，在制定执法检查方案时，要深入执法机构，走访与法律实施密切的相关单位和公民，必要时咨询相关专业机构、专家学者，开展前期调研，听取意见、掌握实情，初步摸清法律实施的主要存在问题，来确定开展执法检查的侧重点和关键环节，决不能胡子眉毛一把抓，尽可能的使执法检查方案更加切合实际。在执法检查组人员构成中，除了常委会组成人员外，还要注意吸收具有相关专业知识和关注法律法规实施的代表参加。必要时，可以吸收相关专业及法律方面的专家参加，或委托第三方开展专业服务，协助执法检查组工作。从专业角度对法律实施情况及有关问题进行分析、评估，从而更好地了解 and 掌握法律实施的真实情况，当然第三方专业机构不属于执法检查组成员。这方面，全国人大在水污染防治法等执法检查中都有这方面的实践，本区在对中小河的治理、垃圾分类的执法检查中，也开展了有益的探索和尝试，对执法检查工作的质量起到了很好的技术支撑作用。在执法检查工作的实施阶段，在听取“一府两院”有关执法情况汇报同时，要通过广泛的开展座谈会、个别访谈、抽样调查、发放问卷、实地考察等形式，以有效的落实公众参与。同时，也要视工作需要，可以向“一府两院”法律法规实施的相关部门反馈所了解的情况，以利于执法部门在一些具体性的执法问题上做到即知即改。执法检查组在执法检查过程中发现的具体案件和收到的人民来信，决不能事不关己、高高挂起，要将之统一转交常委会办公室，由办公室转交相关部门办理。可见，只有我们把握住执法检查具体过程中的每个环节、细节，才能将“全过程民主”思想贯穿于执法检查具体实施的过程之中。

第三是执法检查报告审议和落实阶段，依据“监督法”第二十六条、二十七条。执法检查组要及时提交执法检查报告，并由主任会议提请常委会审议，“一府两院”还要根据常委会审议意见及时提交整改报告。在执法检查报告编制时，执法检查组组长应当及时召开全体会议，听取各小组和组员意见，特别要关注收集的民意、民智，研究完成执法检查报告的编制，执法检查报告在审议前如有必要应当征求“一府两院”的意见，以

(下转第36页)

各街镇人大在务虚会上交流发言摘录

赵巷镇人大：

坚持人民利益至上， 做到强监督、求实效

按照“三个紧紧扣在”要求，选准监督课题。

“东有张江、西有赵巷，软件信息、硬核科技”是赵巷党委立足新常态新格局提出的发展目标，2021年赵巷镇人大将紧紧围绕这一目标，重点监督以网易、海克斯康、北斗、熙菱等为代表的重大招商项目落地情况；跟踪了解青东五镇联动发展实质进展情况，探索五镇人大联动可能；继续监督评估政府重点工作挂图作战实时进度，助推经济发展；对整区域美丽乡村创建情况持续开展监督，推进我镇和睦、中步、方夏三村市级美丽乡村示范村创建；对政府预算和审计整改情况进行审查批准，提高财政资金使用效率。

十九届五中全会提出，要优先发展农业农村，2021年赵巷镇将实质性启动农民集中居住安置基地建设和城中村改造，事关农民切身利益，万众瞩目，耗资巨大，我们将探索监督的有效方法，让政府把好事办好，使民心安心开心。



徐泾镇人大：

坚持守正创新， 强化代表作用

徐泾镇人大明年将着力创新以下几方面，第一是探索更多联动机制，扩宽协作路径。明年，镇人大计划探索不止是区镇两级联动和平台联动机制，更要建立横向联动、内外联动，区域联动，形成整体合力，有效开展监督等创新活动。第二建立代表履职电子登记制度，加大管理力度。镇人大研发代表履职电子登记系统，收集每位代表在履职过程中的点滴，以文字、照片、视频等上传至登记系统，丰富代表的电子档案，并计划实行履职积分制度，从而激励代表履职积极性。第三是利用履职平台，创新更多主题实践活动。计划充分利用“一家五站八点”的履职平台，依靠各种载体积极开展丰富多彩、形式多样的活动，比如：与各职能部门开展共建活动，就基层治理等群众关心的问题开展研讨活动，实现闭会期间代表作用的有效发挥。

徐泾镇首个“人大代表之家”，明年年初正式投入运营，镇人大努力呈现温馨、简洁和科技文化相融合的氛围，成为代表和选民都乐意来的“家”。



华新镇人大： 加强“家、站、点”建设， 不断引领代表履职担当

华新镇人大现有1个“代表之家”，5个“代表工作站”，56个客堂间“代表联系点”，形成了“1+5+56”的新模式，有力地推进了华新人大“家、站、点”建设。

一是完善“家、站、点”三级联动平台，规范活动制度、明确职责定位。要为定期组织开展活动提供制度保障，“家”要为代表“一站式”履职增能服务；“站”成为代表“直通车”联系接待渠道，成为开展接待和走访选民等工作的重要阵地；“点”成为代表“连心桥”沟通基层窗口，成为代表与选民面对面沟通交流的重要阵地。二是依托“家、站、点”平台，加强代表教育培训、提高代表综合素质。要依托三级平台，经常开展丰富多彩、富有创新的活动，提升代表能力素质，推进基层民主政治建设发挥重要作用。三是搭建“家、站、点”与民联系服务平台，及时解决群众关注的热点难点问题。要让“家、站、点”成为代表联系群众之地、服务群众之地、解疑释惑之地，成为人大代表在人大闭会期间履职尽责的重要阵地、温馨家园。

重固镇人大：

以主题活动为抓手，持续 激发代表履职新动力

明年是“凝心聚力促发展，担当作为再出发”活动的收尾之年，也是重固镇推进双轮驱动、精致小镇建设的重要之年。镇人大要进一步号召全镇区镇代表做美丽乡村、乡村振兴的支持者，生态治理、人居环境、长效管理的引领者，征收补偿、五星四责三色的先锋者，积极履职、为民代言的贴心者等等。对活动中涌现出的先进典型事例，要及时总结，通过镇融媒体和区人大常委会的信息平台进行宣传报道弘扬代表的奋斗精神，聚焦智慧力量，助推党委政府各项工作目标的实现，为进一步推进我镇实现跨越式高质量发展做贡献。

对标市先进代表工作站建设好的做法，结合重固镇“室、站、点”的实际，从软硬件等方面完善我镇一室九站五点的建设，为广大代表履职搭建好舞台和载体，坚持每年至少两次镇代表联系选民活动。让站点成为百姓反映需求的窗口和代表履职的加油站，成为党委政府密切百姓关系的连心桥。



白鹤镇人大：

积极探索全过程民主的有效实现形式和路径

人大工作的根基在人民，发挥作用的力量在人民，依法履职的归宿也在人民。

白鹤镇人大依托基层立法联系点，让更多民声直达地方立法机关。根据《上海市人大常委会基层立法联系点工作规则》，聚焦与群众生产生活密切相关、社会关注度高的热点，建立民意表达“直通车”，多渠道倾听不同群体的意见建议，将部分社情民意转化为立法修法建议，积极传达群众对立法修法诉求。

坚持“众人的事情由众人商量”。落细落实人民民主的全链条，并把协商民主贯穿其中，让“众人的事情由众人商量”成为全过程民主的重要实现方式。要将社区服务大厅打造为群众的“议事堂”和“会客厅”，让代表、群众的建议充分碰撞、交流，不断完善村规民约等。

提质增效代表参与式预算审查监督。建立绩效评估机制，推进人大预算审查监督重点向支出预算总量与结构、重点支出与重大投资项目等内容拓展，充分发挥财政资金的使用效益。推进人大预算联网监督系统建设。



朱家角镇人大：

乘势而上、合力加快长三角生态绿色一体化发展示范区建设

作为长三角一体化先行启动区，朱家角镇以打造江南古镇人居品质新高地为目标，提升城市能级和核心竞争力。镇人大在思考一体化背景下区域人大联动协同工作路径的同时，积极助力朱家角按照示范区的城市模式来规划、治理和发展。

增强学习交流力度，为更好履职提供理论支撑和智力支持；组织重大项目视察调研，如华为人才公寓、长三角智慧医院、复旦兰生等进行实地查看；整合代表资源，发挥行业领军人才的创新示范效应，营造参与和支持长三角一体化高质量发展的社会氛围。

加强工作联动，建立信息共享机制，形成整体合力。丰富宣传形式，运用新科技新媒介，加强与宣传部门、融媒体中心等沟通协作，借力各级主流媒体，运用APP平台，展现人大工作动态和人大代表履职信息，讲好人大故事。

精当选择监督题目，围绕民生实事，从基础设施互联互通、生态环境共保联治、公共卫生联防联控等方面，推进联动监督项目，加快长三角区域深度融合。

专题

练塘镇人大：

进一步加强监督工作， 切实提升人大监督实效

练塘镇人大将积极履行宪法赋予的职权，把关系改革发展稳定大局的重大问题和人民群众普遍关心的热点、难点问题作为监督的重点。

把关财政运行。全力支持政府财源培植、依法治税。严格审核政府支出，紧护人民的“钱袋子”，促进支出结构优化、资金效益提升。

关注项目建设。实施项目招投标监督，充分保证公平竞争。把住工程规划设计、建设施工、竣工验收、投入使用各个环节，为建设“人民满意工程”助力。

紧盯政策落实。重点关注沪苏湖高铁项目、土地减量化工作等推进情况。

回应群众关切。紧盯农民建房、乡村振兴示范村和美丽乡村建设，提升群众满意度。

促进法律实施。在疫情防控常态化背景下，对政府贯彻《上海市公共卫生应急管理条例》情况开展检查。对政府贯彻《村民委员会组织法》，开展换届工作进行调研，为人大代表换届选举工作打基础。



