

目 录

第七号

在区五届人大常委会第三十九次会议上的讲话	朱明福（01）
关于本区“十三五”规划执行情况和“十四五”规划和 二〇三五年远景目标纲要（草案）编制情况的报告	卫 星（04）
关于本区“十三五”规划执行和“十四五”规划纲要编制 情况的调研报告	（09）
青浦区人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会 关于青浦区第五届人民代表大会代表变动情况的报告	（15）
关于青浦区第五届人民代表大会第七次会议筹备工作的报告	许 峰（16）
青浦区第五届人民代表大会第七次会议市民旁听办法	（19）
青浦区人民代表大会常务委员会任免名单（一）	（20）
青浦区人民代表大会常务委员会任免名单（二）	（20）
青浦区第五届人大常委会第三十九次会议议题	（21）
青浦区第五届人大常委会第三十九次会议组成人员出席情况	（22）

在区五届人大常委会第三十九次会议上的讲话

（2020 年 12 月 30 日）

区人大常委会主任 朱明福

各位副主任、各位委员、同志们：

本次会议听取和审议了区政府关于“十三五”规划执行和“十四五”规划纲要编制情况的报告，审议通过了区人大常委会代表资格审查委员会关于青浦区第五届人民代表大会代表变动情况的报告、关于召开区五届人大七次会议的有关事项和区人大常委会工作报告，表决通过了有关人事任免事项，顺利完成了各项议程。

今年是“十三五”规划实施收官年和“十四五”规划编制年，区人大常委会将监督“十三五”规划完成情况和“十四五”规划编制情况列为全年工作的重中之重，加强与市人大、街镇人大的上下联动，精心组织开展了7项专题调研，4场大讨论和监督审议活动，广泛发动人大代表和人民群众建言献策。12月23日上午，又专门举行“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要解读报告会，邀请区“十四五”规划工作领导小组办公室负责同志，向广大代表解读纲要内容，并进行了很好的互动交流。今天常委会会议进行专题审议，是围绕该项议题开展的第6次讨论审议。受益于前期各项工作的扎实开展，今天大家在发言中又提出了具有前瞻性、科学性和操作性的意见建议。应该说，在全区上下的共同努力下，本区“十三五”规划实施情况良好，无论从各项具体指标看，还是从经济综合实力、城乡环境面貌、区域治理能力、百姓幸福指数来看，都实现了从追赶式发展迈向全面跨越式高质量发展的华丽转身。当然，正如规划编制情况报告中提到的和刚才大家讲到的，受疫情冲击、宏观环境和国际贸易形势变化等因素影响，有部分指标未能达到预期目标，这说明，机遇与挑战一直都是并存的，我们要善于抓住机遇、勇敢迎接挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。不久前召开的五届区委十一次全会，总揽全局、科学谋划，审议通过了《区委关于制定青浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，确定了今后五年乃至更长时间青

浦经济社会发展的大方向、大战略，是青浦开启全面现代化新征程的行动指南。希望区政府及规划编制部门深入学习贯彻党的十九届五中全会和十一届市委十次全会、五届区委十一次全会精神，深刻认识、准确把握区委规划建议提出的指导思想、遵循原则、主要目标和任务要求，加强与国家、市级规划的衔接，认真总结“十三五”规划实施的经验和不足，认真研究吸纳人大调研讨论成果和本次会议提出的意见建议，进一步修改完善“十四五”规划纲要，为明年初区五届人大七次会议审查批准规划纲要打下坚实的基础。

本次会议审议了常委会工作报告。前段时间，通过召开各类座谈会、常委会组成人员集中约见代表、代表履职APP等方式，征求了常委会组成人员、全体区人大代表、区人大及其常委会各委室、各街镇人大和“一府一委两院”对常委会报告的意见建议，并进行了多次修改。今天会后，我们将根据今天会上提出的修改意见，结合各代表团会前活动，进一步听取意见建议，予以调整完善。本次会议审议通过了关于召开区五届人大七次会议的有关事项，区五届人大七次会议将于2021年1月19日至21日召开。这次大会以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻中央、市委、区委一系列重要会议精神，审查批准本区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，确定2021年全区经济社会发展目标和工作任务。我们要在区委的坚强领导下，严格落实常态化疫情防控各项举措，周密细致地做好大会各项的准备工作，确保把这次大会开成民主团结、求实奋进的大会。