金泽镇人大：

合心聚力，在立法参与 工作中践行全过程民主

2021年金泽镇人大要充分发挥基层立法联系点的作用，在今年已完成3部立法项目的基础上，继续探索全过程民主的有效实现形式和途径。

坚持党的领导。镇人大始终坚持将党的领导贯穿参与立法工作的全过程，坚持与党委决策同向发力、与改革发展同频共振，从而保障法律法规制定程序通畅，促进法律法规质量不断提升。

凝聚各方力量。镇人大注重整合立法资源，提高参与立法能力；用好外力外脑，实现高校资源和专家智囊“双重支撑”；不断完善“3+1+X”工作架构和“124+”工作法，形成既能原汁原味听取群众意见，又能将群众语言转化为法言法语的“双核”的科学参与立法机制。

突出以民为重。联系点的工作是我镇人大工作的重要组成部分，在工作中我们时刻关注重点工作、重大项目以及重要活动，及时解决人民群众“急难愁堵”问题，努力架实群众“连心桥”。始终坚持以人民为中心，以“众人的事情，众人来商量”的工作理念，不断夯实基层立法联系点的工作。



夏阳街道人大工委：

阵地建设要与群众意见建议办理工作结合起来

夏阳街道人大工委继续以“1+5”街道人大代表工作室（站）阵地为依托，真正解决代表联系选民“最后一公里”的问题。

全力打造人大代表工作站。继续完善青华代表工作室示范站建设，从硬件设施、版面展示、制度建设、资料呈现等方面，进一步推进其他四个代表工作站的改造工作，提升阵地建设整体水平。注重提高群众意见建议办理质量。明年是本届代表履职的最后一年，我们要继续把人民群众的每一个意见建议落实到有关部门办理，规定办理的时间和质​​量，把办理结果原汁原味地的反馈给人民群众，让人民群众切身感受到人大代表联系为民的精神作风。

代表履职要与深化履职实践活动结合起来。加强代表学习培训，把学习内容和形式做到三个结合。一要与学习强国APP学习相结合；二要与代表执法检查、视察、调研活动相结合；三要与代表履职相结合。将履职实践活动与拓宽人大代表密切联系群众、倾听群众呼声有机结合，促进代表履职活动再提升。

代表小组活动要与街道中心工作结合起来。要围绕街道年度重点工作，一要为代表“调查研究”多搭台，二要为代表“视察调研”选好载体，助推街道中心工作顺利开展。

盈浦街道人大工委：

紧扣中心重点工作，突出调研促发展

盈浦街道人大工委围绕当前工作中的热点、难点、重点问题，组织代表开展视察调研，充分发挥代表主体监督作用，凝聚代表智慧力量，有力有序推动中心重点工作更好地落地落实。一是在经济建设上有作为。从服务大局出发，找准人大工作与全局工作的结合点，把事关我区、街道经济发展的重大事项、重大问题适时列入工作内容，在深入调研的基础上，提出意见建议，做好参谋。二是在环境整治上有作为。把各类创建、“三大整治”、垃圾分类等作为执法检查、检查评议的重要内容，以落实的有效性作为工作开展着力点和落脚点。三是在民生保障上有作为。践行以人民为中心的发展思想，以群众需求为导向，就为老服务、加装电梯等问题开展深入调研并提出建议方案，推动解决百姓身边的“急难愁盼”问题，持续增强群众获得感、幸福感、安全感。

同时街道人大工委还要紧扣平台载体建设，着力推进一家（代表之家）、五站（社区代表工作站）、五点（代表联络点）平台建设。





香花桥街道人大工委：

提质增效，创新实践， 提升代表阵地平台建设 信息化水平

香花桥街道人大工委以推进代表阵地平台“三化”建设为抓手，做好代表阵地建设提升工作。

做实做活代表阵地工作的提升。进一步打造桃源埔、民惠示范站点的硬件配备和软件建设，同时运用好微信、互联网+等“线上”民意渠道，多方位开展代表活动，切实增强“家、站、点”的能效，努力做到月月有活动、季季有重点、年年有主题。

加强力量配备和服务保障。街道人大工委根据代表的职业、特长及所在选区等情况，将辖区内市、区两级代表分配到各联络站，除明确1名代表为联络站站长，另安排一名所在村居分管领导和条线干部，分别担任联络员和信息员，协助站长开展工作，同时，推荐产生“民意代表”或“民情信息员”，发挥联系居民群众，反映群众诉求的作用。

完善信息化平台建设。建立代表、联络员微信工作群，通过微信平台及时将居民的所需、所忧以图文并茂的形式向街道反应，政府相关部门第一时间进行答复，实现民意诉求和服务回应的无缝对接。✘

（上接第30页）

便更好地确保报告的准确性、针对性、有效性。在常委会执法检查报告的审议时，除了“一府两院”与法律法规实施相关的部门、单位外，还应邀请相关人大代表列席会议，同时邀请市民及相关专业人员参加旁听。在审议意见落实时，常委会要将执法检查报告的审议意见连同执法检查报告，一并交由“一府两院”。“一府两院”应当将研究处理情况在征求意见后，向常委会提出报告。必要时，常委会可以对“一府两院”研究处理报告进行审议或者组织跟踪检查，常委会要立足推进法律法规有效实施，作为执法检查的出发点和归宿点，坚持问题导向、法定原则，问计于民、问政于民，集思广益、出谋划策。对于法律、法规实施中普遍存在的问题，特别是关系到人民群众利益、群众普遍关注的突出问题，要一查到底，抓出实效。最后，常委会要依法将执法检查报告、审议意见以及“一府两院”的研究处理情况报告向本级人大代表通报并向社会公布。在向社会公布时，特别要注意时效性和吸引公众注意力，要充分依托全媒体力量，通过公报发布、召开新闻发布会、组织记者采访等形式及时实施社会公开，同时要注意收集和认真研究来自各方面反馈的意见和建议。以便常委会对法律法规的实施开展有效的跟踪。以上举措，不但使“全过程民主”融入了常委会执法检查工作的末端，同时，也保障了执法检查工作的良性循环。

执法检查对于没有立法权的地方人大来说尤为重要，我们可以通过执法检查，一方面来促进法律、法规的有效实施。另一方面可以更深入的掌握法律、法规的深刻内涵，并及时掌握法律法规实施中存在的问题和不足。党的十九届五中全会提出了“社会主义民主法制更加健全”的十四五规划目标和“基本建成法治国家、法治政府、法治社会”的2035年远景目标，作为人大来说，必须用好监督权，必须要把执法检查作为推进地方法治建设重要手段，必须要把“全过程民主”充分的融入执法检查之中，体现法制建设的人民当家作主，促进人大执法检查的有效性、实效性。

区五届人大常委会第三十八次会议 部分委员和代表发言（摘录）

区五届人大常委会第三十八次会议听取和审议了区政府关于2019年度本级预算执行和其他财政收支审计整改情况的报告、关于区五届人大六次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告、关于办理落实《区五届人大常委会第二十八次会议关于本区贯彻实施〈上海市居民委员会工作条例〉情况的审议意见》情况的报告和区人大常委会关于检查本区《上海市生活垃圾管理条例》实施情况暨垃圾分类工作代表议案办理情况的报告。会上，常委会组成人员和列席会议的区人大代表进行了审议发言。

多措并举狠抓审计发现问题整改落实

杨莉炯委员



监督审计整改工作是人大常委会的一项法定工作，从近几年的工作情况来看，本区审计整改工作不断推进、向好发展，特别是今年的审计整改工作体现了一些新的特色亮点：一是报告有料，通过“点名”的形式明确了相关问题的现状，使报告的内容更加全面、公开和透明；二是措施有力，主要表现在区政府积极推动审计闭环管理、区政府召开审计专题会议、财政部门积极推进分类处置建议等方面。希望区政府及职能能够坚持以问题为导向，进一步加大制度的健全完善和有效落实；能够以制度为遵循，进一步深化审计和审计整改工作。

丁峰雷委员

建议：一要强化制度落实，提高源头治理能力。目前，审计发现的问题有很多还是常见问题，对于这些常见常犯问题各单位要予以重视、深入研究，并着力推动完善制度的同时，贯彻好现有制度的落实。因为只有把制度落实到位了，才能根本上解决问题发生。二要强化审计监督，提高财政管理水平。切实把审计监督贯彻到财政和预算执行的全过程，通过对公共资金全覆盖的审计，落实审计整改结果的应用，确保财政资金使用管理规范、有效、安全。



尤佳秋委员

关于美丽家园项目谈两点建议：一是区绿化管理部门应该主动作为，参与到美丽家园建设当中，依据上海市绿化条例，做好对绿化的监管工作，政府其他相关部门应该在法律法规的框架下开展工作。二是人大应该加大执法检查力度，比如对上海市绿化条例在本区的执行情况进行执法检查，或针对美丽家园相关情况组织开展一次主任视察，以充分发挥人大对法律实施的监督作用。