本次常委会会议是2020年度最后一次常委会会议。一年来，在区委的坚强领导下，在“一府一委两院”的支持和配合下，在常委会组成人员和全体人大代表的共同努力下，我们共举行常委会会议7次，依法就有关重大事项作出决议、决定7项，依法任免本区国家机关工作人员41人次、区法院人民陪审员1人次，听取和审议“一府两院”专项工作报告11项，对4名“一府两院”被任命人员开展了履职评议和满意度测评。组织代表听取“一府两院”专项工作报告7项，对7部法律法规在本区的实施情况进行了执法调研和执法检查。与市人大联动开展监督工作5项，与吴江、嘉善人大开展协同调研3项。各专门委员会、工作委员会开展监督调研和跟踪监督24项。组织9名市人大代表和73名区人大代表向原选区选民和单位报告

履职情况。依法组织有关选区补选了5名区人大代表。一年来，区人大常委会为支持抗击新冠肺炎疫情、服务保障两大国家战略实施、加快全面跨越式高质量发展、推进区域治理现代化、创建全国文明城区、满足人民美好生活需要，推进青浦社会主义民主政治建设作出了应有贡献。在此，我代表常委会主任会议，对大家的勇于担当、履职尽责，表示衷心地感谢！

再过一天，我们将迎来新的一年。借此机会，祝大家元旦快乐、工作顺利、身体健康、阖家幸福！

关于本区“十三五”规划执行情况和“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）编制情况的报告

——2020年12月30日在青浦区第五届人民代表大会常务委员会
第三十九次会议上

青浦区“十四五”规划工作领导小组办公室主任 卫 星

主任、各位副主任、各位委员：

关于本区“十三五”规划执行情况和“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）编制情况报告如下，请予审议。

一、关于“十四五”规划和二〇三五远景目标纲要（草案）的框架安排

根据区委、区政府主要领导调研和专题会议精神，本区“十四五”规划纲要（草案）的主要内容凝练概括为“12345”：1 是坚持一个总体目标。按照打造“社会主义现代化国际大都市的枢纽门户”的总体目标，以“高质量城市化”为主题，以“提升城市核心功能和核心竞争力”为主线，坚持城市化与新型工业化、信息化和农业现代化“四化融合”，打造面向长三角的高能级城市。2 是服务好、实施好、利用好进口博览会和长三角一体化示范区两大国家战略。进博会是国内国际双循环战略链接的关键通道，长三角一体化示范区是国内大循环中心节点的重要窗口。3 是落实“三个城市”战略目标。把青浦打造成为上海对外服务的门户城市、长三角一体化发展的示范城市和面向全球的国际城市。4 是塑造青浦作为枢纽门户的四大竞争力。即提升“开放门户、贸易龙头、创新引擎、文化地标”四大竞争力。5 是紧扣建设枢纽门户的五大发力点。即紧扣“品质城市、乡村振兴、公共服务、社会治理、生态文明”五大发力点。

鉴于以上考虑，目前规划纲要（草案）共 12 章，总体是“2+4+5+1”四个块面。前两章是规划总纲块面，即站在新起点擘画未来发展新蓝图（主要是“十三五”回顾、“十四五”形势分析、二〇三五年远景目标和“十四五”发展目

标)、构建新时代“一城两翼”发展新格局。从第三章到第六章围绕青浦要提升的四大竞争力,分别是开放门户、贸易龙头、创新引擎、文化地标;从第七章到第十一章针对青浦要聚焦的五个发力点,分别是品质城市、乡村振兴、公共服务、社会治理、生态文明;第十二章是通过改革突破集聚新动能;以上“4+5+1”这 10 章,构成了青浦“十四五”经济社会发展的十大主要任务。

二、关于“十三五”规划执行情况

1.主要指标完成情况:29 项指标中预计超额完成的 11 个(区级一般公共预算收入年均增长率、第三产业增加值占地区生产总值比重、全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例、每万人发明专利拥有量、市级认定总部企业数、养老床位数占户籍老年人口比重、户籍人口每万人拥有社会组织数、新增天然气用户数、新建百姓健身步道、土地减量化总量、人均公园绿地面积),预计可以完成的 14 个(高技能人才占技能劳动者比重、公共场所免费 WIFI 覆盖率、户籍人口平均期望寿命、城镇居民人均可支配收入年均增长率、农村居民人均可支配收入年均增长率、公共交通机动化出行分担率、地表水考核断面水质合格率、常住人口、城镇登记失业人数、单位生产总值能源消耗下降率、主要污染物排放量减少率、PM_{2.5} 年均浓度下降率、陆域森林覆盖率、城镇污水处理率),预计基本完成的 1 个(地区生产总值年均增长率),预计难以完成的 3 个(社会消费品零售总额年均增长率、战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重、建设用地总量)(具体的执行情况报告见附件 3)。