徐一军委员



建议：一是区审计局要充分运用大数据审计来建立预警机制，对出现问题预警的单位通过发审计建议的方式，来加以提醒和警示，做到防患于未然。同时，对收到审计建议但没有认真落实，依然放任问题存在的单位，区政府要有相应的责任追究制度；二是对审计查出的问题，区政府要有一个整改的期限约束，对未能按期完成整改的也应建立一套责任追究制。

易宏勋委员

三点建议：一是审计工作要加强对重点领域的审计力度。着重关注事关老百姓的、国计民生方面的、群众呼声高的，体现一定的政策敏感度。同时要聚焦关注重大工程，比如崧泽高架西延伸工程，聚焦关注重大金额，比如教育领域的开支。二是审计局要加强与财政局的紧密合作，特别是从预算制定开始，要提前介入，在预算执行、日常收支、转移支付中，建立预警机制，发现审计线索，及时查找审计问题。要加强各个预算单位的内控，内控是制度环境，有了好的制度环境，才能大大减少财务不必要的风险，通过内控制度的建立和完善，更好做好审计工作。三是提高审计方法的现代化，审计人少工作量大，要提高审计效率，可借鉴CBA审计、民间审计中的现代审计方法，通过现代审计方法的运用提升效率，做到事半功倍。



贯彻实施居委会工作条例，提升基层社会治理能力

张丽莉委员



区政府及职能部门高度重视居委会工作条例审议意见办理工作，表现为“三有”，即办理落实措施有力、居委会干部工作有为、办理成果有效。两点建议：一是希望区政府及相关职能部门结合学习区委会议精神，针对目前还存在的一些问题，进一步优化措施，有计划、有目标、有时间节点地落实到位。二是关于增能减负方面，希望把握好几个关系，一个是社区云、幸福云与一网统管以及各条线部门信息平台之间的关系，另一个是处理好信息化电子台账与纸质台账之间的关系。

宋波委员



减负增效方面还需专注以下一些情况：一是台账方面，电子台账的应用并没有实质性减轻负担，有些职能部门在检查的时候还是需要居委会提供纸质台账，需要打印很多材料，如果涉及评选、专项巡查等还要补很多台账，等检查好了之后，这些纸质台账也就没什么用处了。二是信息共享方面，平台信息共享没有完全覆盖，重复录入的现象还有存在。很多信息只上不下，一些信息没有完全实现共享，如果能有信息上报后的反馈，那么可以得到专业信息的支撑，居委会的工作也会更顺畅，更减压。三是被动式托底方面，协助行政事务的边界还不够清晰，影响了自治的发挥，有些部门下沉的事项将居委会从协作主体变成了责任主体，责任主体与协作主体的错位是显而易见的，有的时候会牵扯到情、理、法，居委会会比较难办。

黄春明委员

在检查过程中，感到居委会作为基层社区主要有两方面的困惑：一是行政化趋向问题，街道和很多部门的工作下线都可以落脚到居委会，二是工作机制协同问题，年末居委会考核资料非常多，要面对各种常规台账和临时台账。对此提两点建议：一是加强社会基层治理体系，首要的是推动治理重心向基层下移，既要部署过河的任务，又要指导如何解决桥或船的问题。其次要在减负上下功夫，把居委会重心放在强本固原、服务群众上。二是建议牵头部门要加强梳理和协同。



范璆代表



建议：一是在硬件配备方面，新成立居委会没问题，还是老旧小区的居委会存在困难，虽然报告中有解决方案，但有个别小区实际没有解决困难的资源。二是在经费保障方面，有一些老旧的、比较大的小区，在创建工作难度上更高，有些居委会长期拿不到奖励，所以资金上更加捉襟见肘，所以建议在资金调配方面要有所倾斜。三是在队伍建设方面，现在年轻的基层干部流动性比较大，建议在招收时，调整年龄结构，比如招收一批三十到四十岁左右的人员，既有工作经验也有人生阅历，能沉下心作居委工作。

李峰委员

建议：一是进一步强化基础保障，为居民委员会增添“源动力”。可根据基层实际情况，还要进一步研究合理设置居民委员会的规模，统筹考虑需求结构、服务半径，加大公共服务设施建设管理力度，进一步强化有效供给，为居民提供均等化的社区基本公共服务。二是进一步健全激励机制，为社区工作岗位提升“吸引力”。通过关心居委干部健康成长，提升居民委员会组织凝聚力、战斗力。三是进一步加强典型培育，为社区工作氛围加大“宣传力”。深入挖掘基层实践中涌现出的好经验、好做法，及时总结推广社区治理先进经验，实现社区治理工作的机制优化、内涵拓展和效能提升。



持续深入推进垃圾分类管理工作

陈达委员



垃圾分类工作具有长期性、艰巨性和复杂性的特点，建议：一是不能将目光仅仅停留在垃圾分类上，还要看到乱投、乱放现状时有发生，甚至在一些地方还比较严重。所以垃圾分类工作要得到全社会的重视，充分发挥基层组织的作用，尤其是动员更多志愿者参与到这项工作的开展中。二是分类管理要彻底，目前我们的分类率达到90%多，依然还有提升空间，如何更加分类彻底，需要政府有关部门将好的成功经验进行推广、应用。三是垃圾分类好之后的收运处置要形成闭环，技术运用尽可能要推广，政策保障要更加精准、科学。

许峰委员



生活垃圾分类工作在全区上下的共同努力下，取得了长足的进步。在这次创全过程中，垃圾分类也做出了巨大的贡献。区人大常委会非常重视这项工作，常委会领导在走访代表和群众过程中，也时刻关注着这项工作的推进情况。持续深入做好垃圾分类管理工作还需要高度关注以下三个问题：一是小区24小时无人值守的垃圾投放点要取消的问题；二是湿垃圾的运输由于路径远，造成运输工具紧张、环卫工人人员不足的问题；三是对个别居民严重违反生活垃圾管理条例予以处罚、曝光的问题。

陆玉林（列席）



几点建议：一是要健全长效管理机制，推行垃圾分类关键是加强科学管理，推动习惯养成，应从健全长效管理机制入手，因地制宜地创新方式方法。二是要持续宣传引导，充分运用各种宣传媒介，同时结合法律宣传，并注重正面宣传引导和负面警示相结合，为法规实施营造氛围。三是要持续发挥人大作用，在人大持续监督和跟踪监督的过程中，一定要面对面了解到群众对垃圾分类反映强烈和关心的问题，尽可能掌握全面、真实的意见建议，持续发挥好人大代表的作用。

孙海铭委员



建议：一要继续加大工作力度，进一步压实政府职能部门的责任。特别是垃圾分类工作的成员单位，要切实要把这份工作的主体责任担起来。二要高度重视源头减量，重点关注商品过度包装的问题，优先采用可重复使用、可降解包装的使用，依法禁止使用不可降解的材料。同时在设施方面，要紧密结合实际，因地制宜，开展标准化建设，对于受到客观限制的老旧小区，要采取有效、积极的措施，具体方式方法要灵活。三要采取积极的财政政策，健全垃圾分类考评办法，鼓励成熟的工作运用，从而起到激励促进作用。四要做好宣传引导，采取通俗易懂广泛开展宣传活动，引导群众倡导绿色低碳的生活方式，使这项工作成为生活新时尚。要做好宣传培训，开展志愿者、物业服务人员、从业人员的培训，落实垃圾分类的常识和标准。要做好宣传教育，对中小學生、幼儿园开展分类教育，形成良好生活习惯。★

周春林代表



建议：一是进一步加强宣传力度，充分发挥志愿者作用。二是进一步完善相关设施，补足网点死角。

区人大常委会主任会议成员集体调研 本区0至3岁儿童早期教育发展情况



10月26日上午，区人大常委会主任会议成员集体调研本区0至3岁儿童早期教育发展情况。区人大常委会主任朱明福，副主任陶夏芳、胡海民、赵宏林出席调研活动。

主任会议成员一行实地察看了圣地雅歌幼儿园和阳阳幼儿园托班运行情况。随后召开座谈会，听取了区教育局和区卫生健康委、区市场监管局、区妇儿工委关于本区0至3岁儿童早教发展情况的汇报。与会人员围绕健全托育

服务体系、强化推进措施、提高资源有效利用率、加强托育市场监管等内容进行了交流讨论，提出了意见和建议。

朱明福在调研中，充分肯定了本区0至3岁儿童早期教育工作中取得的成效。他强调，在下一阶段工作中，要提高认识，把办好早教作为贯彻“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念的积极举措，进一步增强工作责任感与使命感，认真处理当前工作中的难点堵点问题。要形成合力，进一步明确政府职责、落实部门分工、突出家庭责任，不断优化资源配置，拓展多元托育服务。要主动作为，进一步推进托幼一体，扩大公办规模，发挥示范引领作用。同时要求，要加强托育服务队伍建设，加大民办托育园指导与监管力度，健全托育绩效评估体系，促进早教工作健康发展。

区人大常委会各委室负责人，区教育局、区卫生健康委、区市场监管局、区妇儿工委办负责人等参加调研。✘

区人大常委会主任会议成员集体调研 代表建议办理情况



11月16日下午，区人大常委会主任会议成员集体调研区政府系统今年以来代表建议办理情况。区人大常委会主任朱明福、副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林出席。