2.主要任务完成情况:一是服务国家战略彰显大作为,进博会服务保障任务圆满完成,长三角一体化发展取得新突破。二是综合经济实力实现大跨越,转型开放发展成效显著,重点产业发展势头迅猛,创新驱动发展能力增强。三是城乡建设管理展现大手笔,城市功能布局不断完善,城乡统筹发展步伐加快,城市精细化管理持续深化。四是社会民生治理取得大提升,民生保障能力不断增强,社会事业发展迈向优质,社会治理水平持续提升。五是生态环境面貌呈现大改善,污染防治工作紧抓不懈,绿色生态空间不断优化,资源综合利用水平提升。六是全面深化改革迈开大步伐,深化改革效能

逐步增强，国资国企改革迈向深入。

三、关于二〇三五远景目标、“十四五”发展目标和格局的考虑

1.指导思想和基本原则：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九大以来历届全会精神，以及市第十一次党代会和十一届市委历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，以打造社会主义现代化国际大都市的枢纽门户为总体目标，以中国国际进口博览会和长三角一体化发展战略为根本牵引，以推进高质量城市化、提升城市核心功能和核心竞争力为主攻路线，以实施新时代“一城两翼”战略布局为关键支撑，紧紧围绕上海打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，全力打造面向长三角的高能级城市，推动面向创新型的高质量发展，创造面向全社会的高品质生活，构建面向国际化的高效能治理。基本原则包括：坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持国家战略优先、坚持区域协调发展、坚持深化改革开放、坚持系统观念和战略思维。

2.2035 年远景目标展望：在“十四五”发展基础上，全区上下再奋斗十年，基本建成社会主义现代化国际大都市的枢纽门户和充分体现中国特色、上海特征、青浦特点的人民城市示范点，全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户功能全面增强，成为具有全国乃至全球影响力的长三角枢纽城市和示范区中心城市，成为贯彻新发展理念和构建新发展格局的示范窗口和实践样板。具体为“四个面向”：面向长三角的高能级城市全面建成，面向创新型的高质量发展加快推进，面向全社会的高品质生活广泛享有，面向国际化的高效能治理更加成熟。展望二〇三五，区域综合实力和核心竞争力达到新的高度，城市品质更加宜居，社会秩序更加文明，创新活力更加充沛，成为天下英才近悦远来的梦想之城。

3.“十四五”时期经济社会发展主要目标：到 2025 年，贯彻落实国家战略任务取得显著成果，长三角生态绿色一体化发展示范区建设取得积极成效，服务保障中国国际进口博览会和放大溢出带动效应的能力明显增强，城市数字化转型取得重大进展，开放枢纽门户功能迈上新台阶，人民城市示范点建

设迈出新步伐，谱写出新时代“城市，让生活更美好”的新篇章。具体为“五个显著提升”：城市核心功能显著提升，经济发展质量显著提升，人民生活品质显著提升，社会文明程度显著提升，区域治理效能显著提升。

4.优化发展格局：紧紧按照市委“两翼齐飞、新城发力”的要求，自觉对标自贸试验区临港新片区建设，积极引领长三角生态绿色一体化发展示范区建设，坚定不移实施新时代“一城两翼”战略，着力构建高质量发展的空间布局和支撑体系，加快形成“两翼齐飞、新城发力、青东联动、青西协同”空间新格局。青浦新城围绕“更高能级的独立综合性节点城市”定位，构建“一带一轴四片”的总体空间布局，重点推进“一个中心、三个片区”建设，着力打造上海的城市副中心、示范区的主城区和长三角的枢纽地。青东地区围绕“更有影响力的国际化中央商务区”定位，构建“一核一带一轴、多组团”的总体空间布局，打造商务资源集聚、创新平台凸显、总部企业活跃、新兴业态繁荣的长三角国际贸易龙头区、协同创新核心区和国际一流的现代服务业集聚区。青西地区围绕“更具创新活力的世界级著名湖区”定位，构建“一环两核、一链四区”的总体空间布局，高起点布局面向未来的高水平创新产业和服务功能，打造世界著名湖区和生态价值高地。

四、关于“十四五”规划重点任务的考虑

1.着重考虑提升青浦作为枢纽门户的四大竞争力：一是打造开放门户，包括主动引领长三角一体化示范区建设、依托进口博览会打造虹桥国际开放枢纽功能高地。二是打造贸易龙头，包括塑造具有全球影响力的会展经济典范、进一步强化国家物流枢纽的标杆地位、打造内外融通的现代商贸中心、构建长三角特色金融枢纽新高地。三是打造创新引擎，包括加快信息枢纽与高端制造产业集聚和提质、促进重点产业集群发展、打造融合发展的转型升级新局面、营造充满活力的创新创业生态。四是打造文化地标，包括打造社会主义精神文明的青浦样板、建设更加周到的公共文化服务体系、培育具有青浦印记的文旅体产业体系。