调研中，主任会议成员一行就有关代表建议办理落实情况，先后实地察看怡田小区老旧小区改造、城北新村加装电梯、金城水岸小区物业管理等情况。在随后召开的座谈会上，主任会议成员分别听取了区政府办、区住房保障房屋管理局、淀山湖新城公司关于代表建议办理工作情况的汇报，并围绕加强与代表沟通联系、提高

办理结果精准度、提升代表建议办理质效等进行了互动交流，并提出了意见建议。

朱明福在讲话时指出，区政府和各办理部门高度重视代表建议办理工作，职责明确，责任到人，办理工作有计划、有部署、有落实，取得了较好工作成效。朱明福强调，进一步做好代表建议办理工作，要坚持以人民为中心，不断增强做好代表建议办理工作的政治责任感和使命感。要聚集中关注民生，不断突出代表建议办理工作的重点和实效。要注重沟通加强联系，不断推进代表建议办理工作的规范化和制度化。同时强调，明年是本届人大履职的最后一年，区人大常委会及区政府系统办理部门要持续加强代表建议办理工作的跟踪督办，落实“回头看”等措施，扎实推动办理工作不断取得新成效。

区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、相关委室副主任，区政府办、区住房保障房屋管理局、淀山湖新城公司负责人等参加调研。✘

人民选我当代表，我当代表为人民

——记区人大代表、朱家角镇养护院党支部书记、院长许彩英



许彩英同志从2006年进朱家角镇庆丰村村委工作，2016年底调至朱家角镇养护院，担任养护院党支部书记、院长，她长期在基层一线，始终勤勤恳恳，为老百姓解决各种困难。2016年11月她当选为区第五届人大代表，履职期间她始终践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨，得到了群众的一致肯定。

一、牢记使命，增强人大代表的责任感

人大代表履行好职责，必须要加强学习提升能力素质，学习是履职之基、立身之本、成事之要。许彩英代表积极参加区人大常委会和镇人大举办的各类培训和讲座，学习《代表法》、《人大代表法律知识读本》等读本，结合在本镇开展的“不忘初心、永葆先锋”、学习“四史”等党员党性教育活动，重新认真学习了《党章》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》等廉洁从政的法律法规。

虽然人大代表工作是兼职的，但她始终把做好代表工作和做好本职工作有机结合起来，把实现好、维护好人民的利益作为自己工作的出发点和归宿点，努力做一名合格的、让人民放心和满意的人大代表。她经常告诫自己：一要牢记人民群众的信任，不要让大家的票白投；二要倾听人民群众的呼声，积极做好代言人；三要牢记人民群众的需要，努力为老百姓提意见、建议，监督有关部门依法办实事、做好事。

二、积极履职，善于发现并为民办实事

作为新时代的人大代表，许彩英同志在任职期间主动适应新形势，自觉担当新使命，通过听、看、访、述等形式，保持与选民的广泛联系。她利用大量业余时间 with 选民面对面交谈，座谈，通过零距离沟通，直接听取选民的意见和呼声。除了听，迈开步子自己去看，带着问题实地去观察；通过视察、调研把群众关心的难以解决的热点难点问题，收集整理后向政府部门反映，督促办理。如因庆丰村地理位置特殊，村辖区内没有村村通环线车，有些村民小组离国道车站较远，村民步行到车站需要半个小时，对老年人出行和小孩上学造成诸多困扰，遇到恶劣天气出行更是困难，村民强烈要求村村通。

她在视察中发现318国道涉及多个公交站站点缺乏候车亭、候车椅，每当遇到高温酷暑或是台风下雨天气，避雨座位都没有。朱家角养护院搬迁到了新址沈太路后，她观察到新院的交通有些不方便，特别是公交车站离院有200多米距离，200米对于年轻人来说很轻松，但是对于养护院内的老人和家属探望造成了不便，在人代会上她多次提出建议，将朱家角3路公交车沈太路张巷村站向南移200米。

四年多来根据选民的呼声和自己的工作实践，先后积极向区人大常委会建言献策，提出了多项书面意见和建议，主要有《关于完善朱家角镇庆丰村“村村通”公交的建议》、《沈太路张巷村站头向南移200米》、《关于318国道朱家角段增设候车亭、候车椅的建议》等。村村通目前涉及路面、桥都在施工中，张巷村站头向南移200米已落实解决，增设候车亭建议目前山湾村车站已落实解决，其它车站还在落实中。

三、立足本职，树立人大代表担当作为

随着社会的发展，人民生活水平的提高，老年人对养老生活质量的要求也在逐步提高，已经从以前的“解决温饱”向“幸福康乐”发展，这对从事养老行业人员提出了新的挑战。许彩英同志积极向老同志讨教工作方法，为了拉近和老人们的距离感和亲切感，经常走进老

人的生活区，了解关心他们的生活起居和听取意见建议。在日常工作中她经常和职工们说：我们一定要关爱老人，从生活、精神等各个方面关心体贴老人；一定要尊重老人，尊重他们的生活习惯、生活经历等；一定要感谢老人，有了他们的入住才有我们的一份工作。

她经常在思考如何让老人们更有获得感、快乐感。在母亲节来临之际，她提议采购一批新鲜的康乃馨，大家亲手修剪、包装，在母亲节当天带领各部门职工一起为院内的阿婆们献上鲜花，送上祝福，为她们带来一丝温暖与感恩，阿婆们拿着花开心得像个孩子，有不少阿婆都直言她们一辈子都没收到过花。同样在父亲节那天也为爷爷们精心准备了礼物、蛋糕等。另外由于入住老人平均年龄已达到85岁，高血压、糖尿病占得比例很大，许院长对老年人慢性病非常重视，经协调与本镇卫生院签订合同，每月安排卫生院医生来为院里老人们测量血压、血糖，并对异常者进行跟踪。开展这类暖心活动不仅能使他们感受到家庭的温暖，更能得到比在家更方便的健康关爱服务。

春节对于养护院里的老人们来说是一年最期盼的日子，然而2020年的春节突如其来的新冠疫情打乱了他们

的计划，老年人作为易感人群如何确保他们的健康和安安全，这给养护院的工作带来了无比巨大的压力和沉重的责任。根据上级指示，从严从细抓好疫情防控工作，养护院第一时间成立了由她为组长的疫情防控工作小组。为切断病毒可能传播途径，保障老年人生命安全和身体健康，自1月26日起对养护院实施封闭式管理，除确因身体原因需家属陪同外出看病的老人外，禁止其他走访、慰问和探视。特殊时期，老人们尽管明白因疫情防控家属无法入院探望，依旧阻挡不了心中对儿女的思念，疫情期间她就是老人们的女儿，经常去生活区和他们谈心，买水果给他们，为了更好的照顾到老人们的心理状况，她发动本支部的党员们和她一起主动联系家属，帮助老人们通过语音、视频通话解除他们对家属的思念之情。

“人民选我当代表、我当代表为人民”这就体现了许彩英代表心中时刻不离开人民群众，随时倾听群众的呼声，记录百姓的冷暖疾苦，广泛收集社情民意，积极为民代言；并把人民的心声、实际情况和问题，群众的智慧和经验，群众的要求和愿望转变为自己努力工作和积极履职的方向。✘

尽心尽职，为宣传人大制度建言献策

——记区人大常委会委员、区教师进修学院教研员郝民



郝民老师于2016年12月份当选为青浦区第五届人大代表，同时还被任命为区人大常委会委员，先后被区人大常委会任命为内务司法委和监察司法委委员。在当代

表的四年来，每当看到选民朋友们和善、期盼的眼神，她都会深深地感受到一份宝贵的信任和作为人大代表的一份责任和使命。

一、加强自身学习，努力提高履职能力

郝民老师始终坚持把学习作为履职的第一要务。她是一名人民教师，除了在青浦区教师进修学院承担的教研工作外，区人大代表、区人大常委会委员、内务司法委委员，监察司法委委员，这些工作都把她带进到了崭新的领域，她感到唯有努力学习，才能促使自己尽快地适应和胜任新的工作。因此她努力学习相关法律、法规，认真学习《宪法》《全国人大》《上海人大》和《青浦人大》等文献、杂志，积极参加人大组织的各类知识培训，努力掌握更多政策和法律，切实增强法律意识，提

高履职能力和水平。提高自己的政治敏锐性，分析处理问题方法增多了，也增强了参政议政的能力。

二、依法行使代表职权，认真履行代表职责

(一) 积极参加代表大会，认真行使代表权力。

郝老师每次均按时参加全体代表大会，会期内从未无故缺席，这是履行代表职责、行使代表权力的基本要求，所以，她都会提前安排好一岗工作和家庭事务，集中时间，集中精力，认真参加会议。在分代表团及代表小组讨论时，积极发言，提出意见和建议，并实事求是地反映自己所了解到的区的经济和社会发展的有关情况，以及选民的要求和愿望。

(二) 积极参加闭会期间活动，认真完成各项任务。

闭会期间，郝老师积极参加各项区人大代表活动，作为一名区人大常委会委员，积极参加常委会会议和常委会组织的相关视察、调研和与选民见面活动，将其视为很好的履职载体和平台。她参加这些活动，都是将其作为自己依法履职的重要工作，作为自己的义务与职责。