2.在此基础上，集中聚焦五大发力点：一是聚焦品质城市，包括打造具有温度的魅力城市、打造交通便捷的枢纽城市、打造面向未来的数字城市、

打造安全稳固的韧性城市、持续提升城市治理现代化水平。二是聚焦乡村振兴，包括优化美丽乡村发展格局、大力提升乡村产业现代化水平、大力保障改善农村民生、率先探索城乡统筹体制机制改革创新。三是聚焦公共服务，包括创新完善基本公共服务供给、努力办好人民满意的教育、着力推进“健康青浦”建设、有序构筑城乡一体的养老服务体系、持续优化多层次高质量的社会保障体系。四是聚焦社会治理，包括构建协同高效的社会治理格局、为居民提供更加称心贴心的社区服务、建设更智慧更和谐的“平安青浦”。五是聚焦生态文明，包括着力打造绿色创新协同的世界级湖区、切实保护好市民身边的生活环境、持续推动生态文明城区创建。

3.通过改革突破集聚新动能：具体包括打造市场化法治化国际化营商环境、推进重点领域改革发展、打造长三角人才发展新高地、深入推进全面依法治区、加强规划实施保障。

五、关于“十四五”规划指标的考虑

1.指标体系：初步列入“十四五”指标体系的指标共 31 项，其中约束性指标 7 项、预期性指标 24 项。31 项指标中，14 项指标和市“十四五”规划纲要（草案）（征求意见稿）主要指标基本保持一致，18 项指标和市高质量发展指标（征求意见稿）基本保持一致（具体指标体系见附件 1）。

2.主要指标：“十四五”时期，力争地区生产总值年均增长 8%左右，区级一般公共预算收入年均增长 5%左右，规模以上工业总产值累计完成 10000 亿元左右，全社会固定资产投资累计完成 4000 亿元左右，社会消费品零售总额年均增长 8%左右，2025 年全社会研发投入占地区生产总值 4%左右，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值的比重达 30%，形成 4-6 个千亿级产业集群、8-10 个百亿级产业平台。

关于本区“十三五”规划执行和 “十四五”规划纲要编制情况的调研报告

2020 年是“十三五”规划的收官之年，为了推动“十三五”规划和“十四五”规划更好衔接，按照区人大常委会年度工作安排，从 4 月份起启动“十三五”规划执行和“十四五”规划纲要编制情况的监督调研工作，现将主要情况报告如下：

一、开展监督调研工作情况

区人大常委会高度重视“十三五”规划执行和“十四五”规划纲要编制情况，组织区人大各专门委员会和常委会各工作委员会历时 8 个多月，开展了专项监督调研工作。

（一）精心部署，建立工作联动机制。区人大常委会把“十三五”规划执行和“十四五”规划编制作作为年度重点监督议题列表推进。成立了“十四五”规划专题调研领导小组，由常委会主任担任组长、常委会副主任担任副组长、各委室主要负责人担任成员，领导小组下设工作小组，具体统筹协调专题调研工作。制定出台了《青浦区人大常委会关于开展“十四五”规划专题调研的工作方案》，明确了调研工作指导思想、调研要求、工作安排、组织保障等事项。召开专题调研启动会，及时动员部署，加强区镇人大工作联动，确保调研全员参与、有序推进。

（二）精细选题，深入开展专题调研。聚焦区“十四五”时期经济社会发展中具有全局和长远影响的重大问题、制约改革发展的难点问题、人民群众关心的热点问题，特别是“十三五”时期本区经济社会发展尚未解决的瓶颈与短板问题，选择促进更充分更高质量就业、优化营商环境、持续放大进博会效益和青东联动发展、实施乡村振兴战略推进产业兴旺、加强城市管理精细化提高城市治理现代化能力和水平、加强水环境保护利用提升水生态文明城市建设水平、完善公共卫生体系等 7 个专题，区人大及其常委会各委室把做好今年各项工作与“十四五”规划专题调研工作紧密结合起来，发挥各自专业优势，统筹推进调研工作，形成了较高质量的分报告，为专项监督打下了坚实基础。

（三）精准发力，谋求监督工作实效。及时学习传达“十四五”规划编制工作要求，加强与市人大各委员会的对接，积极争取工作支持和指导。结合区人大代

表“凝心聚力促发展，担当作为再出发”履职实践活动，充分发挥人大代表主体作用，在常委会组成人员走访代表、代表进社区等活动中，广泛收集区人大代表和人民群众意见 200 多条。9 月组织部分市、区人大代表开展区“十四五”规划大讨论活动，就规划有关内容进行了讨论交流。召开街镇人大工作例会，听取街镇人大对规划编制的意见建议。10 月组织听取区政府重点工作情况通报，及时了解规划纲要编制工作推进情况和阶段性成果。12 月组织全体区人大代表集中进社区广泛听取意见建议，并召开“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要解读会，为人代会审查批准纲要做好准备。