根据区人大常委会的部署，四年来通过视察、走访、询问、听取意见等方式，她积极参与对区重点项目的跟踪监督活动，积极参与未成年人保护、环境污染、交规落实、垃圾分类等执法检查活动，以及常委会安排的安全隐患整改、城市建设，以及民生问题等方方面面的监督，并在人大常委会会议上就有关专题议题发言建言。如在五届二次常委会上提出了关于区人民检察院加强对未成年人刑事检察工作主导部署和宣传教育的意见建议；在五届十一次常委会上提出了关于区人民法院要制定《专项工作依法行政工作流程图》和提供行政审判加强对依法行政的警示、教育作用的意见建议。

(三) 积极提出建议意见，为政府工作进言献策。

向政府及其部门提出建议意见，是人大代表履行职务的重要内容。为了使所提的建议意见更加符合社会实际，更加切中社会脉搏，更有现实针对性，郝老师积极参加区、镇人大组织的选民见面活动，深入选区，广泛听取选民意见建议，并利用年初和年中的人大会、专题调研和年中约见领导等的宝贵机会，提出意见和建议。大部分建议多涉及到政府工作、城市建设、交通道路、民生问题等等，都是群众最关心、最迫切需要政府部门及时解决的热点、难点问题。如优化白鹤公交线路布

局、改善白鹤镇上岸渔民生活条件、尽快出台农民房屋重建和修缮的措施、简化农保居民转院就诊手续等。

三、积极宣传人大制度，为走进人大活动建言出力

郝民同志既是区人大代表，又是一名人民教师，她深切希望把人民代表大会制度作为宝贵的教育资源的价值能够最大化。期盼着包括在校师生在内的更多市民能通过亲历人大活动，使得认同国家民族、认同政治制度的信念，更加坚实地扎根于他们的心坎儿中。还在疫情形势紧张的时候，她就积极参加人大组织的相关商讨活动，就市民“走进人大”活动的规划、安排，积极建言献策。

为进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强宪法和人民代表大会制度了解，拓宽思政课教师视野，丰富思政课教学内容，提高思政课教师的政治素养，在区人大高度重视的“走进人大”专项工作中，她为青浦区学生和中小学思政课老师旁听人大会议牵线搭桥，主动协助做好信息沟通和相关的联络工作。2020年5月28日，青浦区小初高思政课教师代表共18人来到区会议中心议政厅，旁听区五届人大常委会第三十五次会议。2020年7月15日青浦区五届人大常委会第三十六次会议召开，上、下午的会上，各有10名“特殊参会者”，上午是重固中学七八九年級的10名学生代表，下午是毓秀学校的10名学生代表，分别旁听了第三十六次常委会两个半天的会议。看到与会师生均表示这次零距离旁听的经历特别是专题询问、分组审议、宪法宣誓等环节让人印象深刻，不仅参与者收获巨大，深受教育，而且使书本上的知识变得立体起来，这是宣传社会主义制度优越性最鲜活的实践案例，她觉得无比欣慰。

四、积极投身志愿活动，展现人大代表的担当

2020年初发生的疫情时期，郝民代表积极相应号召，自愿申请加入所在小区的防疫防控志愿者队伍，承担小区值班任务，从2月19日起，共计4次，无论刮风下雨、天寒地冻，为进入小区居民测量体温；对未戴口罩人员进行劝说；查看进入小区人员的出入凭证和身份证。也是在疫情较为严重的时期，郝老师还自费购买了口罩捐给小区物业。她做的这些，都是为防控疫情、建设安全温暖的大家园贡献自己的绵薄之力，也展现了人大代表的一份担当。另外2010年世博会和最近几年的进博会期间，受青浦区中小学英语教育学会的委派，义务为区（外办）组织的志愿者英语培训工作。✘

专题 人大代表护航进博、服务进博风采

市人大代表 何红民

积极护航进博 展现最美风采

面对疫情的特殊背景，党中央站在战略和全局的高度明确指出，第三届进博会不仅要办，而且要如期线下举办，还要越办越好。如今，第三届中国国家进口博览会已于11月4日开幕，作为进博会举办地和主战场的市人大代表，何红民一直奋斗、坚守在护航进博第一线，用实际行动践行着一名人大代表的责任与担当，处处都有他最美的身影和风采。

作为在家门口举办的盛宴，他非常渴望为本届进博会贡献自己的绵薄之力，因此，在接到此次进博会招募志愿者的通知后，他第一时间就报了名，最终他光荣的成为了一名“小叶子”。他所在的机动巡逻岗，承担着对所有服务点位进行巡查、督导志愿者服务质量、及时发现好人好事，及时处置沿途的咨询和疏导事件等职责。

进博会举办前夕的一天下午，他来到自己的志愿岗位，就马不停蹄的奔走在场馆核心区及周边主干道、人行天桥、地铁站、停车场志愿点位，进行细致的巡查，督促各点位志愿者文明、规范上岗，为上海



争光、添彩。进博会开幕式当天晚上，需要临时延长志愿服务时间，昼夜温差很大，所有当班志愿者都没有做好防寒准备，他在巡岗时，看到个别志愿者衣着单薄，坚守在“寒风阵阵”的岗哨上瑟瑟发抖，他心疼的上前替他们上岗，让他们在背风处身体暖和下，同时，他积极向指挥中心汇报，获得他们的同意后，立即着手调整个别志愿岗位，让党员志愿者冲锋在风口岗位上，让党旗在一线高高飘扬，在寒风凛凛中他和其他志愿者一道坚守到深夜，直到开幕式圆满结束，彰显了党员志愿者的风采。

作为点位负责人，他每一次都是第一个到岗，最后一个下岗。从清晨、正午到夜半，他用脚丈量各点位、用心服务每一位，彰显了“抢拼实善”新时代青浦奋斗精神，为党徽增了光，为城市添了彩，在平凡的志愿者岗位上做出了不平凡的贡献。

赵巷镇人大代表 王秋明

党建引领 奋勇争先 服务进博



王秋明，赵巷镇人大代表、市西软件信息园项目部部长，赵巷商业商务区联合党总支书记。在第三届进口博览会开幕之际，他积极整合商区党建资源，统筹基层党员力量，最广泛地组织动员商区党组织争当“志愿行动的服务先锋、促进发展的岗位先锋”，进一步增强党建的引领力、组织力和推动力，汇集区域合力助力进博盛会，勇当进博先锋。

王秋明积极拓宽护航进博“服务圈”，在进博会召开前期联系走访企业和工地，认真听取了企业商场的运营状况，对于企业发展的需求，积极做好服务和

引导工作。在慧石项目的工地现场，王秋明带队检查了工地的安全生产工作，并向工作在一线的建筑工人们致以诚挚的问候，提振大家拼搏进取的士气，打造和谐的人文工地，有力推进商区工地迎进博工作。

王秋明积极整合商区优势资源，联合镇总工会组织开展“青优工享”优化营商环境服务保障进博”职工技能大赛。以党建引领凝聚强大护航力量，引导和激发广大职工立足岗位钻研技术，争当岗位能手，全面优化商业商务区营商环境。

王秋明积极发挥商区党建“共建共商共享”机制，组织商区及周边15家单位开展“护航进博会 商区共聚力”区域化党建会议。会上他提出了“奉献进博、争当先锋”的倡议。并且协调统筹共建联建单位

安排好党员、志愿者开展各项公益服务，形成昂扬向上、奋发有为、团结并进的迎“进博”氛围。

在全面统筹商区护航进博会工作同时，王秋明始终坚持站在一线，从小事做起，从实事做起。他常态化带领党员对商区商场中心公共区域、周边道路以及规范停车点等地进行巡查，认真清理了道路边垃圾、绿化带中杂物，努力清除卫生死角。针对不同店铺的经营属性，向营业员们就文明礼仪、“光盘”行动、电信防诈骗等内容进行深入的宣传，努力形成和谐、稳定的迎进博氛围。

在护航进博会工作中，王秋明时刻牢记人大代表的“初心”，践行人大代表的“使命”，努力构建商区服务保障进博的“新高地”。

朱家角镇人大代表 朱喜云

履职尽责 “护航进博” 显担当



朱家角古镇景区是本次进博会期间重要的服务保障区域，肩负着展示中国形象、传递城市文明、实践志愿精神的重要使命。朱家角镇人大代表朱喜云工作的东井街居委会就坐落于古镇景区中，担任了16年的居委会主任，连任了2届的镇人大代表，他深深感受到肩负的人民意志和社会责任。

为全力护航第三届进博会，将朱家角最好的形象和姿态展示给全世界。朱喜云带领东井街居委会全力做好安全维稳工作，深入贯彻习近平总书记关于进博会的重要讲话精神，秉持“安全、有序、和谐、稳定”的理念，结合常态化疫情防控，进一步筑牢社区安全屏障，专项排查各类消防安全隐患、关

注重点人群、扎实做好志愿服务。

朱喜云和安全干部、社区民警开展沿街商铺安全排查工作，积极落实属地化安全责任，分析研判社区安全形势，重点检查沿街商铺消防安全、食品卫生、环境卫生、电器线路等方面，发现隐患即知即改，增强商铺业主的安全意识和防灾减灾能力，严格管控社区安全工作。

他带领社区工作人员走访重点人群，落实线下管理，确保每日监管，关注重点人群的精神状态、身体健康和日常生活情况，了解诉求，帮助解决操心事、烦心事、揪心事，加强日常巡查，与家属保持密切联系，全面掌握社区重点人群的动态，切实做到“底数清、情况明、数据准。”

他带头24小时值守，落实应急管理、夜间巡逻制度，快速响应、高效处置各类突发事件。有效管理平安志愿者、居民小组长、进博志愿者等队伍，凝聚起平安建设的磅礴力量。

情系居委、心系居民。朱喜云立足本职、带头护航进博，大力弘扬“抢拼实善”新时代青浦奋斗精神，为进博会提供最可靠的社区服务保障，谱写文明朱家角的美丽篇章！

街镇人大工作简讯七则

赵巷镇组织代表听取政府建设项目情况报告



10月16日上午，赵巷镇人大召开听取相关建设项目情况汇报会议，重点听取相关村居综合服务中心建设和农民集中居住工作情况汇报。镇人大主席刘益民，副镇长王萍，镇人大副主席、镇总工会主席

祁龙英出席会议，镇人大主席团部分成员，部分区、镇人大代表，镇相关职能部门负责人参加会议。

会上，王萍就农民集中居住工作情况及相关村居综合服务中心建设推进情况作了汇报，并就相关问题进行答复。会上，人大代表们就农民集中居住工作情况及相关村居综合服务中心建设的推进情况提出意见和建议。

听取情况汇报后，刘益民对政府工作给予了充分肯定，并指出，镇党委、政府就镇农民集中居住情

况及相关村居综合服务中心建设推进情况反复讨论，目前这两项工作都在紧锣密鼓地进行中，希望在下一阶段做好以下三方面工作一要加强领导，这两项工作都不是单项工作，而是综合性的工作，需要动员更多力量，把工作做好。二要把握好政策性，要吃透政策，用好、用足政策，要在政策范围内开展工作，把好事办好。三要在政策范围内，加快工作进度，要抓紧加快推进工作，早日回复群众的期待，要保质保量，把工作做好。

华新镇人大围绕政府实事工程项目开展视察和票决活动



12月3日上午，华新镇人大组织代表进行政府实事工程项目进展情况视察和票决活动。镇人大副主席、总工会主席张艳，副镇长高雪峰，部分区、镇人大代表和镇政府相关职能部门负责人参加活动。

代表们重点对“2020年度华新

镇中小河道轮疏项目”和“美丽家园”进行视察，先后到叙中村麻力泾河、东联建小区两个点位进行实地察看。在随后召开的座谈会上，规保办负责人向各位代表汇报了本镇2020年实事工程项目进展情况和关于2021年政府投资项目中关于民生项目的基本情况，副镇长高雪峰与相关职能部门负责人对代表提出的意见建议作了一一回应。

代表们结合自身工作实际与现场视察情况，积极发言。围绕长效管理、小区改造助力、河道整治、项目的实施进展情况等方面的问题

进行了交流讨论，并提出了意见建议。会中对2021年实事工程项目发放征询表，进行了票决。

张艳副主席强调，要充分发挥人大的决定、监督职能作用和人大代表的主体作用，来合理提高政府决策的科学化、民主化水平，真正地让民生实事项目成为满足人民群众的民心工程，同时要求，要明确实项目范畴，拓宽民意征集渠道，发挥人大代表在民主决策中作用，最大程度体现民意。要坚持目标导向，完善跟踪监督机制，确保民生实项目落地惠民。

述职评议 没你不行

——白鹤镇开展区、镇人大代表述职评议活动



为进一步提高人大代表履职积极性，增强人大代表的责任感和使命感，密切人大代表与选民的联系，自觉接受选民监督。近日，根据白鹤镇人大主席团年度工作安排

及《关于开展白鹤镇区、镇人大代表向选民述职活动的实施方案（2018—2020年）》，白鹤镇人大办组织第三批区、镇人大代表述职评议活动。活动以代表小组为单位，由各人大代表小组组长主持，镇人大主席蔡双琪出席活动并讲话。

会上，10名区代表和19名镇人大代表报告了当选代表以来的履职情况，并接受满意度测评。

蔡双琪指出，做好新形势下人大工作，使命光荣、责任重大、意

义深远。一是要在推动科学发展上献计出力；二是要在维护群众利益上积极作为。三是要在提高自身素质上争当表率。

代表们分别从自身建设、履职尽责、联系选民、参加代表活动、发挥作用等方面进行履职述职。表示要不断学习，提高履职尽责能力；要时刻牢记使命，为白鹤区域经济社会发展尽自己最大努力；要常听民情民意，做好群众与政府之间的桥梁与纽带。

朱家角镇人大开展 《上海市住宅物业管理规定》执法检查



11月27日上午，朱家角镇人大组织部分区、镇人大代表开展《上海市住宅物业管理规定》实施情况执法检查。镇人大主席诸建芳带队，镇社区办、朱家角房管所、朱家角城管中队负责人参加。

代表们首先赴万步南区和翠苑实地察看小区物业管理情况，随后听取镇政府关于贯彻实施《上海市

住宅物业管理规定》情况的汇报。汇报中，相关政府职能部门负责人从镇业委会建设与管理、镇住宅小区物业管理、物业管理执法等方面进行了报告，代表们结合视察所见和联系选民群众所听情况进行了评议，建议镇政府及职能部门进一步加强监督指导、行政监管力度。要聚焦老旧小区停车难矛盾凸显、房屋及配套设施维修主体责任不清、业委会规范化运作缺乏等问题，深入调研，群策群力，尽快推进问题解决。同时希望对已通过政府投入改造且物业管理费用相对较低的小区适当提高物业管理费的收取，使公共财政在使用中充分体现

“公”字。

诸建芳对深入推进规定贯彻落实强调，一是政府职能部门要发挥监管职能，抓紧推进符合要求小区的业委会组建工作，加强对已组建业委会的规范管理。二是各单位部门人员要主动学习充实法律知识，加强培训提升业务能力，推进新时代全面依法治国。三是人大代表要深刻理解代表职责，积极履职，拓宽搜集社情民意的渠道，在执法检查、工作监督、调研视察等活动中了解选民群众的急难愁盼问题和迫切诉求，以高质量意见建议的提出并督办落实回应群众信任，充分发挥代表在人民城市建设中的作用。

练塘镇人大召开五届八次人代会代表建议办理答复会



10月22日上午，练塘镇召开五届八次人代会代表建议办理答复会。镇人大主席陆桂芳，镇党委委员、副镇长钱闪星，镇党委委员许涛，副镇长胡晓东，镇人大副主席、镇总工会主席徐春华出席，部

分镇人大代表以及相关职能部门负责人参加会议。

会上相关职能部门负责人就代表提出的“关于环线车进村切实解决‘最后一公里’的建议”“关于泾花村腰泾自然村污水改造工程的建议”等8条代表建议进行了解释答复。分管领导着重介绍了办理过程中遇到的问题和意见建议无法解决的原因。在听取了汇报后，代表们充分肯定了政府工作，并提出了各自的建议。

陆桂芳强调，政府及职能部门要进一步加大对意见建议办理落实

情况的推进力度，真正做到好事做好、实事做实。要进一步抓好问题落实，深入实际、调查研究、落实举措，提高代表建议办结质量。同时希望人大代表要多与职能部门沟通，加强政策理解、广泛征求意见，要发挥“桥梁与纽带”作用，提高意见建议质量。

徐春华表示，要在源头上把好评代表建议关，对代表建议的必要性、可行性、针对性先讨论再提交，使办结率、答复率、满意率得到提高。

夏阳街道人大工委开展老年人日间照料中心建设和长护险工作推进情况调研

10月28日上午，夏阳街道人大工委召集部分区人大代表、服务办、社区事务受理服务中心和部分村居负责人，召开关于街道老年人日间照料中心建设运行情况和长护险工作推进情况调研座谈会。

会前，代表们实地察看了王仙村老年人日间照料中心和夏阳街道养护院，了解了日间照料的管理方式、运作模式等情况。在随后的座谈中，代表们听取了街道服务办关



于老年人日间照料中心运行情况和社区事务受理服务中心关于长护险的工作现状、主要做法、当前存在问题和意见建议等方面的情况报

告，与会人员结合自身工作，针对经费落实、顶层设计、考评制度等问题，提出了意见和建议。

夏阳街道人大工委副主任李明生李明生肯定了街道在上述两项工作中所作的努力，要求进一步科学制定日间照料中心准入门槛，注重专业管理，整合养老资源，优化为老服务，进一步推进相关工作的建设，让辖区老年人获得更多的幸福感。

香花桥街道人大工委组织开展一网统管推进情况调研



11月13日下午，香花桥街道人大工委组织街道代表小组部分代表赴网格化管理中心，开展一网统管

推进情况调研。街道人大工委副主任顾军燕参加调研。

在街道网格化管理中心指挥大厅，代表们以“看、听、学”等方式详细了解街道一网统管工作开展情况，随后就一网统管工作所涉及的网格划分标准、人员力量配置、案件上报机制转变、联勤联动机制、现行管理考核制度等进行座谈交流。

代表们认为，街道网格化管理中心在一网统管工作中做了大量工作，取得了一定成效，希望今后的工作按照上级主管部门的要求，继续加以推进。要进一步提升硬件和软件方面的技术支持；要提高管理机制，完善管理制度，借力制度支撑提高工作效率；要提高网格工作人员的责任意识和处置案件的能力。✪