二、区政府“十三五”规划执行情况

规划实施以来，区政府高度重视，围绕纲要目标，制定 36 项专项规划，采取有效措施，全力推进各项目标任务落实。通过调研认为，从规划实施和政府相关部门评估情况看，主要指标完成情况总体较好，经济社会在“十三五”期间继续保持平稳健康发展良好态势。

（一）经济实力不断增强。区政府积极贯彻落实新发展理念，以供给侧结构性改革作为发展主线，主动适应、把握和引领经济发展新常态，2020 年，全区实现地区生产总值超 1200 亿元、区级一般公共预算收入预计 210.1 亿元，分别比“十二五”末同口径增加 37.9%、67.7%，综合经济实力不断提升。加大招商引资和重大产业项目推进力度，优质产业项目签约数和投资额稳步提升，华为等一批重点项目开工建设。推动产业集群发展，培育发展新动能，逐步形成了“三大两高一特色”主导产业体系。坚持创新驱动，加快产业结构转型升级，优化产业空间布局，发展质量和效益不断提高。

（二）城市功能加快完善。服务落实长三角一体化发展国家战略，示范区国土空间总体规划正在报批、青浦区 2035 总规获批，各镇新市镇总体规划、重点区域控规等编制基本完成。加强跨省道路互联互通对接，崧泽高架西延伸项目完成 70%，轨交 17 号线通车运营，环城水系公园全线贯通，水网、路网、绿网、口袋公园等基础设施建设进展明显。万达茂、宝龙广场等商业综合体布局日趋完善，美丽街区、美丽家园建设有序推进，城市更新步伐加快，“15 分钟社区生活圈”试点启动，城市发展品质全面提升。

（三）社会治理成效明显。“一站两中心”提质增效，强化网格化管理，开创了服务保障进博会的巡查处置机制，切实发挥村（居）委的主体作用，初步构建了共建共治共享的社会治理格局。协同推进人居环境、生态环境和公共安全整治，深入开展扫黑除恶专项斗争，净化社会发展环境；创建多个国家级、市级美丽乡村，成功入选第六届全国文明城市；实行生活垃圾依法强制分类，推进垃圾分类体系建设，坚决打好三大保卫战，生态绿色成为发展最亮底色。

（四）民生保障持续改善。关注社会民生需求，加大保障性住房建设力度，完善租购并举的住房体系，持续解决“老小旧远”等突出民生难题。推进义务教育迈向“优质均衡”，公民办教育融合发展。深化公立医院改革，引入复旦大学附属妇产科医院等项目，促进卫生资源均衡布局。不断完善社会保障体系，坚持稳就业、促创业、保民生，城乡居民可支配收入持续增加，实施跨省异地就医直接结算，支持长护险与居家养老结合发展，人民群众拥有更多获得感幸福感安全感。

经过全区上下不懈努力，青浦区发展从经济追赶已经迈向全面跨越，谱写了青浦发展的新篇章。但当前经济形势复杂严峻，面临较大下行压力，尤其是今年以来受疫情影响，地区生产总值增长 3.8%左右，“十三五”地区生产总值年均增速指标基本完成。由于宏观环境变化超出预期等因素，社会消费品零售总额年均增长率、战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重、建设用地总量等指标预计难以完成。

三、区政府“十四五”规划纲要编制情况

“十四五”规划纲要编制工作自启动以来，进展比较顺利，目前已形成“十四五”规划纲要第四次征求意见稿，并开展意见征询工作。编制工作主要体现以下几个特点：

（一）政治站位高，创新规划理念。区政府准确把握新时代新要求，站在全面服务落实“两大国家战略”、实现全面跨越式高质量发展和开启全面现代化新征程的高度，把新发展理念贯穿到“十四五”规划编制的全过程、各方面。2019 年 7 月启动编制工作，2020 年 3 月成立了“十四五”规划工作领导小组，加强组织领导，突出协同创新，细化任务清单和责任清单，各街镇、各部门和区管企业上下联动，全面推进编制工作，为全区“十四五”规划编制奠定了较为扎实的基础。

（二）调查研究深，推进过程民主。开展前期重大课题研究，形成规划纲要基本思路。面向社会各界举办四十多场“十四五”规划大讨论活动，开展区领导专题调研，初步形成“十四五”发展共识。通过问卷调查、建言献策、座谈走访等多种形式，广泛征求广大市民意见建议。发挥国内、长三角地区和本市等各方面智库作用，编制“十四五”规划简报，运用大数据等信息技术手段，促进信息交流共享，加强宣传解读，让规划编制成为收集民意、汇聚民智，推进全过程民主的过程。

（三）聚焦重点实，完善规划内容。紧紧围绕“一体化”和“高质量”两大关键，组织重大问题深化研究。从符合实际、科学合理、贴近百姓的角度出发，研究设计了“十四五”规划包括各专项规划、区域规划的指标体系，有利于发挥指标的引导和约束作用。同步谋划重大工程项目，确保任务可分解，指标可衡量。在吸收专家学者、老领导、人大代表、政协委员和社会各界意见建议的基础上，调整完善规划内容，提升规划实施的可操作性。

四、对“十四五”规划纲要编制的意见和建议

“十四五”时期，是青浦在新发展阶段全面服务落实国家战略，向更高质量更高品质更高能级的社会主义现代化国际枢纽城市迈进的五年。“十四五”规划纲要将是全区经济建设和社会发展的行动纲领。编制好“十四五”规划纲要，对我区今后五年发展具有重要意义，为此对规划纲要编制工作提出如下意见建议：

（一）进一步以创新驱动推动高质量发展。要对照“十三五”规划完成情况，尤其是未完成的指标任务，加强问题原因分析和研究，结合实际确定比较科学合理的“十四五”目标任务，同时与长三角一体化发展规划纲要、示范区总体方案、市“十四五”规划指标体系、青浦区高质量发展指标体系做好衔接。优化产业布局，支持重大产业项目按照产业链环节与资源匹配程度进行跨区域布局。承接放大进博会溢出带动效应，打造“千百亿”产业平台，大力发展现代服务业、先进制造业和战略性新兴产业。以“大招商、招大商”促进经济大发展，扩大有效投资，加快要素资源整合，提高行业集中度，推动产业融合发展。加强 5G、大数据、人工智能等科学技术手段应用，健全科技创新支撑体系，依靠创新加快产业转型升级。进一步深化国资国企改革，更好服务本区经济社会发展。提高对内对外开

放水平，健全重商、亲商、安商的工作机制，强化政策落地，高标准推进“一网通办”，持续打造一流营商环境。

（二）进一步以一体化思维打造高能级城市。坚持规划引领发展，建立健全规划引导和管控机制，提升城市建设水平。加快破除城乡区域壁垒，深入实施乡村振兴战略和新型城镇化战略，健全城乡一体化发展机制和公共资源合理配置机制，以产业兴旺带动农民增收致富，推进城乡融合发展。不断提升青东联动发展、新城融合发展、青西协同发展水平，通过“一城两翼”战略布局推进新一轮高质量发展，对照“门户城市、示范城市、国际城市”内涵要求，加快把青浦新城打造成为更高能级的独立综合性节点城市，形成“两翼齐飞、新城发力、青东联动、青西协同”新格局，为全面跨越式高质量发展迈入现代化新征程提供核心支撑。建立健全跨区域联动机制，促进创新要素自由顺畅流动，强化长三角协同创新和产业合作，开展资源战略性储备，积极推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设。

（三）进一步以智能化精细化构建高效能治理。坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，以党建为引领，让区域内的单位、企业、组织和群众参与到区域治理中去，打造区域治理共同体。以城市运行“一网统管”为抓手，加强城市运营数据中心建设，在感知、分析、决策、控制等方面深入运用人工智能前沿科学技术，提高城市管理的预判处置能力和数字化、智能化水平。推广服务进博会“1+8”城市管理方式，持续聚焦环境卫生、停车场建设、交通秩序整治等城市管理难题，明确管理责任，加强条块、部门协调配合，发挥出“1+1>2”的管理效能，以精细化管理提升城市品质。培育及引进更多的城市管理专业化人才，完善投入保障机制和工作评价指标体系，确保每一个管理单元管理力量和公共服务资源的均等化。

（四）进一步以需求为导向创造高品质生活。“十四五”规划纲要编制要精准把脉，补齐民生“短板”，科学细化与民生相关的指标。优化公共服务布局，滚动实施社会事业发展三年行动计划，提升教育、卫生、文化、体育、养老等公共服务供给质量和社会效益，加强突发公共卫生事件应急体系建设，促进公共服务从“保基本”到“提质量”的转变，努力满足人民群众对美好生活的向往。建立健全多

层次社会保障体系，以创业带动就业，鼓励新形态灵活就业，强化职业培训工作，创造公平就业环境，优化社会救助、社会福利、慈善事业等制度，不断提高民生保障水平。发挥政府“托底”和市场引导作用，积极破解“老小旧远”难题，完善“四位一体”、租购并举的住房保障体系。