区人大常委会2020年10、11月 重要活动回顾

2020年10月

▼ 10月9日

党组书记、主任朱明福主持召开区人大常委会党组第89次会议暨党组学习扩大会议。党组成员、副主任胡海民、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。区人大机关党组成员和机关处级干部参加有关学习议程，相关委室主任（主任委员）列席相关议题。会议学习了《习近平谈治国理政（第三卷）》“改革开放四十年积累的宝贵经验”等篇目。讨论并原则通过了区人大常委会10月份工作要点。讨论了区人大工作会议建议方案、《上海市青浦区人大常委会办公室与上海市规范性文件备案审查工作研究中心合作框架协议》、区镇人大代表培训方案和重阳节慰问走访区人大机关离退休老同志方案。

胡海民副主任召开办公室起草区人大工作会议文件材料工作全体人员会议，讨论《关于加强新时代人大工作，充分发挥人大在推进区域治理现代化、加快实现青浦跨越式高质量发展中的作用的实施意见》（初稿）。

▼ 10月10日

区人大常委会举办“履职为民促发展 护航进博展新姿”2020年青浦区人大代表培训班。朱明福主任出席并作动员讲话，陶夏芳副主任主持会议并作总结，胡海民、赵宏林副主任出席。区、镇两级人大代表300多人参加培训。

朱明福主任赴区规划资源局调研青浦新城规划建设情况。

▼ 10月12日

教科文卫工委组织召开部分早教中心负责人座谈会，调研本区0至3岁儿童早期教育发展情况。

农业与农村工委赴区农业农村委调研本区实施乡村振兴战略推进美丽乡村建设情况。

▼ 10月13日

党组书记、主任朱明福主持召开区人大常委会党组第90次会议。党组成员、副主任胡海民、何强和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。区人大常委会副主任陶夏芳列席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、相关委室副主任列席相关议题。会议听取讨论了《中共青浦区委关于加强新时代人大工作，充分发挥人大在推进区域治理现代化、加快实现青浦全面跨越式高质量发展中的作用的实施意见（暂定名）》（代拟稿）情况的报告，讨论并原则通过了《青浦区关于加强和改进区人大代表工作的实施意见》（征求意见稿），通报了市人大向各区人大征询明年立法计划建议、监督工作和讨论决定重大事项项目议题等事宜。

赵宏林副主任受区委委托，接待安徽桐城党政代表团来青考察调研。

▼ 10月14日

陶夏芳副主任赴朱家角镇现场督办代表建议。相关代表建议提出人和代表工作室、区政府办、区房管局、淀山湖新城公司、朱家角镇人大负责人等参加。

▼ 10月15日

代表工作室赴金泽镇现场督办代表建议。相关代表建议提出人和区政府办、区建管委、区卫健委、公安青浦分局、金泽镇人大负责人等参加。

▼ 10月16日

胡海民副主任率社会委赴区民政局调研居委会工作条例审议意见办理落实情况。

监察司法委赴区司法局商讨宪法宣传周活动方案。

教科文卫工委组织召开关于《上海市公共卫生应急管理条例（草案）》征求意见座谈会，听取区卫健委负责人意见建议。

农业与农村工委参加市人大实施乡村振兴战略推进

产业兴旺专项监督调研座谈会。

▼ 10月19日

朱明福主任主持召开区人大常委会第81次主任会议。陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）列席会议，相关委室副主任委员（副主任）列席相关议题。会议听取和讨论了关于加强和改进区人大代表工作的实施意见，听取并原则通过了第三十七次常委会会议有关环境资源审判工作、行政事业性国有资产管理、乡村振兴战略推进产业兴旺议题的审议意见。会议还听取了区府办关于办理代表评议区政府上半年工作有关意见建议的复函和办理第三十五次常委会会议有关中医药发展、促进就业、环境保护目标完成审议意见的复函。

教科文卫工委组织召开关于《上海市公共文化服务保障与促进条例（草案）》征求意见座谈会，听取区文旅局、区教育局负责人意见建议，金泽镇人大负责人参加会议。

▼ 10月20日

区人大常委会组织代表听取区政府实施乡村振兴战略推进美丽乡村建设情况报告。朱明福主任主持会议，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任，金俊峰副区长出席会议。

胡海民副主任出席区人大法制委第14次全体会议暨法制委咨询专家聘任仪式。

▼ 10月21日

胡海民副主任和常委会委员（第三组）赴香花桥街道走访联系区人大代表，并调研居委会工作条例执法检查审议意见办理落实情况。

赵宏林副主任率城建环保工委参加青吴嘉三地人大协同推进区域交通基础设施建设和运营管理一体化情况调研视察。

教科文卫工委组织召开区卫健委、区市场监管局负责人座谈会，调研本区0至3岁儿童早期教育发展情况。

▼ 10月21日至22日

朱明福主任走访联系企业，了解企业经营现状和发展规划，宣介青浦惠企政策和优化营商环境举措。

▼ 10月22日

胡海民副主任率常委会委员（第三组）赴朱家角镇

走访联系区人大代表，并调研居委会工作条例审议意见办理落实情况。

财经委、预算工委赴区审计局调研2019年度本级预算执行和其他财政收支审计发现问题整改情况。

▼ 10月23日

社会委参加市人大社会委工作座谈会。

▼ 10月26日

区人大常委会主任会议成员集体调研本区0至3岁儿童早期教育发展情况，朱明福主任，陶夏芳、胡海民、赵宏林副主任出席。区人大常委会各委室负责人和区教育局、区卫健委、区市场监管局、区妇儿工委办负责人等参加调研。

▼ 10月26日至27日

陶夏芳、何强副主任参加市人大常委会第二十六次会议青浦分会场视频会议。法制委、财经委、教科文卫工委、农业与农村工委、预算工委、代表工作室负责人参加。

▼ 10月27日

朱明福主任赴朱家角人民医院调研长三角智慧医院应用展示，并赴朱家角镇张马村实地察看“一站两中心”和美丽乡村建设情况。

陶夏芳副主任参加市人大召开的上海市人大代表联系人民群众平台建设工作经验交流推进会（主会场）。代表工作室、各街镇人大以及“家、站、点”负责人在青浦视频分会场参加会议。

社会委赴夏阳街道调研居委会工作条例审议意见办理落实情况。

财经委、预算工委、社会委赴区人社局调研2019年度部门预算执行和其他财政收支审计发现问题整改情况，并听取2021年部门预算编制情况。

办公室参加市人大常委会和民革上海市委联合举办的“民法典时代的涉法涉诉信访与城市治理”论坛。

▼ 10月28日

陶夏芳副主任参加市人大举办的“落实市人大工作会议精神加强本市乡镇人大工作”学习研讨班开班动员会。代表工作室、各镇人大负责人全程参加研讨班学习。

陶夏芳副主任出席教科文卫工委办公会议。

社会委赴盈浦街道调研居委会工作条例审议意见办

理落实情况。

财经委、城建环保工委、预算工委赴区城市运行中心调研2019年度部门预算执行和其他财政收支审计发现问题整改情况，并听取2021年部门预算编制情况。

▼ 10月29日

区人大常委会组织代表听取区政府关于“十四五”规划纲要编制以及2020年度政府性投资项目和为民办实事工程建设情况的报告。朱明福主任主持会议，陶夏芳、何强副主任，彭一浩副区长出席会议。

监察司法委参加市人大监察司法委组织的民法典专题培训。

预算工委赴区房管局调研美丽家园建设管理审计整改情况和2021年部门预算编制情况。

▼ 10月30日

党组书记、主任朱明福主持召开区人大常委会党组第91次会议暨党组学习扩大会议。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）列席会议，机关党组成

员和全体处级干部参加相关学习议程。会议集中学习了十九届五中全会精神。会上，胡海民、赵宏林结合学习习近平谈治国理政（第三卷）和五中全会公报作交流发言，各委室主任委员（主任）结合学习贯彻市人大工作会议精神交流明年工作初步设想。会议讨论并原则通过了区人大常委会11月份工作要点、关于召开区五届七次人代会的请示，通报了各专工委组成人员变动情况和做好进博会服务保障等事宜。

何强副主任率财经委、预算工委赴区财政局调研年度预算调整相关情况。

法制委参加在上海政法学院举行的规范性文件备案审查工作研究中心合作签约仪式。

城建环保工委赴盈浦街道开展垃圾分类工作调研。

预算工委赴区生态环境局调研2019年度部门预算执行和其他财政收支审计发现问题整改情况，并听取2021年部门预算编制情况。

（注：朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任和机关各委室负责人重阳节前夕分别走访看望区人大离退休老同志）