区人大财政经济委员会

2020 年 12 月

青浦区人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于 青浦区第五届人民代表大会代表变动情况的报告

（2020 年 12 月 30 日青浦区第五届人民代表大会常务委员会
第三十九次会议通过）

青浦区人民代表大会常务委员会：

青浦区第五届人民代表大会代表名额为 222 名。在举行第六次会议时，实有代表 216 名。第六次会议后，李会林、宋志青代表调离本行政区域，王金荣、潘慧敏等 2 名代表辞去青浦区第五届人民代表大会代表职务，根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》第 49 条第 1 项、第 2 项规定，李会林、宋志青、王金荣、潘慧敏的代表资格终止。以上代表资格变动情况已经青浦区第五届人民代表大会常务委员会第三十五、三十六、三十七次会议审议通过。

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上各级人民代表大会代表的办法》《上海市罢免和补选各级人民代表大会代表程序的规定》，2020 年 8 月 28-29 日，补选青浦区第五届人民代表大会代表 5 名。经第 18 选区、第 65 选区、第 87 选区、第 93 选区、第 96 选区直接选举，张凡、孙茂、李宗宁、顾军燕、段晓明当选为青浦区第五届人民代表大会代表。经青浦区第五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议确认，张凡、孙茂、李宗宁、顾军燕、段晓明的代表资格有效。

2020 年 11 月，黄晖代表调离本行政区域。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，黄晖的代表资格终止。

以上代表资格变动事宜报请青浦区第五届人民代表大会常务委员会审议通过并予以公告。

本次青浦区人民代表大会代表资格变动后，青浦区第五届人民代表大会实有代表 216 名。

以上报告，请予审议。

关于青浦区第五届人民代表大会 第七次会议筹备工作的报告

——2020年12月30日在青浦区第五届人民代表大会常务委员会
第三十九次会议上

区人大常委会办公室主任 许 峰

主任，各位副主任，各位委员：

区五届人大常委会第三十八次会议决定，青浦区第五届人民代表大会第七次会议于2021年1月19日上午至1月21日下午召开，会期三天，会议开幕前召开预备会议。常委会主任会议研究了会议筹备工作和相关事项，现受常委会主任会议委托，向常委会报告会议筹备工作。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记“全过程民主”重要理念，深入贯彻落实十一届市委十次全会、五届区委十一次全会和市、区人大工作会议精神 and “人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在区委的领导下，紧紧围绕“服务国家战略、建设上海之门”的时代使命，审查批准青浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，讨论决定2021年全区国民经济和社会发展的各项任务，团结凝聚全区人民智慧和力量，大力弘扬“抢拼实善”新时代青浦奋斗精神，充分发挥人大在推动区域治理现代化、加快青浦实现全面跨越式高质量发展中的作用。

二、会议日程

根据会议议题，常委会主任会议提出会议议程（草案）和日程（草案）。会议安排3天时间（包括预备会议），2021年1月19日上午会议开幕，1月21日下午会议闭幕，会议开幕前召开预备会议。会议安排三次全体会议和三次主席团

会议。会议日程分为三个阶段：

第一阶段从 1 月 19 日上午 10:15 时至 20 日上午，主要是：听取和审议区人民政府工作报告；审查青浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）；审议计划（草案）报告、预算（草案）报告。

第二阶段从 1 月 20 日下午至 21 日下午 3:00 时前，主要是：听取和审议区人大常委会、区人民法院、区人民检察院工作报告。

第三阶段从 1 月 21 日下午 3:00 时至会议闭幕，主要是：表决关于区人民政府工作报告的决议（草案）、关于《青浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》的决议（草案）、关于 2020 年全区国民经济和社会发展计划执行情况和 2021 年计划的决议（草案）、关于 2020 年全区预算执行情况和 2021 年预算的决议（草案）、关于区人大常委会工作报告的决议（草案）、关于区人民法院工作报告的决议（草案）、关于区人民检察院工作报告的决议（草案）；区委书记讲话。

会议议程（草案）由常委会提交会议的预备会议表决。会议日程（草案）由常委会审议通过后，提交会议主席团第一次会议决定。

三、主席团和秘书长候选人

常委会主任会议提出会议主席团和秘书长候选人名单（草案），建议会议主席团由 29 人组成，秘书长由区委副书记杨小菁同志兼任。主席团和秘书长候选人名单（草案）经本次常委会会议决定后，提请会议召开前的预备会议选举。

四、代表团组建

拟以代表所属镇、街道的行政区划为单位组建 11 个代表团（驻青部队与朱家角镇组成联合代表团）。

五、列席和邀请范围

按照地方组织法和代表法的规定，此次会议拟列席人员：不是区人大代表的区委常委，区政府副区长，区政协主席、副主席，市管二级巡视员；本区选举产生的上海市第十五届人大代表；各部、委、办、局、区级机关、人民团体、区属公司、正处级事业单位等有关单位党政主要负责同志；区属公司监事会主席；各镇人大副主席。参加区五届政协五次会议的政协委员列席第一次全体会议。

拟邀请原区（县）四套班子老领导，局级（享）离退休老领导，在青的全国人大代表，驻青单位负责人、区内企业代表参加大会第一次全体会议。拟邀请原区（县）人大常委会老领导参加大会第二次全体会议。

旁听会议的市民 11 名，由 11 个镇、街道各推荐 1 名。

根据新冠肺炎疫情防控工作情况，届时由区人大常委会会议授权区人大常委会主任会议决定调整列席、邀请人员和旁听人员。

六、代表议案和代表建议处理

根据区五届人大二次会议表决通过的《青浦区人民代表大会关于代表议案的规定》《青浦区人民代表大会关于代表建议、批评和意见的规定》，会议期间代表提出议案和建议、批评、意见，由会议秘书处受理。区人大法制委员会会同各专门委员会、区人大常委会各工作委员会对代表议案提出审查意见；根据本次会议建议议程安排，会议期间安排了代表提出议案截止时间，组织现场处理代表建议意见；会议期间印发会议简报。

七、会议工作机构和会场安排

会议设立秘书处，秘书处下设秘书组、组织组、会务组、宣传组、后勤保卫组、代表议案和代表建议处理组。全体会议会场、主席团会议室、各代表团讨论审议室均安排在区委党校内。

以上报告和相关文件草案，请予审议。

青浦区第五届人民代表大会第七次会议市民旁听办法

（2020 年 12 月 30 日青浦区第五届人民代表大会常务委员会
第三十九次会议通过）

- 一、青浦区第五届人民代表大会第七次会议设市民旁听席。
- 二、市民旁听本次会议三次全体会议和各代表团会议。
- 三、本次会议设 11 个市民旁听席，市民旁听名额的分配以及具体事宜的安排，由大会秘书处（筹）负责，旁听人员名单由区人大常委会决定。
- 四、参加旁听的市民，凭区人大常委会办公室印制的旁听证进入会场。旁听证不得转让他人，如遗失应及时向大会秘书处报告。
- 五、参加旁听的市民应当遵守大会秩序。
- 六、本办法经区人大常委会审议通过后施行。

青浦区人民代表大会常务委员会任免名单（一）

（2020年12月30日青浦区第五届人民代表大会常务委员会
第三十九次会议通过）

免去黄晖青浦区人民代表大会常务委员会城市建设环境保护工作委员会委员职务。

青浦区人民代表大会常务委员会任免名单（二）

（2020年12月30日青浦区第五届人民代表大会常务委员会
第三十九次会议通过）

任命王明明为上海市青浦区人民法院审判员；

任命朱俊为上海市青浦区人民法院审判员；

任命严文琪为上海市青浦区人民法院审判员；

任命周莹为上海市青浦区人民法院审判员；

任命庞建琴为上海市青浦区人民法院审判员；

任命倪圣哲为上海市青浦区人民法院审判员；

任命唐新为上海市青浦区人民法院审判员；

任命涂哺为上海市青浦区人民法院审判员；

任命黄婕为上海市青浦区人民法院审判员。

青浦区第五届人大常委会第三十九次会议议题

（2020 年 12 月 30 日青浦区第五届人民代表大会常务委员会
第三十九次会议通过）

1. 审议人事任免事项；
2. 听取和审议关于本区“十三五”规划执行情况与“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）编制情况的报告
3. 审议区人大常委会代表资格审查委员会关于青浦区第五届人民代表大会代表变动情况的报告；
4. 审议区人大常委会工作报告（草案），决定提交区五届人大七次会议审议；
5. 听取和审议关于召开区五届人大七次会议筹备工作情况的报告，提出会议有关事项的草案。

青浦区第五届人大常委会第三十九次会议组成人员 出席情况

（会期半天，2020 年 12 月 30 日下午）

一、应出席会议：34 人

二、全程出席:30 人

丁峰雷	尤佳秋	印国荣	朱明福	华 琼
庄惠元	汤福明	许 峰	孙海铭	李 峰
李建明	杨莉炯	何 强	沈伯明	宋伟倩
张 备	张丽莉	陆志斌	陈 达	易宏勋
金国宏	赵宏林	胡海民	袁永坤	徐一军
徐福星	陶夏芳	黄春明	蒋家敏	覃远辉

三、因事因病请假：4 人

宋 波 张国妹 周敏华 郝 民