2020年11月

▼ 11月2日

朱明福主任赴市人大常委会基层立法联系点（金泽镇人大）调研。区人大办和金泽镇党委、人大负责人参加。

▼ 11月3日

胡海民副主任率社会委赴朱家角镇、夏阳街道实地调研部分居委会办公及公共服务用房保障情况。

▼ 11月4日

区人大常委会组织部分区、镇人大代表和全体人大机关干部参观长三角生态绿色一体化发展示范区一周年建设成果展。朱明福主任，陶夏芳、胡海民副主任参加。

陶夏芳副主任率教科文卫工委赴长三角（上海）智慧互联网医院调研。区卫健委负责人参加。

▼ 11月5日

城建环保工委赴城管执法局调研《上海市生活垃圾管理条例》行政执法工作情况。

▼ 11月6日

社会委召开《上海市养老服务条例（草案）》意见征集座谈会。

▼ 11月7日

胡海民副主任率社会委赴金泽镇实地调研部分居委会用房保障情况。

▼ 11月8日

赵宏林副主任接待佛山市顺德区人大常委会副主任赖剑辉一行来青调研乡村振兴工作情况。农业与农村工委负责人参加。

▼ 11月9日至10日

社会委参加长三角地区养老服务工作研讨会。

▼ 11月10日

党组书记、主任朱明福主持召开区人大常委会党组第92次会议暨党组学习扩大会议。党组成员、副主任胡

海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。区人大机关党组成员、各委室主任委员（主任）和机关处级干部列席相关议题。会议传达学习了中共中央十九届五中全会精神，讨论了区人大2021年工作务虚会方案、关于下拨市代表活动相关工作经费的方案、常委会党组2020年度工作报告提纲，听取了各专（工）委关于“十四五”规划专题调研成果的汇报，通报了区人大机关有关人员职务职级晋升等事宜。

朱明福主任赴练塘镇东庄村调研实施乡村振兴和美丽乡村建设工作。区人大办和练塘镇相关负责人参加。

陶夏芳副主任率教科文卫工委赴实验中学东校区调研学校体育馆向社会开放情况。社会委和区教育局、区体育局相关负责人参加。

胡海民副主任开展走访联系企业活动。

城建环保工委赴区绿化市容局调研本区生活垃圾分类工作情况。

▼ 11月11日

陶夏芳副主任率代表工作室赴徐泾镇调研代表之家建设情况。

陶夏芳副主任陪同浙江省人大常委会委员、代表与选举任免工委主任臧平一行参观考察北斗西虹桥基地和绿地进口商品贸易港。

胡海民副主任开展走访联系企业活动。

何强副主任出席财经委、预算工委全体会议。

城建环保工委赴华新镇调研垃圾分类工作情况。

▼ 11月12日

朱明福主任参加区领导信访接待活动。

胡海民副主任率社会委赴淀山湖福利院、赵巷镇养护院和区社会组织服务中心走访调研。

代表工作室参加市人大常委会代表工委关于代表学习培训调研座谈会。

▼ 11月16日

区人大常委会主任会议成员集体调研区政府系统今年以来代表建议办理情况。朱明福主任，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席。

胡海民副主任出席社会委2020年度第三次全体会议。

▼ 11月17日

区委在区委党校召开区人大工作会议，区委书记赵惠琴出席会议并讲话。区委副书记、区长余旭峰主持会议，并就《中共青浦区委关于加强新时代人大工作，充分发挥人大在推进区域治理现代化、加快实现青浦全面跨越式高质量发展中的作用的实施意见》进行说明。区人大常委会主任朱明福就发挥区人大在推进区域治理现代化、加快青浦实现全面跨越式高质量发展中的作用作讲话。区政协主席李华桂和区人大常委会副主任陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林出席会议。会议以视频会议形式举行，设区人大机关和街镇12个分会场，近1000名市区镇三级人大代表和村居基层干部参加。区委、区政府和区监委、区法院、区检察院有关领导出席，担任过区县人大常委会主要领导职务的老同志、区人大研究会负责同志也参加会议。

党组书记、主任朱明福主持召开区人大常委会党组专题学习扩大会议，学习传达区人大工作会议精神。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。区人大机关党组成员和相关委室主任（主任委员）、机关处级干部参加学习并交流。

赵宏林副主任主持召开落实常委会生活垃圾审议议题相关工作布置会。城建环保工委、区绿化市容局主要负责人参加。

▼ 11月18日

朱明福主任和常委会委员（第一组）赴白鹤镇、夏阳街道走访联系区人大代表。

何强副主任率财经委、预算工委赴区发改委调研本区“十三五”规划执行和“十四五”规划（纲要）编制情况以及2021年计划（草案）编制和政府性投资项目初步安排情况。

侨民宗工委赴吴江区人大学习考察侨台企业营商环境情况和宗教场所事务管理情况。

▼ 11月19日

朱明福主任主持召开区人大常委会第82次主任会议。陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）列席会议，相关委室副主任委员（副主任）列席相关议题。会议讨论和决定了

区五届人大常委会第三十八次会议有关事项的安排和提交会议审议的相关材料。讨论并通过了关于主任会议成员集体调研本区0至3岁儿童早期教育发展情况的通报、关于市十五届人大青浦代表小组代表向原选举单位报告履职情况的调整方案、关于市区人大代表进社区联系选民群众方案和市人大代表青浦小组年底活动方案。

朱明福主任赴西虹桥（进博会）法庭视察，调研区法院服务保障进博会工作情况。区法院院长麦珏等参加。

城建环保工委参加市人大城建环保委年度工作座谈会。

监察司法委赴区检察院调研公益诉讼审议意见落实情况。

▼ 11月19日至20日

陶夏芳副主任参加市人大考察团赴浙江学习考察人大代表换届选举有关事项。

赵宏林副主任和常委会委员（第五组）赴赵巷镇、徐泾镇走访联系区人大代表。

▼ 11月23日至24日

陶夏芳副主任和常委会委员（第二组）赴华新镇、金泽镇走访联系区人大代表。

▼ 11月24日

胡海民副主任率社会委赴区退役军人局调研沟通明年工作。

何强副主任接待广州市增城区人大常委会副主任康志焱一行来青调研商务区建设情况。财经委、区商务委负责人参加。

城建环保工委参加市人大城建环保领域“十四五”专项规划编制情况专题培训。

农业与农村工委陪同市人大农业与农村委开展调研准备工作。

▼ 11月25日

区人大常委会第三十八次会议在区会议中心议政厅举行。朱明福主任主持会议，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任参加会议。孙挺、金俊峰副区长，麦珏院长，郑永生检察长和区监察委员会负责人列席会议。会议经表决通过，决定青浦区第五届人民代表大会第七次会议于2021年1月19日至1月21日召开。会议表决通过了青浦区2020年区本级预算调整方案和有关人事任免事项，依法作出关于同意《青浦区白鹤镇国土空间总体

规划（2019-2035）》的决议。会议听取和审议了区政府关于2019年度本级预算执行和其他财政收支审计整改情况的报告，关于区五届人大六次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告，关于办理落实《区五届人大常委会第二十八次会议关于本区贯彻实施〈上海市居民委员会工作条例〉情况的审议意见》情况的报告，并开展满意度测评。会议听取和审议了区人大常委会关于检查本区《上海市生活垃圾管理条例》实施情况暨垃圾分类工作代表议案办理情况的报告，书面审议了区政府关于本区推进生活垃圾全程分类体系建设情况的报告，听取了高峰、金世伟2位由本区选举产生的上海市第十五届人民代表大会代表履职情况的报告。

▼ 11月26日

何强副主任和常委会委员（第四组）赴练塘镇走访联系区人大代表。

▼ 11月27日

党组书记、主任朱明福主持召开区人大常委会党组第93次会议。党组成员、副主任胡海民、何强、赵宏林和党组成员、办公室（研究室）主任许峰参加会议。陶夏芳副主任列席会议。区人大及其常委会各委室主任委员（主任）、办公室副主任列席相关议题。会议讨论通过了区人大常委会2020年12月工作要点、区人大常委会党组2020年度工作报告，通报了市管干部考核有关事宜以及建立《青浦人大》简报编委会有关事宜。

陶夏芳副主任参加香花桥街道区人大代表小组视察实事工程建设活动。

代表工作室参加市人大常委会人事任免工委关于换届选举相关工作征求意见座谈会。

▼ 11月30日

区人大常委会召开2021年工作务虚会，对标新时代人大工作新要求、新使命、新责任，积极谋划明年人大工作。朱明福主任主持会议，陶夏芳、胡海民、何强、赵宏林副主任出席会议。区人大常委会委员，区人大各专委会、区人大常委会各工委、办事机构负责人，各镇人大主席、副主席，各街道人大工委主任、副主任等70余人参加会议。

（注：1日至11日，何强、赵宏林副主任参加区服务保障第三届进博会前线指挥部相关会议和活动。）

街镇人大活动剪影



10月15日上午，夏阳街道人大工委召开夏阳街道实施乡村振兴和水资源管理（农村河道）工作情况调研会，会前进行实地视察



10月21日上午，朱家角镇人大组织部分区、镇人大代表开展“村村通”工程建设视察活动



10月29日上午，香花桥街道人大工委组织辖区内市、区两级人大代表分别深入四个代表工作站开展联系选民活动，了解选民需求及热点、难点问题



11月2日上午，赵巷镇人大组织区、镇人大代表到方夏村调研美丽乡村建设工作，实地察看了方夏村各类项目建设工程进展情况



11月2日至11月12日，为确保进博会期间社会面绝对安全稳定和疫情防护到位，华新镇人大办组织全镇区、镇人大代表开展“护航进博我行动”系列活动



11月5日上午，白鹤镇人大组织区、镇人大代表对2020年十大重点民生实事项目推进情况开展专题视察



青浦环城水系公园之南菁园桥（淀山湖新城公司供稿）



绿色青浦 上善之城
Green Qingpu, Gracious City